

Правительство Российской Федерации
Федеральное государственное автономное образовательное учреждение высшего профессионального образования
**«Национальный исследовательский университет
«Высшая школа экономики»**

УДК _____
№ гос. регистрации _____
Инв. № _____

УТВЕРЖДАЮ

Директор НИУ ВШЭ – Санкт-Петербург, д.э.н.
_____ С.М.Кадочников

«__» _____ 2015 г.

**ОТЧЕТ
О НАУЧНО-ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКОЙ РАБОТЕ**

по теме «Стратегия социально-экономического развития Еврейской автономной области на период до 2030 года»

Часть 2. Стратегия социально-экономического развития Еврейской автономной области на период до 2030 года

Директор
НИУ ВШЭ – Санкт-Петербург _____ С.М.Кадочников
подпись, дата

Санкт-Петербург
2015

СПИСОК ИСПОЛНИТЕЛЕЙ

Руководитель темы: Директор Санкт-Петербургского филиала ФГАОУ ВПО НИУ «Высшая школа экономики» (НИУ ВШЭ – Санкт-Петербург)	С.М. Кадочников
Ответственный исполнитель: Директор Центра прикладных исследований и разработок НИУ ВШЭ – Санкт-Петербург	Е.В. Бежин
Исполнители:	
Заместитель директора Центра прикладных исследований и разработок НИУ ВШЭ – Санкт- Петербург	И.С. Алейникова
Ведущий эксперт Центра прикладных исследований и разработок НИУ ВШЭ – Санкт- Петербург	А.В. Курячий
Аналитик Центра прикладных исследований и разработок НИУ ВШЭ – Санкт-Петербург	А.С. Травин
Аналитик Центра прикладных исследований и разработок НИУ ВШЭ – Санкт-Петербург	В.А. Клементьев
Аналитик Центра прикладных исследований и разработок НИУ ВШЭ – Санкт-Петербург	Л.В. Косинова
Менеджер Центра организации науки и академического развития НИУ ВШЭ – Санкт- Петербург	А.А. Федюнина

РЕФЕРАТ

Ключевые слова: Еврейская автономная область, Дальний Восток, стратегия, социально-экономическое развитие, региональная экономика.

Настоящий отчет систематизирует выводы, полученные в результате выполнения научно-исследовательской работы по теме: «Стратегия социально-экономического развития Еврейской автономной области на период до 2030 г.».

Объектом исследования является социально-экономический комплекс Еврейской автономной области.

Целью выполнения работы является разработка Стратегии социально-экономического развития Еврейской автономной области на период до 2030 г.

В научно-исследовательской работе были использованы:

- Методы сбора информации: отчетный способ, анализ документов.
- Методы анализа: системный подход, табличный и графический анализ, бенчмаркинг, метод сравнения.

Результатом работы является отчет о выполнении научно-исследовательской работы на тему: «Стратегия социально-экономического развития Еврейской автономной области на период до 2030 года».

Научная новизна работы заключается в формировании основных направлений стратегии социально-экономического развития субъекта Российской Федерации, в которой в отличие от традиционных подходов, принята ориентация на повышение качества жизни населения посредством развития предпринимательства, международных связей, эффективного социально-экономического планирования, способных за счет имеющихся внутренних ресурсов обеспечить приток средств на территорию региона в количествах, достаточных для достижения запланированных показателей социально-экономического развития.

Полученные в работе результаты могут быть применены в деятельности органов государственной власти Еврейской автономной области, хозяйствующих субъектов.

ВВЕДЕНИЕ

Целью разработки Стратегии социально-экономического развития Еврейской автономной области на период до 2030 года является определение приоритетных направлений развития области на долгосрочную перспективу с учетом государственной политики Российской Федерации, оценки ресурсного потенциала области, взаимоувязки состояния и тенденций развития области, возможностей привлечения финансовых ресурсов для формирования комплекса проектов, обеспечивающих устойчивый экономический рост, повышение конкурентоспособности и инвестиционной привлекательности области.

Задачами выполнения работы являются:

1) определение внутренних и внешних условий, тенденций, ограничений, диспропорций, дисбалансов, возможностей, включая финансовые, социально-экономического развития Еврейской автономной области, отдельных отраслей и сфер государственного управления;

2) определение приоритетов социально-экономической политики, целей и задач социально-экономического развития Еврейской автономной области, отдельных отраслей и сфер государственного управления;

3) определение направлений и территорий опережающего развития;

4) определение ключевых проектов приоритетного развития;

5) разработка предложений по системе институциональных мер различных уровней, обеспечивающих реализацию стратегического плана;

6) оценка инвестиционно-финансовых ресурсов, необходимых для формирования системы устойчивого экономического и социального развития.

Выполнение работы осуществляется в 2 этапа. Результаты выполнения работ по I этапу «Выполнение научно-исследовательской работы и представление Заказчику проекта Стратегии социально-экономического развития Еврейской автономной области на период до 2030 года» отражают:

- анализ и оценку достигнутых результатов социально-экономического развития Еврейской автономной области в рамках действующей Стратегии;

- исследование потенциала сравнительной конкурентоспособности Еврейской автономной области с учетом, как:
 - географический и природно-ресурсный потенциал региона;
 - особенности территориального развития;
 - влияние мирового финансово-экономического кризиса на экономику Еврейской автономной области;
 - влияние на экономику области вступления России в ВТО;
 - влияние введенных экономических санкций в отношении России на экономику Еврейской автономной области;
 - демографические процессы и трудовые ресурсы;
 - состояние региональной экономики: уровень диверсификации экономического профиля Еврейской автономной области;
 - динамика инвестиционных процессов, уровень развития финансовых институтов и доступность финансовых ресурсов;
 - наличие и эффективность деятельности институтов развития;
 - коммуникации и логистика;
 - уровень технологического развития, мобилизация научно-исследовательских ресурсов;
 - межрегиональные и международные контакты;
 - развитие системы образования
 - развитие системы здравоохранения;
 - развитие системы культуры и спорта
 - характеристики среды проживания населения региона;
- оценка современного состояния социально-экономического развития Еврейской автономной области и анализ его ведущих факторов - SWOT-анализ;
- формулирование концепции (миссии) развития Еврейской автономной области на период до 2030 года.
- оценка текущего финансового потенциала и возможностей оздоровления.
- обоснование политики по формированию комфортного предпринимательского и инвестиционного климата.

Содержание

1. Комплексный анализ социально-экономического развития Еврейской автономной области	8
1.1. Тенденции социально-экономического развития	8
1.1.1. Географический потенциал	8
1.1.2. Территориальная характеристика	21
1.1.3. Демографическая ситуация	24
1.1.4. Состояние региональной экономики	30
1.1.5. Научно-исследовательский и инновационный потенциал	40
1.1.6. Горная промышленность	45
1.1.7. Агропромышленный комплекс	50
1.1.8. Туристическая сфера	58
1.1.9. Потребительский рынок	61
1.1.10. Транспортная и коммуникационная инфраструктура	63
1.1.11. Энергетическая инфраструктура	71
1.1.12. Финансовый потенциал	75
1.1.13. Сфера здравоохранения	81
1.1.14. Система образования	85
1.1.15. Сфера культуры и спорта	90
1.1.16. Среда проживания	93
1.2. Внешние факторы социально-экономического развития	101
1.2.1. Внешнеэкономическая деятельность	101
1.2.2. Иностранные инвестиции и трудовые ресурсы	103
1.2.3. Перспективные рынки	106
1.2.4. Сотрудничество с Китаем	114
1.2.5. Влияние тенденций развития глобальной экономики	118
1.2.6. Конкуренция со стороны территориального окружения	121
1.2.7. Транспортная доступность российских рынков	124
1.2.8. Глобальное изменение климата	129

1.3.	Анализ сильных и слабых сторон, возможностей и угроз.....	130
2.	Цели и задачи социально-экономического развития	140
3.	Сценарии социально-экономического развития	143
4.	Стратегические направления, приоритеты и проекты развития.....	150
4.1.	Человеческий капитал и социальная сфера.....	150
4.1.1.	Демографическая политика	150
4.1.2.	Модернизация системы здравоохранения	152
4.1.3.	Развитие системы образования.....	155
4.1.4.	Сфера культуры и спорта	159
4.1.5.	Комфортная среда проживания	162
4.2.	Ускоренное развитие ключевых секторов экономики – драйверов экономического роста	164
4.2.1.	Горная промышленность.....	164
4.2.2.	Агропромышленный комплекс.....	174
4.2.3.	Туристическая сфера	182
4.3.	Развитие инфраструктурного сектора.....	185
4.3.1.	Транспортная и коммуникационная инфраструктура.....	185
4.3.2.	Энергетическая инфраструктура	191
4.4.	Формирование системы институтов развития	195
4.4.1.	Обеспечение благоприятной предпринимательской среды	195
4.4.2.	Стимулирование научной и инновационной активности	198
4.4.3.	Эффективное пространственное развитие	200
4.4.4.	Развитие межрегиональных и внешнеэкономических связей.....	203
5.	Механизмы и ожидаемые результаты реализации стратегии.....	206

1. Комплексный анализ социально-экономического развития Еврейской автономной области

1.1. Тенденции социально-экономического развития

1.1.1. Географический потенциал

1) Общая характеристика

Еврейская автономная область расположена между 47-49 градусами северной широты и 130–135 градусами восточной долготы. На западе и северо-западе область граничит с Амурской областью, на севере, северо-востоке и востоке – с Хабаровским краем. На юге области по реке Амур на протяжении более чем 500 км проходит государственная граница Российской Федерации с Китайской Народной Республикой. Протяженность Еврейской автономной области с запада на восток – 330 км, с севера на юг – 200 км.

Общая площадь территории области составляет 36,3 тыс. кв. км.

Согласно физико-географическому районированию область расположена в провинции Буреинского нагорья и Среднеамурской провинции. По геоморфологическому районированию ЕАО относится к области средневысоких и низких массивно-складчатых гор и межгорных впадин левобережья Приамурья. В рельефе автономии отчетливо выражены две основные орографические части: горный комплекс Малого Хингана и Среднеамурская низменность, которые разделены переходной зоной шириной 50-60 км. Горный комплекс Малого Хингана на территории области представлен расположенными почти параллельно хребтами северо-восточного простирания: Малым Хинганом, Сутарским, Помпеевским и Шухи-Поктоем. Направление их совпадает с общим направлением горных систем Дальнего Востока. Горная часть занимает более трети территории области. Наиболее высокие горы, высотой 800-1250 м, расположены в северной части ЕАО. Здесь четко выражены водоразделы, крутые склоны и глубокие долины с плоскими днищами. Горстовые возвышенности – выступы фундамента (мелкосопочник в низовьях рек Бира, Биджан) сложены вулканогенно-кремнистыми и терригенными комплексами верхнего палеозоя и мезозоя, прорванными меловыми гранитоидами. Среднеамурская низменность представляет собой

крупную межгорную впадину сложного строения. Впадина сложена озерно-аллювиальными, песчано-суглинистыми толщами.

Область находится в непосредственной близости к основным международным экономическим партнерам АТР, имеет выход в моря Тихого океана через Амурский водный путь. На территории области действуют три пограничных перехода с Китайской Народной Республикой, через нее проходит Транссибирская железнодорожная магистраль, которая обеспечивает кратчайшие маршруты из Европы в страны АТР.

По своим климатическим условиям область принадлежит к одному из наиболее благоприятных регионов Дальнего Востока. Зима малоснежная и холодная, лето теплое и влажное. Самым теплым месяцем является июль, самым холодным – январь. Средняя температура июля +20 градусов Цельсия. Абсолютный максимум температуры +39 градусов Цельсия. Средняя температура января на юге –24 градусов Цельсия. Абсолютный минимум достигает –49 градусов Цельсия. Зима имеет продолжительность от 156 до 161 дня. Первые осенние заморозки начинаются в промежутке между второй половиной сентября и первой декадой октября, а устойчивый снежный покров обычно образуется в третьей декаде октября.

Область относится к зоне достаточного увлажнения. На теплый период года приходится 85 процентов осадков, которые распределяются по месяцам неравномерно. В начале лета дождей бывает немного, что приводит к дефициту влаги, но в конце июля и начале августа наблюдается резкое увеличение количества осадков, превышающих в 2 раза их норму первой половины лета. Среднегодовое количество осадков распределяется в разных районах области неравномерно – от 644 до 758 мм. Следствием муссонных дождей являются разливы рек, переходящие в отдельные годы в наводнения.

2) Земельные ресурсы

Территория области по почвенному районированию относится к Южнотаежной Дальневосточной буроземно-лесной зоне, Амуро-Уссурийской южнотаежно-лесной провинции бурых лесных почв. Лучшими почвами на

территории области являются бурые лесные остаточно-пойменные. Они составляют 4,6 процента от общей площади сельскохозяйственных угодий.

Все почвенные разновидности на территории области характеризуются бедным содержанием гумуса и подвижными формами фосфора, поэтому для них необходимо внесение полного комплекса органических и минеральных удобрений. Кроме того, для понижения кислотности почв требуется их известкование. Легкие по механическому составу почвы на юге области повсеместно подвержены процессам ветровой эрозии. Из-за небольшого снежного покрова и низких температур почвы промерзают на 150-200 см.

Почвообразующей породой служат древнеозерные и аллювиальные глины, а также тяжелые суглинки. Пахотные земли представлены 16 типами почв, которые условно разбиты на три агропочвенные зоны:

1. Амуро-Уссурийский лесолуговой район занимает Средне-Амурскую равнину. Он охватывает Биробиджанский, Облученский (частично), Ленинский (частично), Октябрьский (частично) и Сидовичский муниципальные районы. Почвы преимущественно бурые лесные, подзолисто-бурые, лугово-бурые, дерново-аллювиальные.

2. Приамурский остепненный район занимает незатопляемую (а местами изредка подтопляемую) древнеаллювиальную равнину шириной 6-12 км, расположенную вдоль левого берега реки Амур в границах Октябрьского, Ленинского и частично Биробиджанского муниципальных районов. Почвы бурые лесные, лугово-бурые, дерново-аллювиальные. Продолжительность вегетационного периода в этих районах – 157-176 дней. Количество осадков за год, по многолетним данным, составляет 476-625 мм.

3. Северо-восточная часть Облученского муниципального района входит в состав Нижне-Амурского горно-таежного района. Климат здесь прохладный, умеренно влажный, вегетационный период – не более 145 дней. Среднегодовое количество осадков – 479-515 мм. Высота снежного покрова – 47-70 см. Земельный фонд Еврейской автономной области составляет 3627,1 тыс. га.

Таблица 1. Распределение земельного фонда по категориям земель, тыс. га

Наименование категорий земель	2011	2012	2013	2014	Прирост за 4 года
Земли сельскохозяйственного назначения	356,7	356,7	361,5	367,4	10,7
Земли населённых пунктов, в том числе:	45,7	45,9	45,9	46,0	0,3
в городской черте	30,3	30,3	30,3	30,3	0
в черте сельских населённых пунктов	15,4	15,6	15,6	15,7	0,3
Земли промышленности, транспорта, связи и иного несельскохозяйственного назначения	19,4	19,4	19,5	20,3	0,9
Земли особо охраняемых территорий	91,9	91,9	91,9	127,2	35,3
Земли лесного фонда	2140,1	2140	2140,0	2104,7	-35,4
Земли запаса	973,3	973,2	968,3	961,5	-11,8
Итого земель в границах ЕАО	3627,1	3627,1	3627,1	3627,1	-

В земли сельскохозяйственного назначения входят земли, предоставленные сельскохозяйственным предприятиям и организациям для ведения сельскохозяйственного производства, гражданам для ведения крестьянского (фермерского) хозяйства, личного подсобного хозяйства, сенокосения и выпаса скота, огородничества и садоводства, а также земли собственников земельных долей, в том числе не востребуемых. Также в общую площадь земель сельскохозяйственного назначения вошли земли фонда перераспределения земель. Площадь земель сельскохозяйственного назначения в Еврейской автономной области за 4 года увеличилась на 10,7 тыс. га за счет перевода из земель запаса и земель несельскохозяйственного назначения.

За 2014 год площадь земель фонда перераспределения земель уменьшилась на 12 тыс. га и составила 107,8 тыс. га. Площадь сельскохозяйственных угодий в фонде перераспределения земель составила 31,7 тыс. га, что на 3,9 тыс. га меньше по сравнению с 2013 годом.

В составе земель сельскохозяйственного назначения присутствуют сельскохозяйственные и несельскохозяйственные угодья. Площадь сельскохозяйственных угодий в данной категории земель составила 248 тыс. га. Половина сельскохозяйственных угодий, занимающих 121,1 тыс. га, находится в Ленинском районе. Несельскохозяйственные угодья в составе земель сельскохозяйственного назначения занимают 118,3 тыс. га. В них включены земли, занятые зданиями, строениями, сооружениями, внутрихозяйственными дорогами, водоёмами, защитными древесно-кустарниковыми насаждениями,

земли, предназначенные для обслуживания сельскохозяйственного производства. Большую площадь в составе несельскохозяйственных угодий занимают болота – 75,3 тыс. га, лесные площади – 11,8 тыс. га и лесные насаждения, не входящие в лесной фонд, – 12,7 тыс. га. По состоянию на начало 2015 года сельскохозяйственные угодья, находящиеся во всех категориях земель составили 537,2 тыс. га или 14,8 процента от общего фонда.

Основными пользователями сельскохозяйственных угодий являются организации и граждане, занимающиеся производством сельскохозяйственной продукции. В составе земель сельскохозяйственного назначения угодья имеют приоритет в использовании и подлежат особой охране.

В структуре всех сельскохозяйственных угодий более 46 процентов занимают пастбища, расположенные на площади 250,0 тыс. га. Сенокосы занимают 119,2 тыс. га или 22 процента, пашни – 94,5 тыс. га или 18 процентов, залежи – 70,3 тыс. га или 13 процентов, многолетних насаждений – 3,2 тыс. га или 1 процент площади сельскохозяйственных угодий. Гражданами, занимающимися производством сельскохозяйственной продукции, в 2014 году использовалось 177,7 тыс. га сельскохозяйственных угодий, или 33 процента от общей площади сельскохозяйственных угодий области. По сравнению с прошлым годом произошло увеличение данного показателя на 4,8 тыс. га.

По состоянию на начало 2015 года площадь мелиорированных земель в области составляет 88,6 тыс. га, из них орошаемые земли – 2,7 тыс. га, осушенные земли – 85,9 тыс. га. Площадь сельскохозяйственных угодий мелиорированных земель, используемых в сельскохозяйственном производстве, составила 73,9 тыс. га, из них 2,5 тыс. га – орошаемые земли, 71,4 тыс. га – осушаемые земли. Удовлетворительное состояние мелиорированных земель наблюдалось на площади 41,3 тыс. га, неудовлетворительное – на площади 47,3 тыс. га. Площадь, на которой требуется улучшение земель и технического уровня мелиоративных систем, составляет 87,4 тыс. га.

3) Минерально-сырьевые ресурсы

Участок земной коры на территории ЕАО обладает сложным геологическим строением благодаря богатой геологической истории, недра состоят из мощных осадочных и углеродистых толщ, а также вулканических покровов и содержат в себе более 30 видов минерального сырья и общераспространённых полезных ископаемых.

Минерально-сырьевая база области включает в себя запасы: железа, графита, марганца, магнезиального и карбонатного сырья, олова, бурого угля, торфа, цеолита, россыпного золота, индия, драгоценных, полудрагоценных и облицовочных камней. К минеральному сырью федерального значения отнесены месторождения редких металлов – бериллия, урана, лития и ниобия. Из общераспространённых полезных ископаемых в ЕАО расположены месторождения песчано-гравийных материалов, строительного песка, строительного камня, глины и других видов полезных ископаемых.

Территория ЕАО занимает 0,21 процента от общей площади страны, но при этом в области сконцентрированы значительные в масштабах страны запасы некоторых видов минеральных ресурсов: железных и марганцевых, оловянных руд, магнезиального сырья (брусита). На территории ЕАО расположено второе по величине запасов в мире месторождение графита.

Таблица 2. Сравнительная характеристика обеспеченности ЕАО запасами некоторых полезных ископаемых

Полезное ископаемое	Доля руды в общероссийских запасах	Содержание элемента в руде, %		Обеспеченность запасами элемента, тонн на 1 км ²	
		ЕАО	Россия	ЕАО	Россия
Графит	43,3%	12	3	483,3	0,5
Марганец	3,9%	21	20	39,1	1,6
Олово	1,5%	1	1	0,007	0,01
Магний	1,2%	~60	~40	110,2	1,9
Железо	1,2%	32	30	4,1	0,7

В сравнении с большинством территории ДФО преимущественно месторождений полезных ископаемых в ЕАО являются их благоприятные горно-геологические условия.

А) Графитовые руды

Значительные запасы графита сосредоточены в Союзном, Бирском и Сутарском месторождениях. Запасы в Архангельском, Бушумном, Русском, Таежном, Сергеевском, Лондоковском и ряд других месторождений разведаны слабо. Месторождение графитовых руд Союзное является вторым в мире по величине запасов, которые составляют 116 млн. т, а прогнозные – до 1 млрд т. Содержание графита в руде Союзного месторождения составляет 12,5 процентов, что значительно выше, чем среднемировое значение 6 процентов.

Б) Марганцевые руды

Запасы марганцевых руд расположены в легкодоступных Южно-Хинганском и Биджанском железо-марганцевых месторождениях на участках Поперечный, Столбухинский, Серпуховский, Гематитовый и Кабаний. Балансовые запасы марганцевых руд составляют 8,9 млн. т при содержании марганца от 11,3 до 21,6 процентов. В Южно-Хинганском рудном районе локализованы практически все прогнозные ресурсы марганцевых руд Дальнего Востока, и которые составляют приблизительно 10 процентов от российских.

В) Оловянные руды

На северо-западе Еврейской автономной области, востоке Хабаровского края и юго-востоке Амурской области располагается Хингано-Охотская металлогеническая провинция, где сосредоточено более 20 процентов балансовых запасов олова России. Объем чистого олова в недрах ЕАО составляет 25,6 тыс. т. или 1,5 процента от общероссийских объемов. Запасы олова ЕАО сосредоточены в Центральном, Хинганском, Березовском, Карадубском и Каменистом месторождениях. К настоящему времени Хинганское оловорудное месторождение отработано на глубину 640 метров, считая от его верхней части, однако глубоким бурением подтверждено оруденение нижних горизонтов месторождения. Прогнозные ресурсы олова на глубоких горизонтах месторождения оцениваются в 30-40 тыс. т. Кроме того, за более чем 50-ти летний период эксплуатации Хинганского оловорудного

месторождения в хвостохранилище Хинганской обогатительной фабрики накоплено более 6 млн. т. отходов (хвостов) со средним содержанием олова 0,11 процентов. Запасы руды Березовского месторождения составляют 942 тыс. т. Кроме олова, на Березовском месторождении возможно попутное извлечение меди, свинца, цинка и флюорита. Руды месторождений олова в ЕАО относятся к категории труднообогатимых. Разработка оловянных руд ЕАО возможна после адаптации эффективных технологических схем для обогащения руд.

Г) Магнезиальное сырье

Источники магнезиального сырья в области представлены месторождениями магнезита и брусита. Магнезиальное сырьё используется для получения магния или его оксида. Содержание магния в магнезите составляет 29 процентов, оксида магния – 48 процентов. Брусит – это минерал, который содержит наибольшую концентрацию магния среди всех видов магнезиального сырья – 42 процента, содержание оксида магния составляет 69 процентов. На территории ЕАО разведаны 3 месторождения (Сафонихинское, Луковское и Самарское) и 11 проявлений магнезита. Балансовые запасы магнезитов на Сафонихинском месторождении составляют 8 млн. т. Основные запасы бруситов сосредоточены в Савкинском, Южном, Центральном, Тарагайском и единственном эксплуатируемом в России Кульдурском месторождении брусита, которое уникально высокой концентрацией брусита в руде – до 80 процентов. Ориентировочные запасы брусита на Кульдурском месторождении по составляют 4,1 млн. т, на Савкинском месторождении оцениваются в 18-20 млн. т.

Д) Железные руды

Основные районы залегания железных руд расположены в Облученском районе области в четырех месторождениях: Костеньгинское, Сутарское, Кимканское и Южно-Хинганское. Концентрация железа в рудах ЕАО соответствует среднероссийскому уровню и составляет 32 процента. Кимканское и Сутарское месторождения, запасы в которых составляют

591 млн. т, подготовлены к началу разработки. Запасы железной руды на неразрабатываемом Костеньгинском месторождении составляют 164 млн. т.

Е) Сырье для производства строительных материалов

В ЕАО сосредоточено 232 млн. т запасов сырья для производства цемента в виде известняков, глинистых сланцев, туфов. Распространены ресурсы песчано-гравийных смесей, песка, глины, бутового камня (кератофиров), сырья для производства щебня. Большинство из месторождений этих полезных ископаемых легко доступны (все месторождения находятся в непосредственной близости от Транссибирской железнодорожной магистрали) и могут быть оперативно освоены в зависимости от существующего спроса. В ЕАО расположены Лондоковское, Теплоозерское, Кимканское, Известковое, Абрамовское, Сутарское и другие месторождения известняков и мраморизированных доломитов, которые используются, в том числе, в строительной индустрии.

4) Топливо-энергетические ресурсы

А) Бурые угли

Балансовые запасы бурого угля ЕАО составляют 53 млн. т, прогнозные ресурсы – 3 386 млн. т. Энергоемкости указанных углей достаточно для энергоснабжения области на длительное время, однако, в сравнении с российскими и дальневосточными масштабами данные запасы не являются значимыми. Основная часть ресурсов сосредоточена в нераспределенном фонде. На территории области находится северо-западная часть Среднеамурского буроугольного бассейна. Характерными особенностями его залегания на территории ЕАО является невыдержанность угольных пластов по простиранию и мощности, что затрудняет их разведку и разработку. Единственное разрабатываемое Ушумунское месторождение имеет сложные горно-геологические условия для добычи и невысокие эксплуатационные характеристики угля (низкую калорийность и высокую зольность). Бурый уголь ЕАО относится к так называемым длиннопламенным углям и для его использования нужны котлы специальной конструкции, что затрудняет его

повсеместное использование и высокие объемы добычи, в связи с чем, с 2013 года его добыча приостановлена. Учитывая низкую конкурентоспособность местных бурых углей по сравнению с привозными каменными углями и другими источниками энергии, потенциал использования углей в энергетике ЕАО и ДФО незначителен.

Б) Углеводородное сырье

В нефтегазоносном отношении территория области изучена незначительно. В КНР и Монголии открыты нефтяные месторождения во впадинах, сходных по размерам и характеру их выполнения со многими впадинами материковой части Дальнего Востока. Сравнительным анализом научно обоснована и практически доказана возможность выявления средних и крупных по запасам месторождений нефти и газа на территории области. По результатам геологического изучения недр 2013 года потенциал газоносности Димитровской, Лазаревской, Самарской площадей признаны незначительными.

В) Торфяные месторождения

На территории ЕАО детально разведаны месторождения торфа, запасы которого оцениваются в 18,6 млн. т, но учитывая низкую конкурентоспособность торфа по сравнению с другими доступными видами топлива, применение торфа в энергетике является бесперспективным, за исключением мелких локальных производств топливных брикетов из торфа для снабжения на розничном рынке. Наибольшая ценность торфа достигается при применении его в качестве удобрения сельском хозяйстве и в качестве ресурса для выращивания некоторых культур после проведения мелиоративных мероприятий. Перспективно применение торфа и в других сферах экономической активности.

5) Рекреационные ресурсы

А) Минеральные воды

Основную ценность на территории ЕАО представляет Кульдурский термоминеральный источник, вода которого является характерным образцом азотно-кремнистых термальных вод Дальнего Востока России. Источники

расположены в поселке Кульдур у отрогов Малого Хингана в долине реки Кульдур. Долина находится на высоте 383 м над уровнем моря. Кульдурские воды обладают уникальным химическим составом. Они содержат: алюминий, железо, марганец, титан, хром, медь, серебро, хлор, литий, барий, стронций, фтор – что позволяет отнести их к особому и редко встречающемуся в мире типу вод – азотным хлоридно-фторидно-гидрокарбонатно-натриевым. К лечебным свойствам кульдурских вод относятся улучшение кровообращения кожи, глубоких тканей, ускорение рассасывания воспалительных процессов, ускорение роста поврежденных тканей, повышение их эластичности, ускорение обмена веществ, очищение организма от токсинов. Воздействие вод на организм человека продолжает активно изучаться.

Б) Экологические ресурсы

Еврейская автономная область обладает большим количеством незатронутых хозяйственной деятельностью ландшафтов и уникальных природных объектов, обладающих высоким потенциалом для развития научно-познавательного и экологического (в частности, плейстоценового) туризма. В Октябрьском и Облученском районах находятся карстовые пещеры, восемь из которых объявлены геологическими памятниками природы, в частности, пещеры Коридорная, Глубокая и Ледовая, в которых проводятся научные экспедиции и прочие туристические мероприятия. Государственный заповедник «Бастак» находится в статусе особо охраняемой территории федерального значения с уникальными ботаническими, геологическими и биологическими памятниками природы, где круглогодично действует экологический маршрут. Научно-познавательный интерес также представляют заказники «Ульдуры», «Чурки», «Дичун», «Шухи-Поктой», «Журавлиный»; памятники природы (лотосовые озера, скальные обнажения, реки, заливы, озера); дендрологический парк вблизи курорта «Кульдур»; отдельно стоящие горы (Камень Монах, Чербукондя, Гомель, Остряк), реки (Амур, Бира, Биджан, Сагды-Бира, Никита), а также археологические памятники.

В) Спортивно-туристские ресурсы

Регион обладает значительным потенциалом для развития альпинизма и горно-лыжного спорта. Более половины территории ЕАО занимает Хингано-Буреинская горная система. На севере и северо-западе региона расположились горные хребты Малый Хинган, Сутарский, Помпеевский, Шуки-Поктой, а также южные отроги Буреинского хребта, имеющего высоту до 1421 м над уровнем моря. Мощность снежного покрова на равнине в марте составляет 30-35 см, в горах достигает 50 см. Снег лежит с ноября-декабря по март-апрель. Также существует потенциал и в сфере водного туризма. Реки Большая Бира, Биджан, низовье рек Каменушка, Никита, Сагды-Бира, Сутара предоставляют возможности осуществлять не экстремальные сплавы на лодках и байдарках. Скорость течения этих рек составляет 1,5-2 м/с, глубина – до 1,5 м.

Г) Спортивно-промысловые ресурсы

В области насчитываются десятки видов флоры и фауны, пригодных и разрешенных к промысловой добыче (без товарных целей). Промыслы сформованы преимущественно вокруг крупных агломераций региона и вдоль основных транспортных магистралей. Радиус любительских сборов вокруг Биробиджана является самым крупным и составляет около 30 км.

б) Водные ресурсы

Речная сеть области представлена более чем 5 тыс. водотоков. Большинство рек области малые и средние, реки протяженностью более 100 км – Амур, Бира (Большая Бира), Биджан, Сутара, Икура, Унгун, Самара. Общая протяженность всей речной системы составляет 8 231 км, ее густота в горной части ЕАО гораздо выше, чем в низменной: 0,8 и 0,2 км/кв. км соответственно.

Общее количество озер превышает 3 тыс., большинство из которых мелкие – площадь водного зеркала до 1 кв. км, общая площадь зеркала воды составляет 65 кв. км. По химическому составу вода озер относится к пресным.

В области разведано 5 месторождений пресных подземных вод, эксплуатационные запасы которых составляют 657 500 куб. м/сутки, апробированы запасы по 3 месторождениям подземных вод объемом

16 000 куб м/сутки. В пределах области насчитывается 142 действующих эксплуатационных скважины, 12 шахтных колодцев и 5 галерей. Суммарный водоотбор составляет 59 240 куб м/сутки или 21 624 000 куб м/год.

7) Флора и фауна

В области насчитывается более 1 400 видов растений, что составляет 32 процента от биоразнообразия Дальнего Востока. Флора ЕАО представляет собой сочетание различных флористических комплексов: маньчжурского, охотского, восточносибирского, даурского. Видовое богатство сосудистых растений составляет 1 392 вида, относящихся к 570 родам, 134 семействам. В Красную книгу ЕАО занесено 146 видов растений. К числу редких, исчезающих видов относятся: женьшень обыкновенный, бразения Шребера, кальдезия почковидная, ковыль байкальский, лотос Комарова, кирказон скрученный, виноградник японский и другие. В области произрастает более 200 видов медоносных растений и около 300 видов лекарственных.

Фауна позвоночных животных области насчитывает 469 видов. Из них млекопитающие представлены 62, птицы – 309, рептилии – 9, амфибии – 7, рыбы – 82 видами. Яркими представителями животного мира являются бурый и гималайский медведи, непальская куница, лисица, норка, соболь, лось, изюбрь и другие, обнаружены следы амурского тигра.

К категории промысловых отнесено 17 пушных и 5 копытных видов животных, 60 охотничьих птиц. Ведется промысел 9 пушных, 3 копытных видов, бурого медведя, 27 видов охотничьих птиц. Численность популяций промысловых видов меняется в зависимости от действия двух факторов: состояния среды обитания животных и браконьерского пресса.

Ихтиофауна области представлена 73 видами. В ее составе преобладают рыбы, постоянно живущие в водоёмах области. Два вида – проходные, заходящие в реки только для нереста (кета, тихоокеанская минога).

1.1.2. Территориальная характеристика

1) Расселение и административно-территориальное деление

Территория Еврейской автономной области разделена на 5 муниципальных районов (Биробиджанский, Ленинский, Облученский, Октябрьский, Сидовичский) и 1 городской округ (город Биробиджан).

Таблица 3. Характеристика административно-территориального деления ЕАО

	Территория, тыс. км ²	Численность населения, тыс. чел.	Плотность населения		Административно-территориальное деление		
			Чел. на 1 км ²	Ср.год прирост, % (2010-2014)	Города	Поселки городского типа	Сельские населенные пункты
г. Биробиджан	0,2	74,8	441,5	-0,3	1	-	-
районы:							
Биробиджанский	4,4	11,8	2,7	-0,0	-	-	20
Ленинский	6,1	19,0	3,1	-1,5	-	-	24
Облученский	13,3	26,6	2,0	-1,6	1	7	19
Октябрьский	6,4	10,4	1,6	-1,8	-	-	15
Сидовичский	5,9	25,8	4,4	-1,6	-	4	21
ЕАО, всего	36,3	168,4	4,6	-0,9	2	11	99

В области сформировалось два типа концентрации населения. Первый – вдоль основных транспортных магистралей, где сосредоточено городское население области – г. Биробиджан, Облученский район с долей городского населения 86 процентов и Сидовичский район с долей городского населения 67 процентов. Второй – вдоль крупных рек (Амур, Бира) в Октябрьском, Ленинском и Биробиджанском районах, где сельское население составляет 100 процентов от общей численности.

2) Экономическая специализации территорий

На территории Облученского района развиты следующие отрасли: добыча и переработка минерального сырья, лесная промышленность и железнодорожный транспорт. Основные отрасли производственного комплекса Ленинского района – сельское хозяйство и транспорт. Главное место в структуре экономики Биробиджанского и Октябрьского районов занимает сельское хозяйство. Экономическая

специализация Смидовичского района – сельское хозяйство, обрабатывающие производства, производство, передача и распределение электроэнергии и воды.

Предприятия ЕАО интегрированы в единые территориально-отраслевые комплексы, расположенные сразу в нескольких муниципальных образованиях, среди которых важнейшими для экономики области в перспективе являются добыча и переработка природных ресурсов, логистика, сельское хозяйство и туристический сектор. Развитие территориально-отраслевых комплексов также взаимосвязано между собой и влияет на развитие смежных отраслей.

А) Добыча и переработка природных ресурсов

Основные месторождения минеральных полезных ископаемых на территории ЕАО сконцентрированы в Облученском и северной части Октябрьского районов, где в настоящее время ведется добыча карбонатного и магнезиального сырья, а также железных руд. Это определяет промышленную специализацию территории. Перерабатывающие предприятия специализируются на производстве неметаллических минеральных продуктов (в т.ч. строительных материалов), железорудных концентратов и обработке древесины. Добывающий и перерабатывающий комплекс является приоритетом долгосрочного развития ЕАО. В перспективе на территории Облученского и Октябрьского районов планируется начать добычу графита, марганцевой руды, значительно увеличить объем добычи железной руды. Также в планах хозяйствующих субъектов – увеличение мощности переработки железной руды на Кимкано-Сутарском ГОКе, строительство горно-обогатительного комбината для переработки марганцевой руды, создание производств по обогащению графита, его механической обработке и выпуску компонентов для аккумуляторов. Увеличит объемы выпуска завод металлоконструкций в г. Биробиджан и Теплоозерский цементный завод.

Б) Логистика

Наличие крупного логистического территориального комплекса на территории ЕАО обусловлено транзитным и приграничным положением области. Территории, относящиеся к данному комплексу входят в состав

Облученского, Биробиджанского и Смидовичского районов и сосредоточены вдоль Транссибирской железнодорожной магистрали и федеральной автомобильной дорогой «Амур». Концентрация деятельности в области логистики также наблюдается в районах пограничных пунктов пропуска, расположенных на юге Облученского (Пашково), Октябрьского (Амурзет) и Ленинского районов (Нижнеленинское). На данных территориях предприятия логистического комплекса осуществляют деятельность по международному транспортному сообщению с КНР. После реализации инвестиционного проекта по строительству международного железнодорожного мостового перехода Нижнеленинское-Тунцзян (КНР) произойдет значительная диверсификация логистического потенциала ЕАО. Кроме транспортной функции комплекса, востребованной в настоящее время, возникнет спрос на перегрузку, хранение и переработку импортных и экспортных товаров, как в приграничной территории, так и в местах пересечения существующих транспортных магистралей. Перспективными местами для формирования полноценных логистических центров станут существующие пограничные пункты пропуска («Нижнеленинское», «Амурзет», «Пашково»), а также с. Унгун, п. Известковый, п. Волочаевка-2, г. Биробиджан.

В) Сельское хозяйство

Территории, на которой сконцентрированы сельскохозяйственные предприятия ЕАО, занимают южные части Октябрьского и Ленинского районов, часть Биробиджанского района вдоль течения р. Биры от Биробиджана до её впадения в р. Амур, восточную часть Смидовичского района. Аграрная специализация данной зоны обусловлена наличием агроклиматических ресурсов, позволяющих выращивать зерновые и овощные культуры; производственной, инженерно-технической и транспортной инфраструктуры.

Г) Туризм

Ключевым комплексом, формирующим туристско-рекреационный потенциал Еврейской автономной области, является бальнеологический курорт

Кульдур. В настоящее время курорт не работает на полную мощность, а его основными посетителями являются жители ЕАО.

Д) Потребительский рынок

Потребительский рынок в силу зависимости от наличия концентрированного спроса развивается преимущественно в городах, где значительно более высокая плотность населения, чем в сельской местности. Основными субъектами потребительского рынка являются малые предприятия. Лидером по их численности являются город Биробиджан, Смидовичский и Облученский районы из-за значительной доли городского населения.

1.1.3. Демографическая ситуация

1) Общая характеристика

Численность населения ЕАО на 1 января 2015 года составляет 168 368 человек, или 2,7 процента численности населения ДФО. Текущая демографическая ситуация в регионе характеризуется естественной и миграционной убылью населения. Динамика численности населения на протяжении современного этапа развития области отрицательна: за период 1990-2014 гг. убыль населения составила 49 523 человека.

Средний возраст жителей ЕАО составляет 37,2 года, что на 2,2 года ниже среднероссийского показателя. Продолжительности жизни в ЕАО ниже, чем в России на 5,7 лет, в ДФО – на 2,1 год, что ставит область в число субъектов РФ с самым низким уровнем продолжительности жизни (81 место из 83 в 2013 году). Разница в продолжительности жизни мужчин и женщин в ЕАО составляет 16,7 процентов, что выше, чем в РФ (14,6 процентов), и ДФО (15,7 процентов). С 2008 года показатель продолжительности жизни прирастает на 0,7 процентов в год, причем среди мужчин данный показатель выше.

Численность населения ЕАО в трудоспособном возрасте соответствует среднероссийскому уровню: 59,1 процента и 59,3 процента соответственно, но гораздо ниже, чем в целом по ДФО – 61 процент. Динамика численности населения трудоспособного возраста обладает долгосрочной отрицательной тенденцией, усилившейся в период 2008-2014 годов. Доля населения в возрасте

старше трудоспособного – ниже среднероссийского показателя и одна из самых низких среди регионов ДФО: 21 процент в ЕАО, 23,5 процента в среднем по России в 2014 году. В тоже время, ввиду низкой рождаемости и высокой смертности в области наблюдается процесс старения населения, так доля людей в возрасте старше трудоспособного относительно всего населения с 2006 года монотонно увеличивается и в 2014 году численность населения в возрасте старше трудоспособного на 1,2 процента превысила численность населения моложе трудоспособного возраста.

Нагрузка на трудоспособное население ЕАО лицами старше и младше трудоспособного возраста прирастает с 2008 года среднегодовым темпом 4 процента. В 2013 году коэффициент демографической нагрузки в ЕАО составил 0,69, что соответствует среднероссийскому уровню, но выше среднего показателя 0,64 по ДФО. В Российской Федерации пенсионное обеспечение не зависит от уровня доходов в субъекте РФ, в связи с чем, истинную нагрузку на трудоспособных лиц в ЕАО характеризует нагрузка со стороны лиц, младше трудоспособного возраста, которые находятся на иждивении у своих родителей. Уровень данного показателя в ЕАО стабильно выше на 10 процентов среднероссийского и среднеокружного значения.

2) Естественное движение населения

На территории области отмечаются более высокие показатели рождаемости по сравнению с окружными и среднероссийскими показателями. Число родившихся на 1 тыс. человек населения в 2014 г. увеличилось по сравнению с историческим минимумом 1999 года (с 9,5 чел. до 13,9 чел. на 1 тыс. населения) и достигло уровня 1992 года. Суммарный коэффициент рождаемости в течение 1990-2014 годов в среднем на 12 процентов превышал общероссийский показатель, а с 2006 года превышает показатель ДФО. За период 2001-2014 годов суммарный коэффициент рождаемости сельского населения увеличился на 70 процентов (с 1,53 до 2,6 чел.), городского населения – на 33 процента (с 1,29 до 1,72 чел.). В 2014 году впервые за 20 лет суммарный коэффициент рождаемости сельского населения превысил уровень,

необходимый для обеспечения простого воспроизводства населения. Несмотря на некоторые позитивные изменения уровня рождаемости, оно продолжает оставаться низким, в особенности среди городского населения – существующее значение суммарного коэффициента рождаемости в 2014 году на 23 процента ниже необходимого для обеспечения простого воспроизводства населения уровня в 2,14 (среди городского населения – на 40 процентов).

Современное демографическое развитие ЕАО характеризуется высокой смертностью населения. До 1990 года уровень смертности в области был значительно ниже среднего по России, но рос опережающими темпами и превысил его в 2004 году. С 2006 года начался процесс сокращения смертности, что позволило снизить ее уровень до 15 промилле в 2014 году. Ключевым фактором, определяющим всю демографическую ситуацию в области, является чрезмерный уровень смертности мужчин в трудоспособном возрасте – в 2014 году их доля среди всех умерших составила около 30 процентов.

Одной из серьёзных демографических проблем региона является высокий уровень младенческой смертности. Данный показатель длительное время превышает среднероссийские и среднеокружные значения, его максимальная отметка зафиксирована в 2007 году на уровне 21,4 промилле. В 2014 году коэффициент младенческой смертности составил 14,8 промилле, что в два раза выше, чем в среднем по России.

Область относится к типу регионов с «очень высоким» экономическим ущербом от смертности населения (3,1 процент от ВРП), с низкими значениями ВРП на душу населения и высокими значениями коэффициента смертности.

Естественный прирост населения региона в течение 1993-2014 годов остается отрицательным за счет высокого уровня смертности. Пик превышения численности умерших над числом родившихся был зафиксирован в 2005 года – естественная убыль составила 1193 чел. С 2006 года естественная убыль населения сокращается, составив в 2014 году – 177 чел.

3) Миграционные процессы

Основу миграционных потоков составляет межрегиональная миграция, в которой преобладающая часть мигрантов перемещается внутри ДФО. Динамика международной миграции в значительной мере обусловлена миграционными процессами с Израилем, странами Средней Азии и Закавказья.

В области, начиная с 1991 года и по настоящее время, отмечается миграционный отток населения. Современные миграционные процессы характеризуются усилением негативных тенденций. С 2007 года наблюдается значительное увеличение коэффициента миграционной убыли, составившего в 2013 году 121,8 промилле, что выше значения 2007 года в 6,8 раз. С 2012 года происходит увеличение международной миграции: в 2014 году количество прибывших иностранцев увеличилось на 41 человек и составило 195 человек.

Таблица 4. Индикаторы демографических процессов

Индикатор	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014	При- рост
Численность населения, тыс. человек:								
всего	178.1	177.5	176.3	174.4	172.7	170.4	168.4	-0,9
городского	120.1	119.5	119.5	118.7	117.2	115.7	114.9	-0,7
сельского	58.0	58.0	56.8	55.7	55.5	54.7	53.5	-1,3
Из общей численности населения – население в возрасте, тыс. чел.:								
моложе трудоспособного	32.5	32.8	32.8	33.0	33.4	33.7	34.0	0,8
трудоспособном	113.1	111.2	109.4	106.6	103.9	100.8	98.0	-2,4
старше трудоспособного	32.5	33.5	34.1	34.8	35.3	35.9	36.4	1,9
Ожидаемая продолжительность жизни при рождении, число лет:								
все население	62.4	63.0	63.7	63.4	64.1	64.9	65.2	0,7
мужчины	56.6	56.8	57.5	57.5	58.5	58.8	59.5	0,8
женщины	68.9	70.2	70.9	69.9	70.3	71.7	71.4	0,6
Убыль населения ‰								
Естественный	-1,4	-1,7	-1,9	-1,3	-1,1	-0,9	-1,1	-1,6
Миграционный	-1,7	-2,0	-4,9	-9,5	-8,9	-12,5	-10,8	46,2

С 2007 года механическая убыль населения связана с причинами поиска работы или учебы за пределами области, а также, низкими показателями социально-экономического развития области и уровня жизни населения.

Таким образом, сохраняется характерный для области суженный тип воспроизводства населения.

4) Трудовые ресурсы

В Еврейской автономной области сокращается численность экономически активного населения. В 2014 году численность этой группы оказалась на 6 процентов ниже показателя 2004 года и на 7,4 процента ниже показателя 2000 года. Несмотря на то, что современная динамика изменения численности экономически активного населения в течение 2011-2014 годов соответствует среднероссийскому понижательному тренду, причинами сокращения экономически активного населения области являются негативные тенденции региональных демографических процессов.

Сокращение численности населения в трудоспособном возрасте носит долгосрочный характер, обусловленный снижением показателей рождаемости в 90-х годах прошлого столетия, а также неблагоприятным сочетанием поколений на входе в трудоспособный возраст и на выходе из него. Происходит не только количественное сокращение трудоспособного населения, но и его качественное ухудшение – старение экономически активной части населения.

Ситуация с безработицей в ЕАО также является неблагоприятной. Численность безработных в 2014 году составила 7,5 тыс. чел., что на 10,7 процентов ниже уровня 2008 года и на 6,3 процента ниже уровня 2004 года. Вместе с тем, период 2004-2014 годов характеризовался стабилизацией общей численности безработных – ее уровень по методологии МОТ был стабилен и в 2014 году составил 8,7 процентов, что превышает средний уровень по ДФО и РФ в целом: 6,4 и 5,2 процента соответственно.

Безработица среди мужчин в полтора раза превышает безработицу среди женщин: 4,5 и 3,0 тыс. чел. в 2014 году соответственно. Более 20 процентов безработных мужчин находятся в возрасте 20-24 лет, а среди лиц 25-29 лет более 13 процентов не имеют работы. Среди женщин наибольший уровень безработицы зафиксирован в возрастных группах 25-29 лет, а также 35-39 лет. В 2014 году наибольший удельный вес составили соискатели с основным общим образованием – 28,8 процентов. Безработные с высшим профессиональным образованием составили 12,7 процента.

За последние 10 лет масштаб напряженности рынка труда увеличился в 4,3 раза – с 2,6 чел. незанятого населения, зарегистрированного в службе занятости на одну заявленную вакансию, в 2004 году до 11,2 чел. в 2014 году.

В 2014 году среднее время поиска работы безработным сократилось до 9,7 месяцев с 11,6 месяцев в 2004 году, что, однако, превышает среднероссийский и среднеокружной показатель в полтора раза. Доля безработных, ищущих работу 12 месяцев и более, в общей численности безработных остается самой высокой среди регионов ДФО и превышает среднероссийский показатель на четверть.

Согласно типологии регионов по степени влияния миграционных процессов на региональные рынки труда ЕАО относится к пятому типу, для субъектов которого характерна высокая интенсивность оттока населения трудоспособного возраста с повышенной напряженностью на рынке труда.

За период 1992-2014 годов на территории области были сформированы два параллельных потока миграции – международный и внутривосточный. С 2003 года происходит усиление влияния на процессы экономического развития области межрегионального миграционного потока.

Современные миграционные процессы характеризуются активным привлечением иностранной рабочей силы из Китая, Узбекистана и Таджикистана в экономику области. В течение последних 20 лет доля китайских трудовых мигрантов в общей численности привлеченной иностранной рабочей силы региона стабильно превышает 90 процентов. Наибольшее привлечение трудовых мигрантов из КНР отмечается в строительной сфере, сельском хозяйстве, лесопромышленном комплексе, горной промышленности, в сферах общественного питания и услуг. В тоже время существующий уровень заработной платы в ЕАО не соответствует потребностям высококвалифицированных китайских трудовых мигрантов, что обуславливает низкое качество иностранной рабочей силы. В 2013 году численность иностранных трудовых мигрантов составила 5,3 тыс. человек.

1.1.4. Состояние региональной экономики

1) Общая характеристика региональной экономики

Разрыв в уровне экономического развития ЕАО и Дальнего Востока усиливается. Валовый региональный продукт на душу населения ЕАО в два раза уступает показателю ДФО, и на треть ниже, чем в среднем по РФ. Несмотря на незначительные опережающие темпы развития экономики области, кризисные процессы оказывают на нее более значимое, чем на другие регионы ДФО, влияние. Так, сокращение ВРП на душу населения ЕАО в 2009 году на 4,2 процента оказалось более значимым, чем в марокрегионе, что увеличило разрыв данного показателя с 43,2 до 46,8 процентов. Природные катаклизмы и кризис, начавшийся в 2013 году, вернули уровень ВРП ЕАО к 2009 году, несмотря на значительный прирост в 2010-2011 годах, а разрыв ВРП на душу населения в 2013 году с ДФО увеличился до 50,6 процентов.

Реальные располагаемые доходы населения прирастали в кризисные 2008-2009 годы, однако в 2011 году сократились на 4,2 процента и держаться на этом уровне до сих пор. Уровень заработной платы в организациях ЕАО ниже, чем в ДФО в среднем на четверть и данный разрыв не сокращается.

В 2013 году ЕАО стала вторым регионом РФ (наряду с республикой Алтай) по доле населения с доходами, ниже прожиточного минимума – более 20 процентов населения области проживают за чертой бедности. О кризисной ситуации также свидетельствует один из наиболее высоких уровней потребления алкоголя среди регионов России и высокие позиции в рейтинге субъектов РФ по уровню преступности (входит в 20 наиболее криминогенных).

В структуре доходов населения, прибыль от предпринимательской деятельности формирует лишь 15-20 процентов, что свидетельствует о низкой предпринимательской активности населения. При этом доля раздела «прочие доходы» с 2008 по 2011 находилась на аналогичном уровне, что свидетельствует о высокой активности теневого сектора, которая, однако, в 2012-2013 годах значительно уменьшилась.

Таблица 5. Индикаторы развития экономики ЕАО

Индикатор	2008	2009	2010	2011	2012	2013
ВРП на душу населения, тыс. руб.	135	143	179	226	248	222
Индекс ВРП на душу населения, %	101,2	95,8	117,6	105,8	102,5	83,5
Отношение ВРП на душу населения ЕАО к ВРП ДФО, %	56,8	53,2	53,4	56,1	57,4	49,4
Фактический уровень безработицы, % от экономически активного населения	8,6	7,3	8,4	7,6	7,2	7,0
Индекс реальных располагаемых доходов населения, %	111,0	106,3	103,4	95,8	100,9	100,2
Отношение реальной заработной платы в ЕАО к ДФО, %	72,4%	72,9%	76,4%	78,2%	74,6%	72,8%
Удельный вес населения с денежными доходами ниже величины прожиточного минимума, %	22,3	21,0	19,5	20,1	18,8	20,9
Доля доходов от предпринимательской деятельности в общей структуре денежных доходов населения, %	13,4	17,1	14,8	16,0	21,8	19,7
Доля других доходов в общей структуре денежных доходов населения, %	21,8	22,1	19,5	15,4	8,1	11,5
Отношение показателя инвестиций на душу населения ЕАО к ДФО, %	62,2	40,8	90,9	85,8	92,6	51,0
Отношение показателя стоимости основных фондов на душу населения ЕАО к ДФО, %	52,3	58,2	81,9	69,1	73,7	71,0
Индекс физического объема инвестиций, %	104,5	83,4	205,0	121,6	92,5	47,7
Коэффициент прироста ОФ	2,3	2,6	5,4	4,5	28,2	1,9
Степень износа основных фондов, %	47,9	46,1	37,3	35,0	26,9	28,7
Рентабельность продукции, %	3,4	1,6	2,7	0,9	2,8	5,3
Рентабельность активов, %	2,3	0,6	0,8	-0,8	0,6	-0,5
Доля безвозмездных перечислений в бюджет, %	51,9	57,1	52,4	49,1	54,3	64,0

Уровень инвестиций на душу населения в ЕАО в 2008-2009, 2013 годах был в два раза ниже, чем в среднем по ДФО, а в остальные годы рассматриваемого периода был ниже в среднем на 10 процентов. Динамика физического объема инвестиций в экономику области нестабильна: в кризисные 2009, 2013 годы наблюдалось значительное сокращение инвестиционной активности, а в 2010-2011 годы – значительный прирост.

Низкая эффективность экономики области обусловлена в частности низкой обеспеченностью основными фондами. Показатель стоимости основных фондов на душу населения в ЕАО ниже на треть, чем в среднем по ДФО. Основные средства за указанный период прирастали темпом 2-5 процентов за исключением 2012 года, когда коэффициент прироста составил 28 процентов.

Износ основных фондов за указанный период сократился с 48 до 28 процентов, что вывело область на 4 место среди субъектов РФ по данному показателю.

Уровень рентабельности продукции в целом по экономике ЕАО находится в минимальной положительной зоне 2-5 процента, в то время как рентабельность активов ЕАО в 2009-2013 годах в среднем была равна 0,7 процента, что указывает на низкую конкурентоспособность производителей.

2) Инвестиционный климат

В последние годы на инвестиционный климат ЕАО значительное влияние оказывают негативные макроэкономические тенденции. В связи с введением санкций в 2014 году физический объем инвестиций в основной капитал ЕАО сократился на четверть по сравнению с 2013 годов, в котором в свою очередь произошло двукратное падение показателя.

Снижение данных показателей связано с сокращением инвестиционных программ предприятий, более низкими, чем предполагалось, темпами инвестирования строительства горно-обогатительных предприятий, а также уменьшением объемов государственных расходов в рамках федеральных целевых программ в объекты транспорта и социальную инфраструктуру.

Главным источником финансирования инвестиций в ЕАО выступают привлеченные средства. Доля собственных средств предприятий достаточно низка, что связано с ограничениями в доступе к источникам кредитных заимствований. В 2014 году в два раза сократились инвестиции за счет средств федерального, региональных и местных бюджетов, которые использовались для реализации проектов по строительству и реконструкции объектов транспортной и инженерной инфраструктуры, а также социальной сферы.

Наибольший объем инвестиций в 2014 году был направлен в добычу полезных ископаемых. За последние пять лет объем инвестиций в эту сферу вырос в 3 раза. Значителен также удельный вес сферы транспорта и связи в общем объеме инвестиций, что связано с реализацией крупных инфраструктурных проектов федерального значения на территории области.

Уровень развития финансового сектора в области является незначительным, что негативно сказывается на уровне предпринимательской активности.

Основной объем инвестиций направляется в строительство зданий и сооружений, кроме жилых. С 2011 года отмечается тенденция к увеличению доли инвестиций в жилищное строительство при сокращении инвестиций в покупку машин, оборудования и хозяйственного инвентаря.

Основным источником инвестиций в ЕАО являются привлеченные средства, доля которых за прошедшие 5 лет варьировалась от 85 до 96 процентов. Основной объем привлеченных средств формируется за счет заемных источников, однако, доля бюджетных инвестиций также высока. Наибольший уровень бюджетных инвестиций достигался в кризисные 2008-2009, 2013 годы и в период введения экономических санкций в 2014 году, составляя от 30 до 45 процентов от общего объема. За прошедшие 5 лет количество инвестиций из федерального бюджета до 10 раз превышало инвестиции из бюджета ЕАО. После введения экономических санкций данный разрыв сократился до 2,4 раз. Уровень инвестирования из муниципальных бюджетов является незначительным. Роль иностранных инвестиций за пятилетний период существенно выросла и, несмотря на введенные экономические санкции, доля иностранных инвестиций в экономику области составила более 31 процента.

Таблица 6. Интегральная оценка инвестиционного потенциала субъектов ДФО

Ранг		Регион	Ранги составляющих инвест. потенциала, 2014 г.								
2014	2013		Трудовой	Потребительский	Производственный	Финансовый	Институциональный	Инновационный	Инфраструктурный	Природно-ресурсный	Туристический
20	20	Приморский край	18	27	25	31	17	33	44	18	10
21	19	Республика Саха	50	47	38	35	52	51	81	2	68
34	34	Хабаровский край	28	31	37	34	31	43	63	13	22
55	50	Сахалинская область	72	61	29	30	59	73	54	24	70
67	66	Амурская область	61	60	61	61	64	63	66	26	55
70	71	Камчатский край	74	74	71	73	72	61	69	17	54
74	74	Магаданская область	79	77	72	77	75	59	72	14	80
78	78	Чукотский АО	82	83	78	79	82	83	68	16	77
79	79	Еврейская АО	81	81	80	82	76	80	59	50	82

Состояние инвестиционного климата в Еврейской автономной области является неблагоприятным. По показателю объема инвестиций на душу населения в 2014 году ЕАО заняла 50 строчку среди 85 субъектов Российской Федерации. Это на 18 позиций ниже по сравнению с результатом 2013 года.

Еврейская автономная область находится на замыкающих позициях по показателям инвестиционного климата среди российских регионов согласно рейтингу инвестиционной привлекательности субъектов РФ «РА Эксперт» (Незначительный потенциал — высокий риск, 3С2). Значительно выше оценка инфраструктурного и природно-ресурсного потенциала ЕАО, чем остальных в указанном рейтинге. Соответственно для развития инвестиционного потенциала области не существует объективных ограничений, а также не требуется значительного объема инвестиций в создание новой инфраструктуры.

Таблица 7. Интегральная оценка инвестиционных рисков в субъектах ДФО

Ранг		Регион	Ранги составляющих инвест. риска в 2014 г.					
2014	2013		Социальн ый	Экономич еский	Финансов ый	Криминал ьный	Экологич еский	Управлен ческий
35	34	Приморский край	53	9	47	61	58	34
56	51	Республика Саха	71	38	49	3	80	18
30	41	Хабаровский край	38	39	28	35	68	14
31	23	Сахалинская область	27	29	31	75	66	12
51	48	Амурская область	34	47	69	29	65	11
78	75	Камчатский край	79	79	78	46	69	69
73	70	Магаданская область	59	82	62	77	78	39
77	78	Чукотский АО	26	83	70	26	81	83
70	71	Еврейская АО	68	81	71	24	47	68

Привлекательным фактором, как для иностранных, так и для внутренних инвесторов является сравнительно низкий уровень криминогенных рисков. Экологическая обстановка в регионе создает благоприятные условия для притока инвестиций в туристическую сферу.

3) Диверсификация экономического профиля

Отраслевая структура ВРП и занятости в ЕАО свидетельствуют о низком уровне диверсификации экономического профиля. Распределение трудовых ресурсов по отраслям свидетельствует о движении экономики области к

сервисному типу, при котором доля занятых в первичном секторе (сельское хозяйство и добывающая промышленность) составляет не более 10 процентов, во вторичном (обрабатывающие производства и строительство) – 20 процентов, в третичном секторе (сфера торговли и услуг) – 70 процентов. Аналогичная пропорция сохраняется и в отраслевой структуре ВРП, так как, несмотря на значительную дифференциацию в уровне производительности труда и промежуточного потребления в различных секторах, уровень прибыльности и зарплаты стремится к общему равновесию. В среднесрочных периодах возможны диспропорции, связанные с неравномерностью рыночной конъюнктуры в различных отраслях, появлением новых технологий, что создает преимущества для предпринимателей и трудовых ресурсов в одних отраслях перед другими. Однако с течением времени увеличенный уровень предложения инвестиций и труда в этих сферах приводит к усилению конкуренции, что выравнивает уровень валовой добавленной стоимости, создаваемой отраслью по сравнению с другими. Наличие таких диспропорций является признаком низкого уровня диверсификации экономического профиля.

Наибольшие диспропорции наблюдаются в агропромышленном комплексе, где 1 рабочее место в сельском хозяйстве должно создавать не менее 2 в обрабатывающей промышленности. Данной ситуации не наблюдается из-за низкого уровня автоматизации труда. Несмотря на богатство сырьевой базы, доля добывающей промышленности в первичном секторе минимальна, что также указывает и на его недиверсифицированность. Уровень добавленной стоимости в первичном секторе снижается значительными темпами в отличие от уровня занятости. Данная ситуация имеет значительное влияние на всю экономику, так как не создает необходимого объема сельскохозяйственной продукции и полезных ископаемых, что не позволяет увеличивать уровень переработки и тормозит развитие сферы торговли и услуг.

В отличие от первичного, во вторичном секторе наблюдается приемлемая доля занятых при гораздо более высоком уровне создаваемой добавленной стоимости. Данная ситуация вызвана несбалансированностью и низким

уровнем конкуренции на строительном рынке, который развивается преимущественно за счет внешних источников, включая государственные. Таким образом, диверсифицированность вторичного сектора также является невысокой из-за наличия провалов рынка в строительной сфере. Данная ситуация осложняется высоким уровнем занятости при незначительном уровне создаваемой добавленной стоимости в обрабатывающей промышленности, что также свидетельствует о недиверсифицированности обрабатывающих отраслей с преимущественной долей низкопроизводительных неавтоматизированных мелких производств.

В третичном секторе также наблюдается ряд дисбалансов, вызванный недиверсифицированностью транспортной сферы, сферы торговли и услуг.

Таблица 8. Структура ВРП и занятости по отраслям и секторам в ЕАО

Отрасль	Доля в ВРП, %					Доля среди занятых, %				
	2009	2010	2011	2012	2013	2009	2010	2011	2012	2013
Сельское хозяйство, охота и лесное хозяйство, рыбоводство	13,2	12,8	11,5	8,9	6,5	14,5	13,2	13	13,1	13,5
Добыча полезных ископаемых	0,3	0,3	0,4	0,5	0,8	1,2	1,2	1,4	1,5	1,5
Итого первичный сектор	13,5	13,1	11,9	9,4	7,3	15,7	14,4	14,4	14,6	15
Обрабатывающие производства	5,4	5,3	4,7	4,8	6	9,8	9,5	9,2	9,2	9,9
Пр-во и распр. энергии, газа, воды	5,6	5,3	4,1	4,2	5,2	4,1	4,4	4,3	4,2	4,3
Строительство	11,8	23,5	26,1	24,8	13,5	6,5	8,2	8,6	8,4	8,5
Итого вторичный сектор	22,8	34,1	34,9	33,8	24,7	20,4	22,1	22,1	21,8	22,7
Торговля, ремонт	9,7	10	8,3	8,6	9,8	14,9	14,7	14,6	14,8	14,6
Гостиницы и рестораны	1	1,3	0,8	0,9	1,2	1	1,5	1,5	1,4	1,4
Транспорт и связь	17,4	11,3	14,6	15,8	17,4	9,1	9	9	9,7	9,8
Операции с недвижимостью, финансовая деятельность	5,4	5	6,4	6	7	5,7	6,5	6,5	6	6
Гос. управление; соц. страх.; образование; здравоохранение	28,5	23,9	21,5	23,7	30,4	29,3	28,3	28,1	27,6	26,8
Прочие комм., соц., перс. услуг	1,7	1,3	1,6	1,8	2,2	3,9	3,4	3,9	4,1	3,7
Итого третичный сектор	63,7	52,8	53,2	56,8	68	63,9	63,4	63,6	63,6	62,3

4) Уровень развития малого и среднего бизнеса

Малое и среднее предпринимательство играет важную роль в социально-экономическом развитии области. Малые предприятия, включая индивидуальных предпринимателей, являются основными производителями многих видов продукции, формируют основные налоговые поступления в

региональный бюджет, создают новые рабочие места, способствуют повышению благосостояния населения.

В рейтинге регионов ДФО по уровню развития малого бизнеса (ед. на 10 тыс. чел.) и среднему размеру предприятия (отгружено товаров собственного производства на 1 субъекта малого бизнеса) ЕАО занимает 5 место, а по размеру зарплат на 1 работника – 9 место. Наиболее высоким является рейтинг ЕАО в ДФО по показателю объема инвестиций в основной капитал на 1 малое предприятие, по которому область занимает 3 место.

В начале 2014 года в ЕАО осуществляли деятельность 5 744 субъекта малого и среднего предпринимательства, в том числе: индивидуальных предпринимателей 3 972 единицы, микропредприятий 1481 единиц, малых предприятий 246 единиц, средних предприятий 22 единицы. По состоянию на 1 января 2015 года число средних предприятий снизилось на 4 единицы, количество малых предприятий сократилось на 23 единицы, количество микропредприятий возросло до 1 584 единиц. Увеличение числа малых и микропредприятий по итогам 2014 года произошло преимущественно в сельском хозяйстве, добывающей промышленности и финансовой деятельности. При этом сократилось количество организаций, занимающихся рыбоводством, в сфере транспорт и связи, строительства и недвижимости, энергетике, а также торговле.

В отраслевой структуре средних предприятий более 40 процентов составляют предприятия торговли, более 20 процентов – строительные компании, 9 процентов составляют промышленных предприятий, 5 процентов – организации транспорта и связи. К началу 2015 года наибольшее сокращение числа средних предприятий произошло в сфере строительства – их количество уменьшилось на четверть, а число торговых организаций увеличилось на треть.

Общая численность занятых на предприятиях малого и среднего бизнеса в 2015 году без внешних совместителей составила 9 851 человек, что на 10 процентов ниже аналогичного показателя прошлого года.

За 2014 год оборот малых предприятий области составил 14 276,7 млн. руб., незначительно сократившись по сравнению с 2013 годом.

Инвестиции в основной капитал малых предприятий имеют тенденцию к увеличению. Так, за первое полугодие 2015 года этот показатель увеличился в 1,8 раз по сравнению с уровнем 2014 года, составив 582 тыс. рублей капитальных вложений. В 2014 году более 75 процентов инвестиций малых предприятий пришлось на организации сельского и лесного хозяйства, 15 процентов инвестиций совершили строительные организации, по 5 процентов малые предприятия обрабатывающей промышленности, транспорта и связи.

Малые предприятия, включая индивидуальных предпринимателей с численностью работающих от 16 до 100 человек, являются основными производителями многих видов продукции, в частности мясной продукции, хлебобулочных изделий и мебели.

5) Институты поддержки предпринимательства в ЕАО

На текущий момент в ЕАО функционируют следующие государственные и государственно-частные институты поддержки предпринимательства:

А) Областной координационный Совет по вопросам развития малого и среднего предпринимательства. Совет является постоянно действующим органом, деятельность которого направлена на обеспечение благоприятных условий для развития малого и среднего предпринимательства, разработки, экспертной оценки и продвижения комплекса мер, необходимых для развития предпринимательства, координации взаимодействия государственных и общественных структур, участвующих в реализации политики правительства Еврейской автономной области в сфере развития предпринимательства. В состав Совета входят представители Правительства ЕАО, генеральные директора, индивидуальные предприниматели, руководители областных сообществ предпринимателей, а также уполномоченный по защите прав предпринимателей в Еврейской автономной области. Его ключевыми задачами являются привлечение СМПС к выработке государственной политики,

выдвижение и поддержка инициатив по вопросам развития МПС, взаимодействие с организациями, осуществляющими защиту интересов предпринимателей ЕАО.

Б) Фонд поддержки малого предпринимательства ЕАО. Основной целью деятельности фонда является финансовое обеспечение областных и местных программ, проектов и мероприятий, направленных на развитие и поддержку малого предпринимательства на территории ЕАО. В состав задач фонда, помимо финансовой поддержки входит обеспечение развития инфраструктуры рынка, деятельности специализированных консультационных организаций и информационных систем поддержки МСП и развития конкуренции, систем потребительской экспертизы и сертификации товаров и услуг, подготовка кадров для малых предприятий, финансирование научных исследований, экспертиза инвестиционных проектов, участие в международных программах.

В) Торгово-промышленная палата ЕАО (ТПП ЕАО). ТПП ЕАО содействует развитию экономики регион, ее интегрированию в мировую хозяйственную систему, созданию благоприятных условий для развития всех видов предпринимательской деятельности. В состав ключевых задач ТПП ЕАО входит: помощь и защита интересов предпринимателей, содействие развитию предпринимательства, организация взаимодействия между предпринимателями и государством, содействие развитию системы образования и подготовки кадров, предоставление информационной инфраструктуры, развитие экспорта, пресечение недобросовестной конкуренции и урегулирование споров.

Г) Региональное объединение работодателей ЕАО «Союз промышленников и предпринимателей», которое является областным подразделением Российского союза промышленников и предпринимателей (РСПП). В него входят представители 45 коммерческих организаций ЕАО.

Д) Организация предпринимателей по экономическому развитию ЕАО (ОПЭР ЕАО), которая является добровольным объединением граждан и предпринимателей по защите их прав, представления общих интересов в

органах государственной власти, органах местного самоуправления, международных организациях. Целями ОПЭР ЕАО являются:

Е) Отделение «ОПОРЫ России» в ЕАО, которое является добровольным, самоуправляемым, общественным объединением граждан и юридических лиц. Целями организации являются содействие: консолидации МСП и граждан для участия в формировании благоприятных политических, экономических, правовых и иных условий развития предпринимательской деятельности; становлению «среднего класса» на основе традиций отечественного предпринимательства и деловой культуры; юридической защите прав и интересов МСП; взаимодействию МСП с органами власти; развитию сотрудничества между предпринимательскими организациями в мире; модернизации и инновационному развитию экономики.

В интегральном рейтинге 2015 года «МСП Банка» ЕАО присвоена категория «D-», область относится к группе «отстающих» регионов. Отставание связано в первую очередь большой удаленностью от рынков центральной России и низкой обеспеченностью факторами производства.

Таблица 9. Интегральный рейтинг МСП Банка качества условий МСП в ДФО

Регион	Рейтин г-2015	Рейтин г-2014	Факторы производ- ства	Спрос и конкурен- тная среда	Управ. воздейст.	Макро- эконом. риски	Админ. барьеры
Приморский край	B	B-	B	D	B	B	A
Республика Саха	B+	A	A	B	A	B	A
Хабаровский край	B	B	B	B	B	A	A
Сахалинская обл.	B	B+	B	A	D	A	A
Амурская область	C+	B	B	D	A	D	A
Камчатский край	C-	C-	A	B	A	B	D
Магаданская обл.	D+	C-	A	A	A	D	D
Чукотский АО	E	D	B	B	D	D	D
Еврейская АО	D-	C-	B	D	D	D	D

1.1.5. Научно-исследовательский и инновационный потенциал

Еврейская автономная область характеризуется низким уровнем реализации инновационного и научного потенциала. Согласно рейтингу, разработанному Институтом статистических исследований и экономики знаний НИУ ВШЭ, область в 2013 году занимала 80 место среди субъектов РФ по

уровню инновационного развития. В соответствии с рейтингом регионов «РИА Рейтинг» ЕАО в 2013 году занимала 55 место среди всех субъектов РФ по уровню развития науки и новых технологий.

1) Научно-исследовательские ресурсы

В соответствии с рейтингом агентства «РИА» в 2013 г. ЕАО заняла 46 место в категории «Развитие науки». По показателю индекса «Научно-технический потенциал», который входит в состав рейтинга инновационного развития субъектов Российской Федерации НИУ ВШЭ, область занимает 75 место. По сравнению с 2012 годом ЕАО поднялось на 5 позиций.

Таблица 10. Основные показатели научно-исследовательской деятельности в ЕАО

Показатель	2010	2011	2012	2013	2014
Затраты на научные исследования и разработки, % на млн. руб. ВРП	0,1	0,2	0,2	0,2	-
Численность персонала, занятого научными исследованиями и разработками, от общего количества занятых, %	0,8	3,8	3,8	2,9	-
Подано заявок/Получено патентов	2/1	-	3/2	6/1	13/1
Организации, выполняющие научные исследования и разработки	1	2	2	3	-

Затраты на НИР в 2013 году составили 93 млн. руб., из которых 60 процентов были направлены на проведение фундаментальных исследований, 34 процента – на прикладные исследования, 6 процентов – на научные разработки. В 2010-2013 годах объем затрат на научные исследования и разработки в ЕАО увеличился в 2,7 раз и составил в 2013 году 0,2 процента от ВРП области. В ДФО в период 2010-2013 гг. затраты на научные исследования и разработки выросли в 1,4 раза, составив 0,4 процента от ВРП дальневосточных регионов. Лидерами по валовым расходам на НИР были Приморский край и Республика Саха (Якутия), что связано, в том числе, с функционированием в данных субъектах РФ федеральных университетов. В России за рассматриваемый период затраты на НИР выросли в 1,4 раза и составили в 2013 году 1,5 процента от суммарного объема ВРП субъектов РФ. В структуре затрат НИР в РФ 16 процентов направляются на фундаментальные исследования, 19 процентов – на прикладные исследования, 64 процента – на

научные разработки. Объем затрат на НИР в ЕАО в 2014 году не превышал 1 тыс. руб. на душу населения, а в среднем по РФ составлял более 8 тыс. руб.

В научно-исследовательской сфере ЕАО в 2013 году было занято 234 человека, из которых 203 человека являются исследователями. Средняя заработная плата научных сотрудников в ЕАО выше в 1,76 раз средней зарплаты по экономике области.

С 2010 года количество занятых в сфере научных исследований и разработок в ЕАО выросло в 3,9 раза. Доля занятых в сфере НИР составила 0,2 процента от общего числа трудоспособного населения ЕАО в 2013 году. В масштабах ДФО в данной сфере в 2013 году работало 13 204 чел. или 0,4 процента от общей численности трудоспособного населения округа, аналогичный показатель в России составляет 0,9 процента.

Результатами деятельности в сфере научных исследований и разработок в 2014 году стали 13 заявок на получение патентов, что составляет 1,6 процента от всех заявок, направленных организациями ДФО.

Научные и образовательные учреждения Еврейской автономной области представлены ФГБУН «Институт комплексного анализа региональных проблем» Дальневосточного отделения Российской академии наук, ФГОУ ВПО «Приамурский государственный университет имени Шолом-Алейхема», Биробиджанским филиалом ФГОУ ВО «Хабаровский государственный университет экономики и права», Биробиджанским филиалом ФГОУ ВПО «Дальневосточный государственный аграрный университет», Биробиджанским филиалом НАЧОУ ВПО «Современная гуманитарная академия», Биробиджанским филиалом ГОУ ВПО «Амурский государственный университет».

Основной научно-исследовательской организацией области является Институт комплексного анализа региональных проблем ДВО РАН (ИКАРП). Специализацией ИКАРП являются вопросы геологии, экологии, экономики и социологии. В 2014 году организацией было совершено 5 научных исследований, проведено две научно-практические конференции. Результаты

исследований ИКАРП публикуются в журнале «Региональные проблемы», издаваемом институтом 2 раза в год

Крупнейшей организацией высшего образования на территории области является Приамурский Государственный Университет имени Шолом-Алейхема (далее – ПГУ). В 2009-2014 годах сотрудниками университета подано 27 патентных заявок, получено 12 патентов. В 2014 году в ВУЗе проводилось 33 научно-исследовательские работы. Основное периодическое издание ВУЗа – научный журнал «Вестник Приамурского государственного университета имени Шолом-Алейхема». Совместно с Дальневосточным федеральным университетом ПГУ является соучредителем научного журнала «Гуманитарные исследования в Восточной Сибири и на Дальнем Востоке». На базе Института комплексного анализа региональных проблем и Приамурского Государственного Университета организованы советы молодых ученых.

2) Инновационная активность

Еврейская автономная область демонстрирует относительно невысокий уровень внедрения инноваций в экономику. В соответствии с «РИА Рейтинг» в 2013 году ЕАО заняла 63 место в категории «Технологическое и инновационное развитие» среди всех регионов России. По показателю индекса «Социально-экономические условия инновационной деятельности», который входит в состав рейтинга инновационного развития субъектов Российской Федерации НИУ ВШЭ, область занимает 81 место. Падению позиции ЕАО в этом индексе с 45 места в 2012 году способствовали значительное сокращение степени обновления основных фондов и показателей доступности высшего образования в области. Регион также занимает 74 место во входящем в рейтинг НИУ ВШЭ индексе «Инновационная деятельность» и 80 место в индексе «Качество инновационной политики».

В 2014 году удельный вес затрат на технологические инновации в общем объеме отгруженных товаров, выполненных работ, услуг в ЕАО составлял не более 1 процента, в то время как в ДФО и России – 3 процента. В стоимостном объеме удельный вес инновационных товаров, работ и услуг ЕАО за период с

2010 года не превышал 0,6 процентов, в то время как в России увеличился за этот период в 1,8 раз и в 2014 году находится на уровне 9 процентов.

Таблица 11. Основные показатели инновационной деятельности в ЕАО

Показатель	2010	2011	2012	2013	2014
Удельный вес инновационных товаров, работ и услуг в общем объеме, %	0,1	-	0,0	-	0,6
Удельный вес организаций, осуществлявших технологические инновации, в общем числе организаций, %	5,3	5,0	6,4	5,1	6,3
Удельный вес организаций, осуществлявших нетехнологические инновации (маркетинговые и организационные), в общем числе организаций, %	5,2	-	2,6	1,2	-
Удельный вес затрат на технологические инновации в общем объеме отгруженных товаров, выполненных работ и услуг, %	1,5	7,2	1,8	4,1	0,9
Удельный вес малых предприятий, осуществлявших технологические инновации, в общем числе малых предприятий, %	-	4,1	-	5,7	-
Удельный вес инновационных товаров, работ, услуг в общем объеме отгруженных товаров, выполненных работ, услуг малых предприятий, %	-	2,8	-	0,9	-

Удельный вес организаций, занятых инновационной активностью, составил в 2014 году 6,3 процента от общего числа организаций области, в то время как в ДФО данный показатель составляет 9, а в России – 10 процентов.

Суммарные затраты на технологические инновации в организациях области в 2014 году составили 64 млн. руб., из которых 41 процент был направлен на исследования и разработки новых продуктов, услуг, производственных процессов, 49 процентов – на приобретение машин и оборудования, связанных с технологическими инновациями. В масштабе ДФО затраты на технологические инновации в 2014 году находились на уровне 59 млрд. руб. Организации соседних с ЕАО Амурской области и Хабаровского края затратили на инновации, соответственно, 3,7 и 6,5 млрд. руб.

Малые предприятия Еврейской автономной области характеризуются относительно высокой инновационной активностью – в 2014 году затраты на технологические инновации малых предприятий составили 37 млн. руб., увеличившись в несколько десятков раз за несколько лет, что является вторым по величине показателем среди дальневосточных регионов. Удельный вес малых предприятий, осуществлявших технологические инновации в 2013 году,

составил 5,7 процентов в общем числе малых предприятий области, средний показатель по ДФО в 2014 году составил 2,3, а по РФ – 4,8 процента.

Организациями ЕАО в 2014 году использовалось 145 передовых производственных технологии. Данный показатель является наименьшим среди дальневосточных регионов. Разработка новых передовых производственных технологий в области не проводится.

1.1.6. Горная промышленность

1) Роль добывающей промышленности в экономике ЕАО

Доля добывающего сектора в ВРП ЕАО в 2013 году составила 0,8 процента, в ВРП ДФО – 27,1 процента, в ВВП России – 11,2 процента. Выпуск продукции добывающих производств в кризисные 2008-2009 годы сократился в натуральном выражении на четверть, но 83 процентный прирост 2010 года позволил вернуть докризисные объемы производства. При этом сокращение физического объема ВДС в добывающей отрасли в кризисные годы составило 70 процентов, и только в 2013 году уровень ВДС отрасли вернулся к докризисному, хотя в целом сокращение физического объема ВРП в кризисные годы составило не более 4 процентов, после чего наблюдался значительный рост. В 2013 году физический объем ВРП ЕАО сократился на 7,5 процентов, в то время как в добывающей отрасли физический объем ВДС прирос на треть, в то время как объемы выпуска сократились также на треть. Кризис 2008-2009 годов нанес добывающей отрасли значительно больший ущерб, чем экономике в целом. К 2013 году добывающие предприятия смогли адаптироваться к кризисным явлениям, и несмотря на значительное сокращение объемов производства, повысили уровень своей экономической эффективности.

По состоянию на 2014 год в области действует 35 добывающих компаний. Их оборот составляет 497 млн. руб. С 2009 года оборот указанных организаций увеличился в 6 раз, тогда как оборот всех организаций за аналогичный период вырос в 1,8 раза. Рентабельность проданной продукции добывающими компаниями за аналогичный период уменьшилась и оказалась в

отрицательной зоне на уровне -32,1 процентов, тогда как в среднем по экономике области рентабельность продукции выросла с 1,6 до 6,9 процентов.

Добывающая отрасль ЕАО обеспечена 1 процентом от общего объема основных фондов ЕАО. Степень износа основных фондов сократилась с 40 процентов в 2009 году до 20 процентов в 2014 году, что гораздо ниже соответствующего уровня в ДФО (37 процентов) и России (52 процента). Снижение износа основных фондов происходит за счет значительного прироста новых фондов, коэффициент прироста за период 2009-2013 годов составил 303 процента. Опережающие темпы прироста основных фондов в отрасли прекратились в 2012 году, после чего их обновление происходит со средней по экономике динамикой.

Таблица 12. Показатели деятельности добывающей промышленности в ЕАО

Показатель	2009	2010	2011	2012	2013	2014
Доля в ВРП, %	0,3	0,3	0,4	0,5	0,8	-
Индекс физического объема ВДС, %	40,4	147,1	122,0	135,1	131,2	-
Индекс промышленного производства, %	82,3	183,2	97,5	95,1	67,8	110,4
Доля выпуска в промышленности, %	4,0	4,7	6,7	5,6	5,5	7,6
Число действующих организаций, ед.	21	21	21	29	31	35
Рентабельность проданных товаров, %	-23,3	-20,7	-6,3	-12,2	-28,9	-32,1
Доля инвестиций в основной капитал от объема по области, %	11,8	9,1	11,0	7,5	17,5	29,6
Доля в общей стоимости основных фондов, %	0,5	0,7	1,2	1,0	1,0	-
Степень износа основных фондов, %	40,5	18,0	18,2	17,4	20,0	-
Коэффициент прироста основных фондов, %	9,9	43,8	51,0	14,7	10,6	-
Доля среднегодовой численности занятых к общему числу занятых в экономике, %	1,2	1,1	1,4	1,4	1,6	1,7
Отношение среднемесячной номинальной заработной платы к средней по области	1,3	1,4	1,4	1,4	1,3	1,3
Соотношение среднемесячной номинальной заработной платы к средней по стране (по виду экономической деятельности)*	0,9	1,0	0,9	0,9	-	-

На добывающих предприятиях ЕАО работает 1,3 тыс. чел., что составляет 1,7 процента от общего числа занятых в экономике области. С 2009 года численность занятых в отрасли увеличилась на 30 процентов, в то время как число занятых в области снизилось на 7 процентов. Среднемесячная номинальная начисленная заработная плата работников добывающих организаций выросла на 72 процента в период 2009-2014 годов, что

соответствует средним темпам показателя по области, и составила 38 022 рублей. Уровень зарплат в добывающем секторе выше, чем в среднем по экономике области на 29 процентов, но ниже на 9 процентов уровня в добывающей отрасли России без учета топливно-энергетического комплекса.

По состоянию на конец 2014 год в ЕАО разрабатываются месторождения следующих полезных ископаемых: карбонатного сырья (известняков и доломитов), сырья для производства строительных материалов, россыпного золота, магнезиального сырья (бруситов), железной руды. Объемы добычи золота составили 15 кг и не являются значимыми для экономики.

Таблица 13. Характеристика разрабатываемых в области полезных ископаемых

Полезное ископаемое	Основной производимый товарный продукт	Добыча/ производство, 2014, тыс. т.	Проектная мощность, тыс. т.	Обеспеченность запасами, лет
Железная руда	Железорудный концентрат, 65%	1500	3200	50
Цементное сырьё	Цемент	412	535	100
Карбонатное сырьё	Известняки и доломиты	251	1500	80
Магнезиальное сырьё (бруситы)	Брусит дроблённый	48	250	40

2) Графитовая промышленность

В 2015 году в области началась реализация проекта, связанного с разработкой Союзного месторождения графита, расположенного в Октябрьском районе ЕАО. Выгодное географическое положение месторождения на берегу реки Амур, возможность эксплуатации открытым способом и благоприятные гидрогеологические условия должны обеспечить высокую рентабельность будущего горнодобывающего предприятия. В настоящее время на Тополихинском участке месторождения основным инвестором ООО «Дальграфит» проведены геологоразведочные работы и отработана технология производства рядовых марок графита, построена часть необходимой инфраструктуры, ведется проектирование и строительство карьера и обогатительной фабрики, подготовка проектной документации. Начало добычи графита запланировано на 2018 год.

3) Железородная промышленность

Основным предприятием, добывающим и перерабатывающим железную руду в ЕАО, является ООО «Кимкано-Сутарский горно-обогатительный комбинат». Предприятие разрабатывает Кимканское и Сутарское месторождения железных руд и обеспечено железорудным сырьём на 50 лет при запланированном уровне добычи 10 млн. т. руды в год. Из добываемой железной руды производится 65 процентный железорудный концентрат, который предназначен для выплавки стали. Стоимость производства одной тонны железорудного концентрата на Кимкано-Сутарском ГОКе составляет 28 долл. США, что является относительно высоким показателем (так, например, стоимость железорудного концентрата на Стойленском ГОКе в Белгородской области составляет 23 долл. США). Относительно высокая цена производства компенсируется расположением ГОКа рядом с базой добычи сырья и перспективными потребителями. Кимкано-Сутарский ГОК войдёт в производственную цепочку создаваемого ОАО «Петропавловск – Черные металлы» Приамурского горно-металлургического кластера. Инвестиционный проект компании предусматривает работу Кимкано-Сутарского ГОКа в единой технологической связке с Олемкинским и Гаринским горно-обогатительными комбинатами в Амурской области. Кроме того, предполагается, что продукция комбината будет поставляться на Дальневосточный металлургический комбинат, запуск которого планируется в 2018 году.

4) Марганцевая промышленность

Южно-Хинганское месторождение марганцевой руды, которое осваивает ООО «Хэмэн-Дальний Восток» расположено в Октябрьском районе области. К настоящему времени предприятием выполнено обоснование инвестиций и составлен проект на вскрытие и отработку основного участка месторождения – «Поперечный». Содержание марганца в руде Южно-Хинганского месторождения, разработка которого планируется начаться в ближайшем будущем, составляет от 18 до 21 процента. Промышленная добыча марганцевых руд в настоящее время не ведется. На месторождении сооружен

портал штольни, завершено размещение компрессора и коммуникаций, построен руслоотводной канал в районе заложения портала штольни «Южная».

5) Добыча и переработка магнезиального сырья

Кульдурское месторождение разрабатывает открытым способом ЗАО «Кульдурский бруситовый рудник», которое входит в группу компаний ООО «Русское горно-химическое общество». Организация является единственным производителем брусита в России. Проектная мощность предприятия по добыче составляет до 250 тысяч тонн в год, однако в 2014 году было добыто всего 48 тыс. т брусита. При разработке месторождения используются традиционные технологии с применением буровзрывных работ, которые отличаются относительно низкой эффективностью добычи. Добытая бруситовая руда высоких сортов проходит первичную переработку (дробление) на территории области, остальное бруситовое сырьё складировается в отвалы. Глубокая переработка брусита в высокомагнезиальные продукты проводится в г. Вязьма Смоленской области. Поставки небольших объемов брусита также ведутся для компании «Sumitomo Chemicals Co. Ltd» в Японию. Условия месторождений магнезита ЕАО благоприятны для разработки открытым способом, но такая разработка не ведется.

б) Оловянная промышленность

В настоящее время добыча олова на территории области не ведется, инвестиционные проекты по освоению существующих запасов отсутствуют.

7) Добыча и производство строительных материалов

В 2014 году в области было добыто 334,2 тыс. т. нерудных строительных материалов (увеличение на 155% по сравнению с предыдущим годом), в которое входит, в том числе, цементное сырьё и известняки.

А) Цементная промышленность.

На территории ЕАО расположен Теплоозерский цементный завод (ООО «Теплоозерскцемент»), который по состоянию на конец 2014 года был крупнейшим работодателем области. Потребители продукции находятся в Амурской области, Хабаровском крае и ЕАО. Объем производства цемента на

заводе в 2014 году составил 0,4 процента от объема общероссийского производства. В 2014 году использование производственной мощности завода составило 77 процентов (произведено 412 тыс. т). Производство осуществляется по постепенно теряющей конкурентоспособность «мокрой» технологии производства. Тем не менее, выручка предприятия в период с 2010 по 2014 годы увеличилась в 2,2 раза, а рентабельность продаж по итогам 2014 года составила 13,5 процентов, что связано с активной реализацией инфраструктурных проектов на территории ДФО и, как следствие, повышенным спросом на строительные материалы, в том числе цемент.

Б) Добыча и переработка известняка.

В настоящее время разрабатываются Лондоковское месторождение известняков, месторождения мраморизированных доломитов «Розовая скала» и «Белая скала» (Теплоозерское месторождение). В 2013 году добыча известняков составила 249 тыс. т, доломитов 2 тыс. т. Месторождения карбонатного сырья позволяют добывать в год до 1,5 млн. т известняков и доломитов. Готовой продукцией являются строительная известь, известняковая мука, щебень.

1.1.7. Агропромышленный комплекс

1) Роль сельского хозяйства в экономике ЕАО

В сельской местности проживает треть жителей Еврейской автономной области. Доля этой группы постепенно сокращается из-за более быстрого сокращения сельского населения, чем городского: -16 и -8 промилле соответственно. Роль сельского хозяйства в экономике области также уменьшается, так как доля этой отрасли в ВРП сократилась за период 2009-2012 годов с 13 до 9 процентов (аномальной низкий уровень 2013 года в 6,5 процентов обусловлен затоплениями). Численность занятых в сельском хозяйстве также сокращается ежегодными темпами 2,9 процента, а в сфере рыболовства растет в среднем на 20 процентов в год. Доля занятых в отрасли находится на уровне 13-14 процентов от общего числа занятых в экономике.

Таблица 14. Индикаторы сельскохозяйственной деятельности в ЕАО

Показатель	2009	2010	2011	2012	2013	2014	Темп
Сельское население, тыс. чел.	58,0	56,8	55,7	55,5	54,7	53,5	-1,6%
Доля в ВРП, %	13,2	12,8	11,5	8,9	6,5		-12%
Численных занятых в сельском и лесном хозяйстве, тыс. чел.	11,5	10,5	9,8	9,9	10,0	9,9	-2,9%
Численных занятых в рыболовстве и рыболовстве, тыс. чел.	0,2	0,2	0,4	0,4	0,4	0,4	20,0%
Доля занятых в отраслях от общего количества занятых в экономике, %	14,5	13,2	13,0	13,1	13,5	13,6	-1,2%
Отношение зарплат к средним по экономике области, %	53%	48%	46%	51%	52%	49%	-1,3%
Отношение зарплат к средним по экономике области, %	122%	117%	134%	134%	106%	89%	-5,3%
Рентабельность продукции, %	13,0	11,5	17,5	8,1	16,3	16,4	17,8%
Индекс физического объема валовой добавленной стоимости, %	93,8	108,6	103,0	93,8	62,1		-26,4%
Доля основных фондов в общем объеме, %	1,8	1,5	1,5	1,2	1,3		-25,7%
Износ основных фондов, %	51,9	45,1	39,9	41,2	40,8		-24,5%
Коэффициент обновления основных фондов с сельском хозяйстве, %	6,3	11,3	12,4	7,3	11,7		1,6%
Коэффициент выбытия в сельском хозяйстве, %	1,8	3,5	4,0	2,5	2,9		-2,6%

Заработные платы в сельском хозяйстве в два раза ниже, чем в среднем по экономике, а в сфере рыболовства до 2012 года были выше на треть, после чего сравнялись со средним уровнем. Учитывая высокую долю хозяйств населения в выпуске сельскохозяйственной продукции, в целом уровень доходов в отрасли значительно выше, так как рентабельность отрасли за последние 5 лет была в положительной зоне и составляла 8-17,5 процентов.

Доля основных фондов сельского хозяйства и рыболовства в экономике ЕАО незначительна – 1-2 процента, а их износ за последние 5 лет находился на уровне 40-52 процентов. Обновление фондов за этот период происходило гораздо более высокими темпами, чем выбытие: 6-12 и 2-4 процента от общего объема фондов соответственно. В целом состояние основных фондов в отрасли является удовлетворительным.

Роль сельского хозяйства в экономике области снижается, несмотря на значительную долю сельского населения и существующий потенциал развития.

2) Организационно-производственная структура сельского хозяйства

Сельское хозяйство ЕАО специализируется на выпуске продукции растениеводства, доля которой в общем выпуске увеличивается и в 2014 году составила 82,6 процента. Основной выпуск продукции осуществляется хозяйствами населения, однако доля этой группы сократилась в период с 2009 по 2014 годы с 76 до 54 процентов, в то время как доля организаций выросла с 5 до 16 процентов, а фермеров – с 19 до 30 процентов. Ежегодные объемы выпуска сельскохозяйственной продукции в физическом исчислении из-за высокой зависимости отрасли от погодных условий нестабильны, но при этом, если сокращение выпуска продукции с 2009 по 2014 годы в физическом исчислении в растениеводстве составило 15 процентов, то в животноводстве – 52 процента, а в целом сокращение составило 26 процентов. За этот же период выпуск продукции в физическом исчислении в хозяйствах населения сократился на 43 процента, в фермерских хозяйствах прирост на 11 процентов, в организациях прирост на 42 процента.

Таблица 15. Индикаторы специализации сельского хозяйства

Индикатор	2009	2010	2011	2012	2013	2014	Ср. год. прирост, %
Доля растениеводства в с/х, %	74,8	75,3	76,2	71,9	66,4	82,6	2,6
Доля животноводства в с/х, %	25,2	24,7	23,8	28,1	33,6	17,4	-3,2
Доля выпуска организациями, %	5,2	6,9	9,3	8,2	12,8	15,8	27,0
Доля выпуска физ. лицами, %	75,9	74,5	64,2	68,8	62	54,5	-6,1
Доля выпуска крестьянско-фермерскими хозяйствами, %	19	18,6	26,5	23	25,2	29,7	10,9
Индекс выпуска с/х продукции, %	92,2	109	100,6	87,9	63,4	132,1	-26
Индекс выпуска продукции растениеводства, %	89,5	112,4	103,9	88,5	58,2	157,5	-15
Индекс выпуска продукции животноводства, %	99,2	99	90,5	85,7	76,9	81,3	-52
Индекс выпуска организациями, %	69,1	150,3	122,6	76,	83,8	175,4	42
Индекс выпуска хозяйствами физических лиц, %	97,0	105,4	91,1	91,6	59,5	112,4	-43
Индекс выпуска крестьянско-фермерскими хозяйствами, %	84,0	112,3	130,6	82,8	68,0	160,6	11

В целом наблюдается значительное сокращение объемов производства сельскохозяйственной продукции преимущественно в сфере животноводства. При этом сельское хозяйство приобретает предпринимательскую форму за счет

значительного сокращения доли хозяйств населения в выпуске продукции, что является положительной тенденцией, так как производительность труда в личных подсобных хозяйствах минимальна, и переход населения из подсобных форм в фермерские или в трудовые значительно повышает производительность труда и общую эффективность отрасли. Это подтверждается и тем, что с 2009 по 2012 годы физический объем валовой добавленной стоимости сельского хозяйства сократился на 2 процента при сокращении выпуска на 11 процентов, что характеризует уменьшение неэффективного выпуска продукции. При этом сокращение роли животноводства в незначительном по размеру сельском хозяйстве ЕАО является крайне негативной тенденцией из-за высокой импортозависимости всей страны по данному виду продукции.

3) Растениеводство

Основной выращиваемой культурой в ЕАО является соя. Доля ее посевных увеличилась в период с 2009 по 2014 годы с 61 процента до 82 процентов. Данная ситуация грубейшим образом нарушает принципы севооборота и диверсифицированности сельского хозяйства, не только нанося серьезный ущерб земельным ресурсам региона, но и создавая множество рисков экономике области.

Оставшуюся часть посевных площадей занимают зерновые, чья доля сократилась в 3 раза за последние 5 лет, картофель и кормовые культуры. Структура посевных зерновых и зернобобовых достаточно динамична и относительно сбалансирована. Посевные картофеля, бахчевых и кормовых культур также сокращаются.

Различные исследования указывают, что максимизация эффективности фермерского хозяйства, занятого растениеводством, в различных условиях, возможна, если размер обрабатываемых им посевных составляет 1-2 тыс. га. Таким образом, для ведения всего несоевого растениеводства ЕАО достаточно 10 фермерских хозяйств, в которых будет занято не более 100 человек.

Урожайность зерна в ЕАО ниже, чем в среднем по ДФО за счет высокого уровня в Приморском крае (выше в среднем на 60 процентов), Хабаровском

крае и Амурской области (выше в среднем на 20 процентов). При этом урожайность картофеля в ЕАО выше, чем в среднем по ДФО на 20 процентов, овощей – на 10 процентов. Обеспеченность тракторами снижается, а комбайнами увеличивается (за счет сокращения размеров посевных). Доля площадей с внесенными минеральными удобрениями сократилась с 78 процентов в 2009 году до 54 процентов в 2014 году.

Таблица 16. Характеристика сферы растениеводства

Индикатор	2009	2010	2011	2012	2013	2014
Доля посевных сои, %	61	67	69	73	80	82
Доля посевных зерновых, %	23	14	16	15	8	8
Доля посевных картофеля и овощебахчевых культур, %	8	8	8	7	6	5
Доля посевных кормовых культур, %	8	11	7	5	6	5
Урожайность зерна, ц/га	13,1	8,4	16,0	14,2	10,4	16,9
Урожайность сои, ц/га	11,0	12,2	13,7	11,8	9,3	12,6
Урожайность картофеля, ц/га	173,4	182,2	165,5	172,1	148,0	168,2
Урожайность овощей, ц/га	169,5	186,6	187,0	186,5	159,0	183,6
Урожайность кормовых, ц/га	19,3	9,2	21,1	20,0	10,1	11,0
Тракторов на 1000 га пашни, шт.	25	22	18	20	18	14
Комбайнов на 1000 га пашни, шт.	14	19	15	20	34	26
Удельный вес площади с внесенными минеральными удобрениями, %	78,0	63,6	60,7	62,7	62,5	54,1

4) Животноводство

Животноводство в Еврейской автономной области постепенно сокращается. Ежегодное уменьшение поголовья основных видов скота за последние 5 лет составило в среднем 11 процентов, за исключением поголовья лошадей, которое росло до 2012 года, после чего единовременно сократилось.

Эффективность надоев в ЕАО ниже, чем во всех регионах ДФО за исключением Якутии, особенно в сельскохозяйственных организациях. Яйценоскость кур ниже, чем в большинстве регионов РФ в 3 раза из-за отсутствия птицеводческих предприятий. Уровень привесов также значительно ниже, чем в большинстве регионов ДФО и РФ. Для ведения сельского хозяйства данного размера достаточно одного птицеводческого предприятия, одного свиного комплекса и несколько десятков фермерских хозяйств.

Таблица 17. Характеристика сферы животноводства ЕАО

Индикатор	2009	2010	2011	2012	2013	2014	Ср. год. прирост, %
Поголовье КРС, тыс. гол.	16,7	15,8	14,6	12,2	10,4	8,5	-12%
Поголовье коров, тыс. гол.	7,5	7,2	6,4	5,4	4,6	3,8	-13%
Поголовье свиней, тыс. гол.	20	19	20	16,3	14,8	11	-11%
Поголовье овец и коз, тыс. гол.	5,9	5,9	5,2	4	3,7	3,9	-7%
Поголовье лошадей, тыс. гол.	1	1,1	1,2	1,3	0,9	0,8	-3%
Поголовье птицы, тыс. гол.	125,8	112,9	139,9	82,9	57,6	59,7	-11%
Надой молока на одну корову, кг	3767	3667	3718	3405	2957	2924	-5%
Средняя годовая яйценоскость кур-несушек, шт.	89	58	96	68	81	65	0%
Выращено КРС на одну голову, кг	150	145	122	137	111	86	-10%
Выращено свиней на одну голову, кг	135	138	155	120	143	103	-3%

5) Пищевые производства

В общем объеме выпуска обрабатывающих производств пищевая промышленность в период 2009-2014 годов занимала 10-20 процентов, однако учитывая незначительную долю обрабатывающих производств в ВРП (6 процентов), в целом для экономики ЕАО эта сфера не является значительной. За 5 лет физический объем продукции ежегодно сокращался за исключением 2013 года, уменьшение объемов выпуска в целом за период составило 5 процентов. Основной выпускаемой продукцией являются: колбасные изделия, мясные полуфабрикаты, рыбные консервы, молочная продукция, хлебобулочные и кондитерские изделия, минеральные воды. Объемы производимой продукции удовлетворяют преимущественно спрос населенных пунктов области. При этом соотношение занятых и создаваемой ВДС сельским хозяйством и пищевыми производствами составляет 2 к 1 (без учета соевой промышленности – 6 к 1). Таким образом, наблюдается сильнейший дисбаланс в формировании цепочек добавленной стоимости в агропромышленном комплексе ЕАО, ведущий к значительному торможению развития социально-экономической системы. Причиной дисбаланса являются: абсолютная зависимость сельского хозяйства от сои, не перерабатываемой на территории ЕАО, а также низкая производительность труда и продуктивность факторов производства, вызванная высокой долей личных подсобных хозяйств.

б) Лесное хозяйство

Лесное хозяйство ЕАО в настоящее время продолжает оставаться отсталой отраслью, требующей существенной модернизации основных направлений деятельности с учетом современных требований технологического развития экономики области и страны в целом. Экстенсивное использование лесов, связанное с заготовками древесины на ранее не эксплуатировавшихся участках лесного фонда, имеет сильнейшее негативное воздействие на социально-экономическую и экологическую систему ЕАО.

В настоящее время во всем мире использование лесных ресурсов идет по пути выращивания товарных древостоев на плантационной основе, что актуально для ЕАО, где из общей площади лесного фонда (2143,9 тыс. га) не покрытые лесной растительностью и нелесные земли составляют 561,2 тыс. га, а леса большей частью пройдены рубками в 50-х - 70-х годах прошлого века и требуют больших объемов лесовосстановительных работ.

Несмотря на то, что лесные ресурсы ЕАО не обладают особыми конкурентными преимуществами, лесное хозяйство играет значительную роль в экономике области, прежде всего за счет того, что вывоз древесины обеспечивает абсолютную долю экспорта товаров из ЕАО. До 2012 года доля экспорта, приходящаяся на вывоз древесины, составляла 90 процентов, в 2012-2013 годах – 80 процентов, в 2014 году – 70 процентов. Связано это не с объемами вывоза лесоматериалов, которые с 2010 по 2014 году увеличились в 2 раза в стоимостной выражении, а с увеличением экспорта других товаров.

До 2009 года лесная отрасль развивалась крайне хаотично. Из области в Китайскую Народную Республику массово вывозился переработанный круглый лес, что наносило значительный ущерб экологии и ресурсной базе ЕАО, но при этом не создавало значительного экономического эффекта из-за отсутствия цепочек добавленной стоимости. Однако в 2007 году на федеральном уровне были приняты ограничительные меры по вывозу круглого леса, из-за чего отрасль и экспорт продукции в 2008-2009 годах сократились более чем в два раза. Для адаптации к новым условиям потребовалось 3 года, в

течение которых доля необработанного леса в экспорте из общего объема лесоматериалов составляла 60-70 процентов, что, однако, было гораздо ниже, чем 90% уровень до 2009 года. В связи с высокой потребностью крупного домостроительного комбината в пограничном городе со стороны КНР Тунцзян в лесных ресурсах, китайскими инвесторами было принято решение о строительстве деревоперерабатывающего завода «Амурлес» на территории ЕАО, что изменило всю ситуацию в лесопромышленном комплексе.

После введения завода в эксплуатацию физические объемы производства продукции ЛПК увеличились в 2,5 раза, однако, в течение кризисных 2013-2014 годов сократились на 20 процентов. Численность занятых в отрасли увеличилась на 40 процентов и составила значительную для этой структурной части экономики долю 0,6-0,7 процентов, что соответствует общероссийскому уровню. В целом значимость объемов производства древесины ЕАО в ДФО увеличилась в два раза с 0,6 до 1,2 процентов. И, несмотря на то, что рентабельности отрасли значительно сократилась после начала работы перерабатывающих мощностей, уровень добавленной стоимости, образованный в результате появления дополнительных производственных цепочек принес экономике ЕАО значительный положительный эффект.

Несмотря на активную политику по сохранению леса, площадь лесных насаждений сократилась с 73,1 до 72,6 процентов от земель, на которых расположены леса, а сама площадь таких земель сократилась с 62,2 до 61,9 процентов от общей территории области. Сократился за указанный период и запас древесины с 191,7 куб. м до 190,3 куб. м, что означает более высокие темпы вырубки, нежели лесовосстановительных работ, которые проводятся на 0,1 проценте площади от лесных насаждений ежегодно, из которых все большую долю занимают работы по созданию лесных культур доходя до 22 процентов от общей площади работ.

Помимо вырубки на уменьшение лесных площадей значительное влияние имеют пожары, количество которых было от 45 до 177 в период 2009-2014 гг. И несмотря на то, что вся площадь ЕАО защищена авиацией от лесных пожаров,

катаклизм 2009 г. нанес значительный ущерб 5% лесного фонда ЕАО, уничтожив 0,32% всего объема запасов древесины области. После этого ежегодный ущерб оценивается на уровне 0,01% от общего объема запасов, а площадь лесных пожаров не 0,2% от площади лесного фонда.

Таблица 18. Лесное хозяйство ЕАО

Индикатор	2009	2010	2011	2012	2013	2014
Доля земель в ЕАО, относящаяся к лесному фонду и землям иных категорий, на которых расположены леса, %	62,2	62,2	62,2	62,2	62,2	61,9
из нее покрыто лесом, %	73,1	73,1	73,0	72,9	72,8	72,6
Общий запас древесины, млн. м ³	191,7	191,7	191,2	190,8	190,7	190,3
Доля в лесовосстановлении создания лесных культур, %	17,1	21,9	17,3	18,0	19,8	20,5
Число лесных пожаров, ед.	177	107	121	45	56	119
Лесная площадь, пройденная пожарами от общей площади, покрытой лесами, %	4,7%	0,2%	0,1%	0,0%	0,1%	0,2%
Индекс производства, в % к предыдущему году	86,2	55,6	100,8	240,0	84,9	94,6
Среднегодовая численность работников организаций, %	0,48	0,42	0,45	0,59	0,71	0,58
Рентабельность продукции, %	11,6	14,8	26,6	5,5	6,0	6,8
Доля производства древесины необработанной в ЕАО к ДФО, %	1,2	0,6	0,6	1,2	1,0	1,4
Доля древесины в общем объеме экспорта товаров, %	90,9	95,2	92,9	79,9	80,5	69,3
Прирост экспорта в денежном выражении долл. США, %	62,1	70,4	125,5	121,4	113,3	113,7
Доля обработанных лесоматериалов в денежном выражении в экспорте лесоматериалов всего, %	34,4	38,1	47,2	70,0	65,2	66,2

1.1.8. Туристическая сфера

1) Роль в экономике области

Роль туристического сектора в формировании региональной экономики невысока. В туристско-рекреационной сфере трудоустроено не более 1 процента экономически активного населения. Средняя заработная плата работников сферы в 2 раза ниже, чем в среднем по экономике ЕАО. При этом отмечаются высокие темпы прироста добавленной стоимости и низкая степень износа основных фондов по сравнению с рядом других секторов региональной экономики, что свидетельствует о его инвестиционном потенциале.

Пограничный статус региона и наличие трех пограничных контрольно-пропускных пунктов способствует развитию торгово-экономических, научных, культурных и туристических связей. Ежегодно Еврейскую автономную область посещает 20-30 тыс. иностранных граждан, причем доля посещений с туристическими целями находится на уровне менее 20%, что в два раза выше по сравнению с показателями пятилетней давности.

Таблица 19. Основные статистические показатели туристического сектора ЕАО

Показатель	2009	2010	2011	2012	2013	2014
Доля в ВРП, в % к итогу	1,0	1,3	0,8	0,9	1,2	-
Индекс физического объема валовой добавленной стоимости, %	119,6	143,8	73,7	105,9	108,9	-
Среднегодовая численность занятых, тыс. чел.	0,8	1,2	1,2	1,1	1,1	0,8
Среднегодовая численность занятых, в % к итогу	1,0	1,5	1,5	1,4	1,4	1,0
Среднемесячная номинальная начисленная заработная плата работников, тыс. руб.	10,6	10,9	11,3	11,9	11,3	14,0
Отношение среднемесячной номинальной начисленной заработной платы работников организаций к среднеобластному уровню, в %	63,0	55,3	49,4	47,5	41,4	47,6
Коэффициенты обновления и выбытия основных фондов	1.1	1.0	0.5	41.5	1.6	1.1
Степень износа основных фондов	28,4	35,3	43,1	17,1	38,8	-
Рентабельность продукции	22,8	7,3	14,5	17,3	17,3	13,7
Число организаций (гостиниц, хостелов и т.п.)	9	9	8	7	8	9
Количество мест в средствах размещения	379	402	362	302	338	447
Въезд на территорию ЕАО иностранных граждан в качестве туристов, чел.	2227	2984	4986	4780	2901	5423
Въезд на территорию ЕАО иностранных граждан в качестве туристов к общему количеству въезжающих, %	8,2	9,7	14,4	15,7	14,4	19,3

Гостиничный комплекс Еврейской автономной области насчитывает 7 организаций: 4 гостиницы и 1 хостел в Биробиджане, 1 гостиница в п. Амурзет, 1 гостиница в п. Смидович, 2 базы отдыха (культурно-оздоровительных комплекса) в с. Николаевское. Ни одна из гостиниц не имеет категорию выше, чем три звезды. Небольшое количество и низкая категория данных объектов туристической инфраструктуры пока не является препятствием для дальнейшего развития сектора туризма, однако, по мере увеличения притока туристов и диверсификации их потребностей, потребуются инвестиции в улучшение и расширение инфраструктуры.

2) Санаторно-курортный комплекс

Крупнейшим местом сосредоточения туризма в ЕАО является бальнеологический курорт Кульдур. На его территории действует четыре санатория. ОАО «Санаторий Кульдур» единовременной вместимостью 800 человек загружен на 60 процентов в летнее время и на 12-26 процентов – в остальное. Санаторий Министерства обороны РФ, ЗАО «Санус», НП СОКУ «Горняк» единовременно вмещают вместе не более 170 человек, но загружены в течение всего года на 80-90 процентов.

Основным конкурентным преимуществом курорта является источник минеральной вод. Максимальный дебит источника составляет до 1 млн. литров в сутки, что может обеспечить отпуск более 500 ванн ежедневно. В настоящее время ресурс источника используется только на треть своей мощности, основными посетителями курорта являются местные жители, реже туристы из соседних регионов.

На данный момент условия для развития горнолыжного туризма созданы в г. Облучье и в пригороде Биробиджана. Длина облученских трасс достигает 1300 м. В Биробиджане в 2010 году открыт горнолыжный спуск длиной 650 м. При этом, если в Облучье горнолыжная база предоставляет самые простые услуги (прокат лыж и сноубордов, подъемник, проживание в гостинице или туристическом домике, кафетерий), то на турбазе ФОМА под Биробиджаном сформировался центр семейного отдыха, реализующий культурную и спортивную программу для разных возрастов. В целом ЕАО является притягательным местом для горнолыжного отдыха для жителей региона и туристов из Хабаровского края.

3) Историко-культурные объекты

На территории ЕАО расположен ряд достопримечательностей, представляющих культурную и историческую ценность: памятник-музей федерального значения в честь участников Волочаевского боя; комплекс Биробиджанской религиозной общины «Фрейд», парк русско-еврейско-китайской дружбы, расположенный в приграничных поселениях Амурзет

(ЕАО) и Миньшань (КНР, Хэйлунцзян) на обоих берегах р. Амур; краеведческий музей в г. Биробиджан; музей современного искусства, в фондах которого хранится уникальная коллекция работ известных мастеров «Ветхий Завет» и другие. Еврейская автономная область является признанным центром еврейской культуры на Дальнем Востоке, что делает ее привлекательной как для российских, так и иностранных туристов.

Количество спелеологических экскурсий в пещеры по маршруту «Бастак» ежегодно растет. Здесь проводятся научные экспедиции, эколого-воспитательные и научно-познавательные мероприятия для детей и молодежи. Объектами притяжения туристов являются уникальные гигантские сталактиты, колонии летучих мышей и подземные озера.

1.1.9. Потребительский рынок

В 2013 году население Еврейской автономной области расходовало на потребительские нужды 33,4 млрд. руб. или 194,8 тыс. руб. на душу населения. За последние пять лет объем реальных располагаемых денежных доходов населения вырос на 27,8 процентов, составив в 2014 году в среднем 21,8 тыс. рублей на душу населения. При этом отмечается стагнация прироста среднедушевых доходов, заработной платы и пенсионных начислений. Прожиточный минимум с 2010 года в ЕАО вырос на 34,7 процента, составив 10,2 тыс. рублей в 2014 году. Число жителей региона, располагающих доходом ниже прожиточного минимума остается стабильно высоким – более 20 процентов, причем существует тенденция к увеличению данной группы населения. Показатели среднемесячных доходов на душу населения и среднемесячной номинальной начисленной заработной платы устойчиво превышают в 2,1-2,4 и 2,8-3,0 раза соответственно прожиточный минимум в области, при этом размер пенсий лишь на 25 процентов выше прожиточного минимума. Коэффициент Джини за пятилетний период не претерпел значительных изменений, составив в 2014 году 0,37. Коэффициент фондов имеет тенденцию к снижению.

Таблица 20. Основные социально-экономические индикаторы уровня жизни населения

	2010	2011	2012	2013	2014
Среднедушевые денежные доходы (в месяц), руб	15347,8	16525,3	18450,3	20417,4	21845,6
Фактическое конечное потребление домашних хозяйств (в текущих ценах):					
млн. руб.	27055,6	29093,7	31183,6	33409,7	-
на душу населения, руб.	152941	165910	179689	194782	-
Величина прожиточного минимума (в среднем на душу населения):					
руб. в месяц	6646,9	7325,3	7808,3	9315	10184,9
в % к предыдущему году	109,2	110,2	106,6	119,3	109,3
Удельный вес населения с денежными доходами ниже величины прожиточного минимума, %	19,5	20,1	18,8	20,9	21,5
Соотношение с величиной прожиточного минимума, %:					
среднедушевых денежных доходов	в 2.3 р.	в 2.3 р.	в 2.4 р.	в 2.2 р.	в 2.1 р.
среднемесячной номинальной начисленной заработной платы	в 2.8 р.	в 3.0 р.	в 3.0 р.	в 2.8 р.	в 2.8 р.
среднего размера назначенных пенсий	131,8	131,5	128,8	128,2	125
Коэффициент концентрации доходов (коэффициент Джини), %	0,378	0,375	0,380	0,372	0,370
Коэффициент фондов, в раз	12,1	11,9	12,3	11,7	11,5

Основную статью потребления населения ЕАО составляют продукты питания. Их доля снизилась на 2 процентных пункта по сравнению с показателем пятилетней давности, составив в 2014 году 28,5 процентов. В 2014 году по сравнению с соответствующим показателем предыдущего года значительно изменился объем затрат на транспорт. О неблагоприятных изменениях социальной обстановки в регионе свидетельствует падение почти в 2 раза затрат на образование за пятилетний период при одновременном росте расходов на алкоголь и табачные изделия на четверть.

Таблица 21. Структура потребительских расходов домашних хозяйств, в % к итогу

Статья расходов	2010	2011	2012	2013	2014
продукты питания и безалкогольные напитки	30,5	30,1	26,8	27,2	28,5
алкогольные напитки, табачные изделия	3,3	3,1	3,2	3,7	4,4
одежда и обувь	12,7	12,2	10,1	9,9	10,7
жилищные услуги, вода, электроэнергия, газ, топливо	14,0	13,1	10,9	11,7	11,0
предметы обихода, бытовая техника и уход за домом	8,2	9,0	7,5	8,0	7,3
здравоохранение	2,4	3,2	2,8	3,0	3,8
транспорт	8,6	8,2	20,6	19,7	15,3
связь	4,1	4,0	3,5	3,4	3,5
образование	2	1,6	1,1	0,8	1,1
организация отдыха и культурные мероприятия	5,9	6,4	6,6	5,4	6,6
гостиницы, кафе и рестораны	2,3	2,7	1,2	1,8	1,5
другие товары и услуги	6,0	6,4	5,7	5,4	6,3

Расходы по другим статьям потребления не претерпели значительных изменений за прошедшие пять лет.

Индекс потребительских цен в Еврейской автономной области в 2014 году составил 111,8 процентов, что эквивалентно соседнему Хабаровскому краю и сопоставимо с Амурской областью и общероссийскому показателю. За последние пять лет данный показатель стабильно превышает аналогичный по Дальневосточному федеральному округу в целом.

Таблица 22. Уровень потребительских цен в ЕАО в сопоставлении с РФ и ДФО

	2010	2011	2012	2013	2014
Российская Федерация	108,8	106,1	106,6	106,5	111,4
Дальневосточный ФО	107,7	106,8	105,9	106,6	110,7
Еврейская авт. область	109,5	108,9	106,5	108,5	111,8
Республика Саха (Якутия)	106,0	107,0	105,4	106,0	110,3
Камчатский край	110,2	105,8	105,6	106,3	107,8
Приморский край	107,0	105,6	106,0	106,3	112,0
Хабаровский край	108,1	107,9	105,4	106,3	111,8
Амурская область	109,4	107,6	107,2	107,7	110,5
Магаданская область	108,5	109,2	108,7	109,0	107,8
Сахалинская область	110,0	106,4	106,0	106,5	108,6
Чукотский авт. округ	101,4	105,4	106,0	105,2	104,0

1.1.10. Транспортная и коммуникационная инфраструктура

1) Роль транспорта и коммуникаций в экономике ЕАО

Транспорт и связь играют важную роль в экономике области. В структуре ВРП удельный вес вида деятельности «Транспорт и связь» в 2013 году составил 17,4 процента. Индекс физического объема ВДС сектора демонстрировал рост в 2010-2012 годах в среднем на 10,4 процента, в 2013 году наблюдалось снижение ВДС отрасли на 5,5 процента.

Оборот организаций по данному виду экономической деятельности в 2014 году в фактически действующих ценах составил 8 305,6 млн. руб. Увеличение оборота транспортных организаций с 2010 по 2014 годы составило 37,7 процента (рост общего оборота всех организаций области – 32,9 процента). Всего в области по данному виду экономической деятельности в 2014 году работало 239 организаций. Рентабельность продаж компаний, работающих в сфере транспорта и связи, составила в 2014 году 19 процентов, в 2013 году –

12 процентов. С 2009 по 2012 годы показатели рентабельности были отрицательными. В среднем по экономике области рентабельность проданной продукции в 2009-2014 годах выросла с 1,6 до 6,9 процента.

Доля инвестиций в основной капитал по виду экономической деятельности «Транспорт и связь» от общего объема инвестиций в области в 2009-2012 годах выросла с 53,3 до 75,6 процентов, с 3,4 до 13,7 млрд. рублей. В 2014 году инвестиции в отрасль составили 1,5 млрд. рублей. Снижение инвестиций в транспорт обусловлено, в том числе, завершением реконструкции железнодорожного Облученского тоннеля, а также сокращением объемов государственных расходов на строительство региональных автодорог.

Таблица 23. Индикаторы развития сектора «Транспорт и связь» в ЕАО

Показатель	2009	2010	2011	2012	2013	2014
Доля в ВРП, %	17,4	11,3	14,6	15,8	17,4	-
Индекс физического объема ВДС, %	96,3	120,2	102,4	108,6	94,5	-
Оборот организаций в сравнении с оборотом по области, %	19,0	18,0	17,0	18,7	17,8	18,7
Рентабельность проданных товаров, %	-14,4	-18,5	-21,6	-11,1	11,9	19,0
Доля от объема инвестиций в основной капитал по области, %	54,3	73,1	75,6	64,8	36,0	17,6
Доля в общей стоимости основных фондов, %	50,0	41,8	41,0	55,2	57,0	-
Степень износа основных фондов, %	47,1	30,8	30,9	18,6	20,8	-
Коэффициент обновления основных фондов, %	1,1	5,3	3,8	49,0	5,8	-
Доля среднегодовой численности занятых к общему числу занятых в экономике, %	9,1	9,0	9,0	9,7	9,8	9,8
Соотношение среднемесячной номинальной заработной платы к средней по области	144,6	144,2	146,1	143,7	143,8	144,4
Соотношение среднемесячной номинальной заработной платы к средней по стране (по виду экономической деятельности)	1,09	1,11	1,17	1,15	-	-

Отрасль «Транспорт и связь» обеспечена 57 процентами от общего объема основных фондов экономики области. Степень износа основных фондов сократилась с 47,1 процента в 2009 году до 20,8 процента в 2014 году. Коэффициент обновления основных фондов в 2012 году составил 49 процентов, в 2009-2010 и в 2013 годах данный коэффициент не превышал значений в

5,8 процента. Коэффициент выбытия транспортных средств не превышал 0,3 процента в аналогичном периоде.

На предприятиях транспорта и связи ЕАО работает 7,4 тыс. чел., что составило 9,8 процентов от общего числа занятых в экономике области в 2014 году. С 2009 года среднегодовая численность занятых в отрасли увеличилась на 1,3 процента, тогда как число занятых в области сократилось на 6,8 процента. Среднемесячная номинальная начисленная заработная плата работников в отрасли в период 2009-2014 годов выросла на 74 процента, что совпадает с величиной увеличения среднего уровня оплаты труда по области. Уровень заработной платы на предприятиях транспорта и связи выше среднего уровня по области на 44 процента. Сумма среднемесячной номинальной заработной платы в 2014 году в отрасли составила 42,5 тыс. руб., заработной платы в среднем по области – 29,4 тыс. руб.

2) Транспортная инфраструктура

Существующая в области транспортная сеть сформирована железнодорожным, автомобильным и внутренним водным видами транспорта. Транспортно-географическое положение области является транзитным. Через ее территорию осуществляются межрегиональные и международные перевозки. Основными транспортными путями области являются: участок автомобильной дороги федерального значения Р 297 «Амур» (Чита-Хабаровск) протяжённостью 354 км; электрифицированный двухпутный участок Транссибирской железнодорожной магистрали протяжённостью 321 км и ее ответвления на Новый Ургал и Комсомольск-на-Амуре, которые связывают территорию области с центром России и соседними субъектами; часть Амурского водного пути, который связывает южные районы области с ближайшими городами (Благовещенском и Хабаровском) и обеспечивает выход в провинцию Китая Хэйлунцзян.

Область имеет относительно развитую (в пределах ДФО) транспортную сеть. По показателю «Освоенность территории и развитие транспортной инфраструктуры», который входит в рейтинг регионов РФ по качеству жизни,

ЕАО занимает 54 место среди всех субъектов РФ, что является наибольшим показателем среди субъектов, входящих в состав ДФО. Протяженность путей сообщения транспортной системы ЕАО по состоянию на конец 2014 года составляла: 512,3 км железных дорог общего и 53,6 км необщего пользования; 685,0 км внутренних водных путей; 2 860,8 км автомобильных дорог, в том числе 2 522,1 км дорог с твердым покрытием.

Плотность транспортной инфраструктуры в области превосходит показатели Дальневосточного федерального округа и России в целом.

Таблица 24. Сравнение показателей транспортной инфраструктуры, 2013 год

Наименование показателей	ЕАО	ДФО	Россия
Железные дороги общего пользования, км путей на 10 000 км ²	141	14	50
Автомобильные дороги общего пользования с твердым покрытием, км дорог на 10 000 км ²	66	9	58
Доля автомобильных дорог с твердым покрытием от общей протяженности дорог, %	90	66	71
Доля автомобильных дорог с усовершенствованным твердым покрытием от общей протяженности дорог, %	39	22	44
Внутренние водные пути, км на 1 000 км ²	19	31	6

По качеству дорожной инфраструктуры значение показателя «доля автомобильных дорог с усовершенствованным твердым покрытием» на территории области в 2013 году была ниже среднероссийского значения. Для оценки состояния проезжей части в 2014 году была проведена проверка её соответствия требованиям государственного стандарта. В результате проверки, 100 процентов федеральной дороги, 48 процентов автомобильных дорог регионального значения, 35 процентов дорог местного значения (включая 25 процентов дорог поселений и городского округа), признаны соответствующими требованиям.

Рост протяженности автомобильных дорог общего пользования в среднем по России с 2010 по 2014 годы составлял 14 процентов, в то время как в ЕАО данный показатель в среднем увеличивался ежегодно на 12 процентов. Протяженность автомобильных дорог общего пользования в ЕАО увеличилась на 48,2 процентов за указанный период. Протяженность железных дорог и внутренних водных путей осталась неизменной.

Таблица 25. Протяженность транспортной инфраструктуры ЕАО

Наименование показателей	2010	2011	2012	2013	2014
Протяженность автомобильных дорог общего пользования, км	1808,3	1861,4	2223,5	2692,9	2860,8
Протяженность автомобильных дорог с твердым покрытием, км	1711,9	1759,6	2081,3	2415,3	2522,1
Протяженность внутренних водных путей, км	685,0	685,0	685,0	685,0	685,0
Протяженность железнодорожных путей всего, км	569,8	567,7	565,9	565,9	564,6
в т.ч. общего пользования, км	512,3	512,3	512,3	512,3	512,3
в т.ч. необщего пользования, км	57,5	55,4	53,6	53,6	52,3

Автомобильный транспорт обеспечивает основной объем грузоперевозок – соотношение объемов перевезенных грузов автомобильным и железнодорожным транспортом в области в 2013 году составило 8,6:1 (в масштабах страны это соотношение составило 4:1). В сфере пассажироперевозок железнодорожный транспорт является основным.

В 2014 году по территории ЕАО автомобильным транспортом было перевезено 7 162,0 тыс. т. грузов, что на 8 процентов меньше показателя прошлого года. Грузооборот автомобильного транспорта составил 473,5 млн. тонно-километров в 2014 году, с 2013 года данный показатель уменьшился на 12,1 процентов.

Перевозки пассажиров автомобильным транспортом (автобусами) в 2014 году составили 11,6 млн. чел. Данный показатель резко сократился в 2014 году на 38,6 процентов по сравнению с предыдущим годом).

Таблица 26. Характеристика автомобильных перевозок по дорогам общего пользования на территории ЕАО

Наименование показателей	2010	2011	2012	2013	2014
Перевозки грузов автомобильным транспортом, млн. т.	7,1	6,8	8,5	7,8	7,2
Грузооборот, млн. т.-км	508,9	524,8	545,4	538,8	473,5
Перевезено пассажиров автобусным транспортом, тыс. чел.	17,8	18,6	18,6	18,9	11,6
Интенсивность перевозок пассажиров, тыс. пассажиро-км	109,9	111,7	94,5	78,2	37,3

Грузовые перевозки автомобильным транспортом в основном осуществляются внутри области, а также в обеспечении грузопотоков с Амурской областью и Хабаровским краем. Учитывая удаленность ЕАО от

большой части российских потребителей, основной объем продукции, произведенной в области, перевозится по железной дороге. Номенклатура основных грузов, отправляемых из ЕАО по железной дороге, включает в себя минерально-строительные материалы (цемент, щебень, известняк, в незначительных объемах смесь песчано-гравийную, шлаки, железобетонные конструкции), сою, лесные грузы.

В 2014 году железнодорожными станциями, расположенными в ЕАО, было погружено 0,89 млн. т грузов. По сравнению с 2013 годом рост составил 12,8 процента. В динамике с 2010 года данный показатель остался в пределах 0,9 млн. т груза в год. Объем грузов, отправленных железнодорожным транспортом необщего пользования, составил в 2014 году 1,1 млн. т. По данным РЖД, средняя дальность внутрироссийской перевозки грузов в 2014 году составила 1 339 км. Среднее расстояние перевозки одной тонны груза по России составило 1 573 км.

Таблица 27. Характеристика железнодорожных перевозок на территории ЕАО

Наименование показателей	2010	2011	2012	2013	2014
Отправление грузов железнодорожным транспортом общего пользования, млн. т.	0,9	1,0	1,0	0,9	0,9
Отправление грузов железнодорожным транспортом необщего пользования, млн. т.	1,3	1,4	1,4	1,1	1,1
Прибытие грузов железнодорожным транспортом общего пользования, млн. т.	1,4	1,3	1,1	1,3	1,1
Грузооборот трансп. необщего пользования, млн. т.-км	6,9	6,5	6,9	5,1	5,7
Отправлено пассажиров железнодорожным транспортом, тыс. чел.	796	821	778	729	675
в т.ч. поездами дальнего следования, тыс. чел.	211	217	198	183	165
в т.ч. поездами пригородного сообщения, тыс. чел.	585	604	580	546	510

Железнодорожным транспортом общего пользования из области в 2013 году было отправлено 729 тыс. чел., из них 546 тыс. чел. пригородным сообщением, 183 тыс. чел. – дальним следованием. Пассажирооборот по пригородным направлениям с 2010 года снизился на 6,6 процентов, по направлениям дальнего следования – на 13,7 процентов.

По территории ЕАО проходит 309 км второй очереди трубопроводной системы Восточная Сибирь – Тихий Океан, построена нефтеперекачивающая станция в районе г. Облучье (НПС-30).

В сфере воздушного транспорта деятельность в области не осуществляется.

По территории Еврейской автономной области проходит 584 км государственной границы с КНР, где расположены три грузопассажирских постоянных многосторонних пункта пропуска через государственную границу Российской Федерации: Нижнеленинское, Амурзет и Пашково. Через эти пункты в летнее время судами, а зимой автомобильным транспортом по наплавным понтонным переправам в пунктах пропуска Нижнеленинское и Амурзет, а также по ледовой дороге в пункте пропуска Пашково, осуществляются перевозки грузов и пассажиров в международном сообщении. Проектная мощность данных пунктов пропуска составляет 1 млн. т грузов и 400 тыс. чел. в год. В 2014 году через пункты пропуска, расположенные на территории ЕАО, было перевезено 118,3 тыс. т. груза.

Таблица 28. Характеристика трансграничных перевозок на территории ЕАО

Наименование показателей	2012	2013	2014	Проектная мощность пунктов пропуска		
Перевезено грузов через пункты пропуска на государственной границе России, тыс. т.	117,6	69,1	118,3	1000	Нижнеленинское	560
					Амурзет	300
					Пашково	140
Перевозки пассажиров через пункты пропуска на государственной границе России, тыс. чел.	168,4	106,2	114,2	4000	Нижнеленинское	180
					Амурзет	150
					Пашково	70

4) Информационно-коммуникационная инфраструктура

За 2014 год общий объем услуг связи в ЕАО составил 1 032,9 млн. руб. и, в сравнении с 2009 годом, увеличился в фактически действующих ценах на 18 процентов. В период 2009-2014 годов наиболее быстрыми темпами росли объемы оказанных услуг по документальной связи (в 3,1 раза, объем услуг в 2014 году составил 329 млн. руб.), присоединению и пропуску трафика (в 3,2 раза, объем услуг в 2014 году составил 85,6 млн. руб.).

Объем услуг связи, оказанных населению в 2014 году, составил 576,8 млн. руб. В сравнении с 2009 годом данный показатель сократился на 2 процента. Наибольший объем услуг был оказан в сферах документальной связи и подвижной электросвязи. Объем услуг связи, оказанных одному жителю, составил в 2013 году 3 446,5 руб. По данному показателю ЕАО занимает 71 место среди регионов России (в среднем по стране данный показатель составил 6 300,4 руб.).

В области наблюдается высокий уровень охвата населения теле- и радиовещанием – 95,2 процента населения имеют возможность принимать одну телевизионную программу по наземному эфирному аналоговому телевидению, 99,9 процентов населения имеют возможность принимать одну телевизионную программу наземного цифрового эфирного телевидения.

Число квартирных телефонных аппаратов составило в 2014 году 26,8 тыс. шт., в период 2010-2014 годов данный показатель снизился на четверть (в среднем по России – на 11 процентов). Число подключенных терминалов сотовой подвижной связи в 2014 году составило 256,9 тыс. шт., в период 2010-2014 годов их количество увеличилось на 14,2 процента (в среднем по России – на 16,2 процента). Число активных абонентов сотовой связи в ЕАО составило 104,6 тыс. чел.

Доля домохозяйств Еврейской автономной области, имеющих доступ к сети «Интернет», в общем числе домохозяйств в 2013 году составила 63,5 процента. Средний уровень данного показателя по ДФО составляет 65,4 процента, по России – 65,1 процента. Удельный вес домохозяйств, имевших компьютер, составил в ЕАО 73,3 процента, средний показатель по ДФО – 76,6 процента, по России – 71,4 процента. Доля организаций, использующих сеть «Интернет» в ЕАО в 2013 году составила 82,6 процента. В ДФО доля организаций, использовавших сеть «Интернет» в 2013 году составила 85,6 процента, в среднем по России данный показатель составил 88,1 процента. Система электронного документооборота была внедрена в 56,1 процента организаций ЕАО, в ДФО - 59,1, в России – 61,7 процента.

1.1.11. Энергетическая инфраструктура

Энергетическая система Еврейской автономной области полностью входит в региональную Хабаровскую энергосистему, которая является частью объединенной энергосистемы Востока. Режимом работы энергообъединения управляет филиал ОАО «СО ЕЭС» ОДУ Востока. Оперативно-диспетчерское управление осуществляет филиал ОАО «СО ЕЭС» Хабаровское региональное диспетчерское управление.

Доля ОЭС Востока в потреблении электрической энергии составляет порядка 3 процентов в единой энергосистеме страны, но из-за изолированности многих энергорайонов в стратегической перспективе ожидается ее увеличение за счет присоединения энергорайонов Якутии. Среднегодовой прирост спроса до 2021 года ожидается на уровне 4 процентов. ОЭС Востока является энергоизбыточной, передающей в ЕЭС России более 10 процентов производимой энергии, и по данным прогноза данная ситуация сохранится до 2021 года. Треть производимой энергии ОЭС Востока осуществляется на гидроэлектростанциях, а оставшийся объем – на тепловых электростанциях. Текущий уровень и прогноз пиковых нагрузок также указывает на энергоизбыточность ОЭС Востока, передающей в ЕЭС России электроэнергию в периоды пиковых нагрузок.

Объединенная региональная энергосистема Хабаровского края и Еврейской автономной области является энергодефицитной, покрывая до четверти электропотребления за счет перетоков из ОЭС Востока. Собственная генерация основывается на 5 ТЭЦ, расположенных в Хабаровском крае, входящим в структуру АО «Дальневосточная генерирующая компания». Источником на этих ТЭЦ является как уголь, так и природный газ, и доля второго ресурса увеличивается, что характеризует относительную энергобезопасность генерации.

Согласно энергетическому прогнозу России опережающими темпами будут развиваться газовые источники для сокращения текущего превалирования угольной генерации с 2,4 до 1,3 раз. Среднегодовой прогноз

спроса до 2021 года на электроэнергию в Хабаровской энергосистеме составляет 0,7 процента. В период действия Стратегии ожидается сохранение экспорта электроэнергетической мощности в КНР на уровне 830МВт, что составит от 11-12 процентов спроса на мощность в ОЭС Востока.

В ОЭС Востока до 2021 года ожидается увеличение мощности на 37 процентов, как за счет ГЭС, так и ТЭС. Новые генерирующие объекты в ЕАО в данных планах не присутствуют. Территория ЕАО не входит ни в перечень инвестпроектов энергетических компаний, ни в перечень территорий, на которых необходимо создание новых мощностей. В рамках существующих инвестпрограмм АО «ДВГК» планируется строительство ПС220Квт Биробиджан в 2018 году, развитие ПС220Квт НПС-32 с заходами ВЛ 220Квт Хабаровская –Биробиджан №1 с отпайкой на ПС Икура/т в 2019 году. Помимо этого планируется реконструкция распределительных сетей в п. Бира и п. Теплоозерск Облученского района, расширение ПС 35 кВ «ЧТФ» в г. Биробиджане, строительство базы Смидовичского РЭС в п. Приамурском, реконструкция систем связи с ПС Облученского района.

Основными направлениями прироста спроса на электроэнергию в ЕАО являются: введение в эксплуатацию Кимкано-Сутарского ГОКа, реконструкция Транссибирской железнодорожной магистрали на территории ЕАО, а также реализация проекта железнодорожного моста через Амур в КНР, формирование логистического парка и ряда других проектов в рамках создаваемой территории опережающего развития.

В состав АО «ДВГК» также входит ключевой энергогенерирующий объект Еврейской Автономной области – Биробиджанская ТЭЦ, которая на данный момент осуществляет исключительно производство тепловой энергии и через структурное подразделение «Биробиджанские тепловые сети» снабжает город теплоносителем и горячей водой. Загруженность станции составляет порядка 20-25 процентов (без учета периодических выходов из эксплуатации, в том числе на ремонт). В состав инвестиционной программы АО «ДВГК» не включены капитальные затраты, направленные на модернизацию ТЭЦ.

Также генерацию на территории ЕАО осуществляют множество локальных централизованных котельных. Основным источником генерации в ЕАО является уголь, преимущественно привозной. Еврейская автономная область является полностью энергозависимой, что с учетом близости к источникам в Хабаровском крае и насыщенности энергосистемы Востока является относительно энергобезопасным.

Территория Еврейской автономной области в ближайшее время будет включена в план мероприятий АО «Газпром» по газификации субъектов РФ в Восточной Сибири и на Дальнем Востоке, что значительно изменит структуру, формы и баланс энергоснабжения в ЕАО.

Энергоемкость ВРП Еврейской автономной области составляет 168 кг.у.т./10 тыс. руб., что незначительно выше, чем в среднем по регионам России и ДФО, но при этом область входит в число 25 субъектов РФ по наименьшему уровню энергоемкости ВРП. Вызван этот уровень незначительным удельным уровнем энергопотребления промышленности, в которой значительна доля пищевых и легких производств, а также средней длительностью зимних периодов. С 2012 года энергоемкость ВРП выросла на 11 процентов, и данная динамика будет сохраняться по мере введения в эксплуатацию крупных энергоемких производств, прежде всего в горной промышленности.

В структуре Валового регионального продукта доля Раздела Е ОКВЭД «Производство и распределение энергии, газа и воды» за последние 5 лет составляла от 4,1 до 5,6 процентов, а индекс производства находился в пределах 101,8-115,2 процентов, за исключением 2011 года, когда падение производства в натуральном исчислении составило 9,6 процентов. В целом прирост производства в натуральном исчислении по данному разделу с 2008 года составил 41,6 процента. Нестабильный объем выпуска сектором определяется тем, что генерация области представлена только производство теплоносителя, объем которого значительно зависит от непостоянного значения средних зимних температур.

Количество занятых в секторе стабильно находится на уровне 3,3 тыс. чел, что составляет 4,3 процента трудовых ресурсов области. Такая доля, учитывая исключительно обслуживающий характер местной отрасли, является избыточной, вызванной большим количеством мелких коммунальных предприятий, обслуживающих незначительное количество населения. Так, несмотря на наличие значительного количества генерирующих мощностей в Москве и Санкт-Петербурге данная доля составляет 1,1-1,8 процента. В регионах с эффективным расселением и высокой производительностью труда она составляет 2-2,5 процента. В среднем по России она равна 2,9 процента, по Дальневосточному федеральному округу – 4,6 процента. В 2014 году заработная плата в секторе сравнялась со средним уровнем по области, до этого была незначительно ниже. При этом производительность труда в секторе значительно выше, чем в среднем по экономике: в 2012 году – на 15 процентов, а в 2013 году за счет общего спада экономики ЕАО – на 35 процентов.

Доля основных фондов сектора составляет 13,5 процентов от общего объема по области и не имеет значительной динамики за последние 5 лет, находясь в пределах 11,7-19,0 процентов. Уровень износа основных фондов сократился с 64,6 процентов в 2008 году до 40,2 процентов в 2012 году, хотя в 2013 году вырос до 43,7 процента. Это связано с процессом обновления, коэффициент которого с 2008 года постепенно снижался с 3,3 процентов до 1,0 процента, при абсолютно незначительном уровне выбытия (0,4 процента за прошедшие 6 лет).

С 2008 по 2011 годы сальдированный финансовый результат сектора находился в отрицательной зоне: от -8 до -100 млн. руб., и при этом, удельный вес убыточных организаций достигал показателя в 80 процентов. С 2011 года рентабельность продукции находится на уровне 1-5 процентов, что характерно для всей энергетической сферы Российской Федерации, ввиду специфики тарифного регулирования предприятий энергоснабжения.

Таблица 29. Индикаторы развития системы энергоснабжения в ЕАО

Индикатор	2009	2010	2011	2012	2013	2014
Доля в ВРП, %	5,6	5,3	4,1	4,2	5,2	5,6
Индексы физического объема ВДС, %	104,1	103,1	86,9	108,4	100,8	-
Индекс производства, %	104,7	102,9	90,4	108,9	101,8	113,9
Доля занятых в секторе от общего числа занятых в ЕАО, %	4,1	4,4	4,3	4,2	4,3	4,2
Уровень зарплаты в секторе по отношению к среднему уровню по ЕАО, %	95	98	100	96	97	101
Рентабельность продаж, %	-2,8	-0,6	0,9	2,5	1,4	4,7
Степень износа основных фондов, %	59,6	47,6	42,5	40,2	43,7	-
Коэффициент обновления, %	2,6	1,3	1,5	1,8	1,0	-

Система энергоснабжения региона является полностью зависимой от внешних источников и поставок, что требует полной интеграции стратегических планов по вопросам энергоснабжения Еврейской автономной области в планы федеральных и региональных сетевых компаний.

1.1.12. Финансовый потенциал

1) Бюджетная система

Бюджетная система Еврейской автономной области значительным образом зависит от внешних факторов. Доля бюджетных доходов в ВРП области в период 2008-2014 годов варьировалась от 23 до 41 процента. В субъектах РФ с высоким уровнем собственных доходов бюджета, что является следствием развитой региональной экономики, этот показатель не превышает 20 процентов. В кризисные периоды консолидированный бюджета ЕАО наиболее не обеспечен собственными доходами, что требует значительных федеральных вливаний в экономику ЕАО, которые в некоторые периоды формировали до 20 процентов ВРП области. Наибольшая доля безвозмездных и прочих поступлений в консолидированный бюджет ЕАО наблюдалась в кризисные 2008-2009 годы (70 процентов), и в 2013-2014 годы (65 процентов). Кризис и введенные санкции в 2013-2014 годах в ЕАО были значительно усугублены крупным наводнением, что потребовало значительных бюджетных затрат на помощь жителям, пострадавшим от катаклизма. Расходы на социальную политику в 2014 году возросли до 36,4 процентов с уровня 22 процентов 2009-2012 годов, став самым крупным направлением

расходования бюджетных средств. При этом в кризисном 2008 году доля расходов по этому направлению составляла всего 17,8 процента, что указывает на приоритетность сокращения социальных расходов в кризисной ситуации. Доходы консолидированного бюджета ЕАО в 2011 и 2014 годах значительно сокращались в связи с уменьшением федеральных субвенций, которые должны были дать соответствующий эффект после кризиса в экономике.

Крупнейшими направлениями расходования бюджетных средств являются традиционные для консолидированных бюджетов субъектов РФ здравоохранение и образование. Доля расходов на образование в 2013-2014 годах значительно уменьшилась по сравнению со здравоохранением, что также связано с резко возникшей необходимостью увеличения объемов медицинских услуг, лицам, пострадавшим от наводнения. Уровень расходов бюджета ЕАО на душу населения значительно не отличается от других субъектов РФ за исключением 2013-2014 годов, ввиду необходимости устранения неблагоприятных последствий катаклизма. Незначительное превышение расходов в других регионах связано с более высокой стоимостью жизни, что требует превышения государственных затрат в одних регионах перед другими при относительно одинаковом качестве обеспечения социальными гарантиями.

В кризисный период 2008-2009 годов консолидированный бюджет ЕАО являлся преимущественно дефицитными, за исключением 2009-2010 годов, когда профицит бюджета составлял 2,8-2,9 процентов от доходов, что указывает на недостаточно эффективную работу органов государственного управления в эти годы. В 2011 году в связи с резким уменьшением федеральных поступлений для обеспечения сбалансированности были привлечены значительные заемные средства, что увеличило дефицит бюджета до 8,8 процентов, а в 2014 году, после введения санкций, – до 15,9 процентов. В остальные годы дефицит бюджета находился в приемлемой зоне 1-3 процента.

Таблица 30. Показатели консолидированного бюджета Еврейской автономной области

Индикатор	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014
Отношение доходов бюджета к ВРП ЕАО, %	33,0	35,6	31,2	22,6	25,0	41,1	-
Доходы бюджета							
Темп роста доходов бюджета ЕАО в основных ценах, %	113,0	113,8	109,4	90,6	119,9	145,7	85,0
Структура бюджета по видам доходов, %:							
безвозмездные поступления	51,9	57,1	52,4	49,1	54,3	64,0	56,3
налоговые поступления	29,6	26,3	30,5	37,9	36,3	29,9	36,6
прочие доходы	16,1	14,7	14,8	10,6	6,7	4,4	5,2
доходы от имущества	2,5	2,0	2,2	2,4	2,6	1,7	1,9
Расходы бюджета							
Расходы бюджета на душу населения, тыс. руб.	45,0	49,3	54,2	55,6	62,2	93,5	91,1
Структура бюджета по направлениям расходов, %:							
здравоохранение и спорт	39,9	36,9	35,8	35,2	34,5	40,7	33,3
образование	37,8	37,5	36,8	35,8	37,6	29,1	26,9
социальная политика	17,8	21,2	23,3	24,2	23,2	27,0	36,4
культура и СМИ	4,5	4,4	4,1	4,8	4,7	3,2	3,4
Сбалансированность бюджета							
Дефицит (-), профицит (+), в % к доходам бюджета, %	-1,3	2,8	2,9	-8,8	-0,4	-2,3	-15,9
Уровень задолженности по налогам, зачисляемым в региональный бюджет, %	4,1	4,0	3,0	2,3	2,1	2,8	3,2

2) Финансовая ситуация в области

Доступ к финансовым ресурсам в области ограничен. На территории ЕАО не зарегистрировано ни одной кредитной организации. С 2009 года количество представленных в ЕАО кредитных организаций через филиальные учреждения сократилось с 6 до 4 единиц. При этом, количество и размер привлеченных денежных средств в ЕАО увеличивается, составляя более 10,5 млрд. руб. на конец 2015 года. Весь указанный объем приходится на вклады населения, за исключением незначительных депозитов субъектов коммерческой деятельности и государственных учреждений. При этом задолженность по кредитам населения ЕАО составляет 11 млрд. руб., из которых только третья часть является ипотечными, выданными в среднем на 14 лет. Благоприятна ситуация в сфере страхования, так как размер страховых премий после проведения реформы в сфере обязательного автострахования превышает размеры страховых выплат.

Задолженность по кредитам, выданным юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям, составляет 3,5 млрд. руб. Более 50 процентов задолженности по займам имеют организации торговли, более 17 процентов – сельскохозяйственные организации, 10 процент – предприятия обрабатывающей промышленности, более 6 процентов строительные организации, 5 процентов – организации транспорта и связи. Валютную задолженность в размере более 520 млн. руб. имеют только организации добывающей промышленности. Объемы задолженности по кредитам организациями различных отраслей в большинстве случаев не превышают размер годового объема прибыли по отрасли, за исключением отраслей сельского хозяйства, где размер финансового результата за год в 5 раз меньше совокупного размера привлеченных банковских кредитов. Показатели финансовой ситуации в добывающем секторе являются нерепрезентативными из-за условий начала выхода Кимкано-Сутарского ГОКа на полную мощность. Уровень задолженности по банковским кредитам субъектами малого предпринимательства постепенно сокращается, составляя не более 3 млрд. руб., но при этом 29 процентов задолженности приходится на просроченные кредиты, сумма которых является стабильной, что указывает на низкую перспективу их возвращения.

Финансовая ситуация в сферах торговли, строительства, общественного питания является благоприятной, несмотря на кризисные процессы. В связи с введенными санкциями и кризисом в 2014 году значительно ухудшилась ситуация в финансовом секторе, в котором был зафиксирован значительный убыток в 12 процентах организаций, обусловивший убыточность всей сферы в этом году, чего в дальнейшем не ожидается ввиду активной федеральной политики по реформированию сектора. Крайне неблагоприятной является ситуация в добывающей промышленности, размер убытков в которой в 2011, 2013 и 2014 годах обусловил убыточность всей экономики области, что связано с невыходом в запланированное время инвестиционных проектов на необходимые мощности. До 2012 года также в целом убыточность отраслей

наблюдалась в обрабатывающих производствах, коммунальном секторе, сфере транспорта, что, однако, прекратилось в 2013 году, после чего в них наблюдается общая прибыльность и сокращения удельного веса убыточных организаций до 20-30 процентов от общего числа.

Значительный финансовый потенциал области наблюдается в сфере оплаты труда. За последние 5 лет средний уровень затрат на заработный платы по экономике области составлял 23 процента, что является заниженным показателем для экономики постиндустриального типа, объясняющим низкий уровень трудовых доходов населения. Менее 20 процентов затрат на труд в общем объеме наблюдается в сельском хозяйстве, обрабатывающих производствах и строительстве, 20-30 процентов – в торговле. По мере повышения производительности труда и конкурентоспособности экономики, балансирования рынка труда, существует потенциал ускоренного роста заработных плат, что значительно увеличит финансовый потенциал области.

Краткосрочная финансовая стабильность отраслей ЕАО на протяжении последних лет была неудовлетворительной за исключением предприятий торговли и транспорта. В строительных организациях наблюдается минимально положительный уровень коэффициента обеспеченности собственными оборотными средствами 3-5 процентов. Средний показатель по экономике менее -100 процентов вызван неблагоприятной финансовой ситуацией в добывающей промышленности. В секторе энерго-, водоснабжения также наблюдается неудовлетворительный уровень показателя -17 процентов, что вызвано низкой эффективностью муниципальных и государственных коммунальных предприятий. Организации сельского хозяйства также в недостаточной степени обеспечены собственными оборотными средствами.

Коэффициент текущей ликвидности в среднем по всем отраслям ЕАО за последние 5 лет находился в пределах 50-100 процентов, что свидетельствует о высоком финансовом риске текущей деятельности. Уровень коэффициента вызван неудовлетворительной финансовой ситуацией в добывающей промышленности. Низкий уровень коэффициента наблюдается и в сфере

энерго-, водоснабжения, что вызвано спецификой деятельности в коммунальной сфере, однако, также является неблагоприятным для финансовой устойчивости сектора. В остальных отраслях данный показатель находится на уровне 100-150 процентов, что характеризует минимальную финансовую устойчивость отраслей, при которой невозможно осуществлять полноценное развитие предпринимательской деятельности.

Пограничное для финансовой устойчивости состояние отражает и коэффициент автономии. Недопустимо низкий уровень показателя в среднем по экономике 6-25 процентов также обусловлен ситуацией в добывающей промышленности. Низкий уровень показателя наблюдается в строительной сфере на уровне 10-20 процентов. Также низкий уровень финансовой автономии наблюдается в секторе энерго-, водоснабжения, что вызвано экономической неэффективностью государственного и муниципального сектора. В остальных отраслях коэффициент находится в минимально допустимой зоне 30-50 процентов, что характеризует высокий, но приемлемый уровень зависимости от займов.

Несмотря на неудовлетворительный уровень многих показателей финансовой устойчивости, удельный вес просроченной задолженности в целом по экономике ЕАО является невысоким: 1-3 процента за последние 5 лет. Основной объем просроченной задолженности приходится на выплаты поставщикам строительными, обрабатывающими и добывающими организациями. При этом объем просроченной кредиторской задолженности в целом по экономике ЕАО в два раза ниже объема просроченной дебиторской задолженности, что указывает на отсутствие значительных финансовых рисков, за исключением строительной и транспортной сфер в которых превышение составляет 3-4 раза. В целом кредиторская задолженность по экономике на треть ниже дебиторской. В строительной сфере кредиторская задолженность в два раза превышает дебиторскую, что, однако, характерно для отрасли.

Несмотря на низкий уровень финансовой устойчивости и обеспеченности, финансовый потенциал оздоровления экономики ЕАО существует.

1.1.13. Сфера здравоохранения

Текущая ситуация в сфере здравоохранения ЕАО является неблагоприятной. Это подтверждают ряд социально-демографических и социально-медицинских индикаторов, в первую очередь, высокая младенческая смертность, низкая ожидаемая продолжительность жизни, а также высокая смертность от болезней системы кровообращения, злокачественных новообразований и внешних причин смерти. Коэффициент общей смертности населения в области остается высоким и составляет 15,8 случаев на 1 тыс. чел. населения за 8 месяцев 2015 года. Стабильно высокий средний уровень младенческой смертности 15,3 промилле на протяжении 2007-2014 годов превышал среднероссийский показатель в два раза, и данный разрыв увеличивается.

В 2014 году в области было зарегистрировано 111 174 случаев заболевания на 100 тыс. чел. населения. За пять лет данный уровень сократился на 1,6 процента. Впервые выявленная заболеваемость всего населения составила 65 935 случаев на 100 тыс. чел., что также является следствием понижительной динамики за последние 5 лет темпом 2,5 процента.

Ежегодно в ходе диспансеризации выявляется до 150 случаев социально значимых заболеваний, таких как туберкулез, злокачественные новообразования, сахарный диабет. В структуре заболеваний пациентов с диагнозом, установленным впервые в жизни на протяжении 2007-2014 годов, преобладают болезни органов дыхания, последствия воздействия внешних причин и осложнения беременности, родов и послеродового периода.

Заболеваемость активным туберкулезом в ЕАО превышает среднероссийский уровень в 2,7 раз, а в 2,8 раз – количество пациентов с впервые установленным диагнозом активного туберкулеза.

Злокачественные новообразования являются одной из основных причин смертности и инвалидности населения. За 2010-2014 годы отмечен рост заболеваемости на 27,5 процентов, наиболее поражаемые возрастные группы являются от 50 лет и старше.

Болезни системы кровообращения преобладают в структуре общей заболеваемости взрослого населения: в 2014 году зарегистрировано 16 975,5 заболеваний на 100 тыс. чел. населения области, что ниже показателя ДФО на 26,3 процента, и Российской Федерации – на 38,5 процентов.

В структуре причин младенческой смертности первое место занимает смертность от перинатальных причин, второе и третье место – смертность от врожденных аномалий развития и инфекционных болезней.

Показатели здоровья детского населения области остаются низкими и характеризуются высоким уровнем заболеваемости, ранней хронизацией имеющейся патологии, высоким уровнем детской инвалидности. Показатель детской инвалидности за последние 5 лет находился на уровне 195-200 детей на 10 тыс. чел. детского населения. Самой многочисленной группой детей инвалидов в 2014 году являлись дети в возрасте от 5 до 9 лет (226 человек), на втором месте дети от 10 до 14 лет (220 человек).

В 2014 году в области увеличилась выявляемость психических расстройств. Показатель первичной заболеваемости на 100 тыс. чел. населения составил 350 случаев, что в среднем на четверть выше показателей предыдущих периодов. Показатель первичной заболеваемости у детей вырос в два раза, составив 891 случай на 100 тыс. чел. детского населения.

Текущее состояние системы здравоохранения ЕАО характеризуется высоким износом основных фондов лечебных учреждений, кадровым дефицитом, диспропорциями в организации деятельности системы здравоохранения. Изношенность зданий, сооружений и коммуникаций лечебных учреждений составляет около 70 процентов, изношенность медицинского оборудования от 40 до 90 процентов, износ технологического оборудования лечебных учреждений области – от 80 до 100 процентов. Темпы старения и износа зданий существенно опережают темпы реконструкции и строительства новых объектов. Современное состояние материально-технической базы обуславливает низкую мощность амбулаторно-поликлинических учреждений области. В 2014 году мощность амбулаторно-

поликлинических учреждений составила 253 посещения в смену на 10 тыс. человек, что ниже среднероссийского значения данного показателя, составившего 265 посещений. В связи с отсутствием подготовленных помещений в ОГБУЗ «Областная больница» не эксплуатируется 155 единиц медицинского оборудования. Область отличается высокой обеспеченностью больничными койками круглосуточных стационаров, которая на 37,8 процента превышает среднероссийский уровень, и средним медицинским персоналом, обеспеченность которым превышает среднероссийский уровень на 14,5 процентов.

Таблица 31. Индикаторы развития системы здравоохранения ЕАО

Показатель	2009	2010	2011	2012	2013	2014
Число больничных учреждений (единиц)	17,0	17,0	17,0	16,0	16,0	16,0
Число больничных коек круглосуточных стационаров на 10 тыс. населения	140,6	141,1	146,1	126,7	126,0	126,4
Мощность амбулаторно-поликлинических учреждений (на 10 тыс. человек населения)-	231,4	236,2	242,8	247,5	249,4	253,0
Численность врачей всех специальностей, на 10 тыс. населения	36,1	35,4	36,6	36,3	37,7	35,5
Численность среднего медицинского персонала, на 10 тыс. человек .	122,5	122,1	122,9	122,9	122,5	111,5
Численность населения на одного врача (на конец года; человек)	276,9	282,5	273,4	275,4	265,4	
Обеспеченность врачами на 10 тыс. населения	29,5	28,6	28,9	29,2	28,2	28,1
Соотношение врачей и среднего медицинского персонала на 10 тыс. населения	0,29	0,29	0,30	0,30	0,31	0,32
Средняя заработная плата работников государственных (муниципальных) учреждений здравоохранения (тыс. руб.)	-	14,8	16,9	19,5	24,3	27,9
Коэффициенты смертности от болезней системы кровообращения (на 100 тыс. человек)	804,2	825,9	820,0	813,1	774,8	814,2
Коэффициенты смертности от новообразований (на 100 тыс. человек)	199,6	191,1	200,2	231,6	225,6	216,1
Коэффициенты смертности от внешних причин (на 100 тыс. человек)	257,0	241,4	262,9	250,1	209,3	171,2
Уровень младенческой смертности (на 1000 родившихся живыми)	15,0	10,4	14,1	15,5	19,5	14,8

В регионе отмечается нехватка жизненно-необходимых медицинских учреждений: отсутствуют первичные сосудистые отделения и региональный сосудистый центр, не функционируют диагностический акушерский центр и реанимационно-консультативный центр, экспресс-лаборатории. Еврейская

автономная область, единственная в Дальневосточном федеральном округе, где отсутствует центр восстановительного лечения и реабилитации для детей и инвалидов. В области нет детских санаториев, оказывающих специализированную помощь.

В системе здравоохранения области отмечаются кадровые диспропорции, усугубляющиеся наличием дефицита узких специалистов. Укомплектованность медицинских учреждений специалистами с высшим медицинским образованием без совместительства составляет 41,9 процента (с совмещением – 84,4 процента). Соотношение врачей и среднего персонала по области на протяжении ряда лет остается ниже на треть, чем в среднем по России и ДФО.

Штатная численность персонала учреждений здравоохранения области составляет 6 223,75 штатных единиц, занято 5530,5 штатных единиц. В учреждениях здравоохранения области работает 3886 человек. Среднемесячная начисленная заработная плата по отрасли здравоохранения всего в 2014 году составила 27,9 тыс. руб., в том числе, у врачей – 55,8 тыс. рублей, у средних медицинских работников – 26,9 тыс. рублей. На 1 января 2015 года в областных государственных учреждениях здравоохранения области работало 479 врачей всех специальностей, из них врачей клинических специальностей – 296. Более половины врачей находятся в предпенсионном и пенсионном возрастах. Наибольшая потребность системы здравоохранения ЕАО наблюдается в педиатрах, неврологах, хирургах, анестезиологах, фармакологах, врачей общей практики, психотерапевтов.

В области: не выполнена программа по информатизации регионального здравоохранения; не разработана маршрутизация пациентов со злокачественными новообразованиями, острым коронарным синдромом и острым нарушением мозгового кровообращения; не организовано оказание гражданам паллиативной медицинской помощи; не организовано взаимодействие медицинских организаций региона как между собой, так с и медицинскими организациями соседних регионов (Хабаровского края); отсутствует единая нормативно-правовая база закупки оборудования.

1.1.14. Система образования

Система образования ЕАО обеспечивает трудоустройством 10 процентов занятых, обучает и воспитывает четверть населения области.

1) Дошкольное общее образование

В области функционируют 83 образовательных учреждения, реализующие программы дошкольного образования, в том числе 64 дошкольных образовательных учреждений, 7 образовательных учреждений «начальная школа – детский сад», 21 дошкольная группа полного дня на базе 11 общеобразовательных школ, 3 негосударственных учреждения.

Существующая сеть дошкольных учреждений области обеспечивает услугами дошкольного образования 9,6 тыс. детей, что в полтора раза выше уровня 2004 года. Обеспеченность местами в дошкольных образовательных организациях за период 2004-2014 годов увеличилась на 17,5 процентов до 670 мест на 1000 детей, что выше показателя по ДФО (655 мест) и РФ (612 мест). Доступность дошкольного образования для детей 3-7 лет составляет 98,8 процентов. В дошкольных учреждениях области создана методическая база для организации образовательного процесса. На базе детских садов создано 27 консультативных пункта для родителей, чьи дети не посещают детские сады для оказания психолого-педагогических консультаций. В области внедрена автоматизированная информационная система «Электронная очередь в детский сад». Очередь на получение места в детский сад в 2014 году составила: 88 детей в возрасте 3-7 лет, 991 ребёнок в возрасте 1,5-3 лет, 2104 ребёнка в возрасте 0-1,5 лет. Количество мест в дошкольных группах увеличилось за 3 года на 1 140 мест (42 группы).

Педагогические работники пенсионного возраста составляют четверть от общей численности педагогических работников дошкольных учреждений, в то время как удельный вес численности педагогических работников в возрасте до 30 лет составляет 14 процентов. Среднемесячная заработная плата педагогических работников в данной сфере составляет 23 769 рублей, что на 23 процента ниже среднемесячной заработной платы экономике области.

2) Начальное, основное и среднее общее образование

В области действует 77 образовательных организаций, реализующих общеобразовательные программы, из них: 7 школ для детей дошкольного и младшего школьного возраста, 5 начальных школ, 17 основных школ, 43 средние школы, 1 школа с углубленным изучением отдельных предметов, 1 лицей, 3 общеобразовательные организации для детей с ограниченными возможностями здоровья. Общее образование в среднем получают 19-20 тыс. учащихся, из которых 29 процентов проживают в сельской местности, а 71 процент – в городской местности. Более 500 учащихся обучаются по адаптированным программам для детей с ограниченными возможностями здоровья. В области действует 4 организации для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, реализующие образовательные программы, число их воспитанников составляет 414 человек, в том числе 289 детей-сирот и детей, оставшиеся без попечения родителей.

Доля общеобразовательных учреждений области, имеющих классы профильного обучения, в 2014 году составила 88 процентов. За последние 3 года результаты ЕГЭ по русскому языку увеличились с 58 до 62 баллов, что, однако, на 6 процентов ниже общероссийского результата. Результат экзамена по математике сократился с 40 до 37 баллов, что на 18 процентов ниже среднероссийского уровня.

В 2012-2014 годах произошла комплексная модернизация инфраструктуры учреждений образования: все учреждения обеспечены современными электронными средствами обучения и школьными автобусами, более половины школьников обеспечены спортивной инфраструктурой. При этом число учебных персональных компьютеров на 1000 обучающихся составляет 102 шт., что на 27 процентов ниже уровня ДФО и России в целом. Не более 18 процентов школ имеют широкополосный доступ в интернет, доступ к которым обеспечен на 80 процентах компьютерах.

Во всех школах, реализующих программы общего образования в очной форме, обеспечена возможность пользоваться столовыми, не менее

20 процентов обучающихся из многодетных и малоимущих семей в общеобразовательных организациях обеспечены бесплатным питанием.

Вся начальная система образования функционирует по федеральным государственным образовательным стандартам, происходит процесс их внедрения во всю систему общего образования ЕАО. Доля обучающихся во вторую смену не сокращается и составляет 15 процентов, что выше федерального уровня 13 процентов.

Для всех детей организованы различные формы летнего отдыха, особые условия созданы для детей-сирот, детей из малоимущих семей и «группы риска». В период летней кампании более 1000 несовершеннолетних обеспечиваются временным трудоустройством. При этом в целом наблюдается низкая эффективность сопровождения выпускников интернатных учреждений

В области сложилась система профилактической работы с обучающимися и их родителями (законными представителями), функционирует сеть учреждений для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

В образовательных учреждениях области работает порядка 3 тыс. чел., из которых половину составляют учителя, включая совместителей. Численность учителей в возрасте до 30 лет составляет 15 процентов, что, однако, больше, чем в среднем по России. При этом 28,8 процентов учителей находятся в пенсионном возрасте, что на 5 процентов выше, чем в России. Среднемесячная заработная плата педагогических работников учреждений общего образования составляет 30 117 руб., что соответствует среднему уровню ЕАО, но на треть выше, чем в среднем по всей системе образования.

3) Дополнительное образование

В региональной системе дополнительного образования детей сохранена многовариантная сеть организаций, накоплен опыт интеграции с общим образованием, прослеживается положительная динамика развития внеурочной деятельности на базе школ. На территории области программы дополнительного образования детей реализуют 72 общеобразовательных организации и 21 организация дополнительного образования детей, в том числе

в системе образования – 8 организаций (5 центров, дом детского творчества, дом школьника, детско-юношеская спортивная школа), в системе культуры – 9 организаций, в системе физкультуры и спорта – 4 организации. Охват детей в возрасте от 5 до 18 лет дополнительными общеобразовательными программами по области составляет 77 процентов. Вместе с тем материально-техническая база и условия обучения детей в учреждения дополнительного образования не соответствуют современным требованиям, условия труда не являются конкурентоспособными, потенциал учреждений не реализуется.

4) Среднее профессиональное образование

Система среднего профессионального образования области представлена 7 организациями, в том числе 2 областными учреждениями дополнительного профессионального образования, которые обучают до 12 тыс. чел. ежегодно. По очной и заочной форме в учреждения обучается не более 2 тыс. чел. ежегодно.

Обучение осуществляется по 24 программам подготовки квалифицированных рабочих и 16 программам подготовки специалистов среднего звена. За прошедшие 5 лет выпуск специалистов обеспечивался в основном гуманитарными, управленческими, медицинскими, сельскохозяйственными и другими кадрами. Среди рабочих и служащих выпуск в основном обеспечивался по направлениям: электрооборудование, легкая промышленность, строительство, транспорт и общественное питание.

За последние три года открыто обучение по профессиям, связанным с деревообработкой, металлообработкой, строительством, добычей полезных ископаемых. На базе Политехнического техникума создан многофункциональный центр прикладных квалификаций. В центре осуществляется обучение по профессиям строительной, дорожной, горнодобывающей и металлообрабатывающей отраслей. За истекший период на базе центра рабочие профессии получили около 400 человек.

Текущая ситуация на регистрируемом рынке труда свидетельствует о недостатке кадров по рабочим профессиям, преобладании спроса на рабочих высокой квалификации.

Абсолютное большинство учебного оборудования является морально и физически устаревшим. В средних профессиональных образовательных учреждениях области не созданы условия для организации обучения лиц, имеющих отклонения в развитии. В большинстве учреждений не обеспечены условия для предоставления равного доступа к образованию инвалидов. В учреждениях наблюдается недостаточная обеспеченность инженерно-педагогическими кадрами и преподавателями необходимой квалификации. Остается малоэффективным взаимодействие образовательных учреждений с хозяйствующими субъектами.

5) Высшее профессиональное образование

Ключевыми учреждениями высшего профессионального образования области являются ФГБОУ ВПО «Приамурский университет имени Шолом-Алейхема», Биробиджанский филиал Амурского государственного университета и Биробиджанский филиал Дальневосточного государственного аграрного университета.

В университете обучается 3,5 тыс. человек, в том числе по программам высшего образования более 2,6 тыс. студентов и по программам среднего профессионального образования не более 1 тыс. студентов. На базе учреждения реализуется 39 программ высшего образования и 10 программ среднего профессионального образования. Число учебных персональных компьютеров на 100 студентов составляет 40 шт., что в 2 раза превышает среднероссийский и среднеокружной уровни.

Анализ данных мониторинга трудоустройства выпускников, который проводится Министерством образования и науки РФ, выявил существование диспропорций системы высшего образования области. Более четверти выпускников трудоустроилось в других регионах. Несмотря на довольно высокий показатель занятости выпускников (78 процентов), потребности хозяйствующих субъектов области в воспроизводстве трудовых ресурсов удовлетворяются лишь частично.

Современное состояние системы профессионального образования области характеризуется существованием ряда проблем: диспропорция в подготовке рабочих кадров и специалистов в организаций профессионального образования; отсутствие отраслевого скоординированного взаимодействия организаций профессионального образования одного профиля как внутри системы, так и с работодателями, недостаточность обеспечения мобильности образовательных программ, обеспечивающих разноуровневые запросы и возможности обучающихся; неэффективное функционирование единого образовательного пространства региона, нарушение традиционных связей образовательных организаций с потребителями кадров, слабое влияние профессиональных сообществ на развитие образовательной системы; отставание материально-технической базы учреждений профессионального образования от современного мирового уровня и от запросов экономики.

1.1.15. Сфера культуры и спорта

1) Система развития культуры

Сфера культуры объединяет деятельность по сохранению объектов культурного наследия, развитию библиотечного, музейного дел, поддержке и развитию исполнительских искусств, кинематографии, изобразительного искусства, сохранению нематериального культурного наследия народов России и развитию традиционной народной культуры, укреплению межрегиональных и международных связей в сфере культуры.

В Еврейской автономной области действуют 2 театрално-концертные организации – МУ «Театр кукол «Кудесник» и ОГБУК «Биробиджанская областная филармония»; ОГБУК «Центр народного творчества, кинематографии и историко-культурного наследия ЕАО»; региональное отделение Союза художников; 2 областных музея – «Областной краеведческий музей» и «Музей современного искусства»; 2 муниципальных музея; 15 негосударственных музеев; 49 библиотек; 78 общедоступных клубных учреждений, в которых организованы и действуют 709 клубных формирований, объединивших более 11 тысяч жителей области.

В области проводятся Международный фестиваль еврейской культуры и искусства, региональный фестиваль-конкурс хореографического искусства «Вдохновение», областной фестиваль творчества воспитанников детских домов и школ-интернатов области «Росток надежды».

Важным направлением деятельности в сфере культуры и искусства области является сохранение и развитие культурных традиций еврейского народа. В регионе действуют 2 религиозные иудейские общины, которые входят в Конгресс еврейских религиозных общин и объединений России (КЕРООР) – «Бейт-Тшува» и «Фрейд», Федерация еврейских организаций Дальнего Востока России, Лаборатория еврейской истории ИКАРП ДВОРАН, международная еврейская спортивная организация «Маккаби», региональное отделение Российского Еврейского Конгресса (РЕК), Детско-юношеский центр еврейской культуры, МОУ «Средняя общеобразовательная школа №23 с углубленным изучением языков и культуры еврейского народа». В 2004 году в Биробиджане была открыта синагога. На сценах области идут постановки еврейского народного театра «Когелет», танцевального коллектива «Мазлтов». При общине «Фрейд» действует Биробиджанский еврейский народный университет - единственный в своем роде на Дальнем Востоке, где изучают иврит, историю еврейской культуры, классические еврейские тексты. Биробиджанская областная универсальная научная библиотека имени Шолом-Алейхема обладает уникальной коллекцией редких книг по иудаике. Областной краеведческий музей на протяжении двух десятилетий экспонирует коллекцию иудаики. Музей современного искусства собрал коллекцию картин «Ветхий завет глазами современных художников», единственную в стране. Историко-культурное наследие области представлено 77 памятниками истории и культуры, и 25 объектами, обладающими признаками историко-культурного значения, из которых 2 – федерального, 23 – регионального, 52 объекта – местного значения.

Единственным учреждением, осуществляющим подготовку кадров в сфере культуры, является Биробиджанский областной колледж культуры.

С 2012 года осуществляется повышение заработной платы работникам учреждений культуры, которая за последние 2 года выросла на 42 процента и составила 16 430 рублей, что однако, составляет всего 56 процентов от средней заработной платы в ЕАО. Данный показатель ниже среднероссийского уровня (59 процентов) и отстает от соответствующих показателей субъектов ДФО.

Большинство муниципальных учреждений культуры региона испытывают дефицит в квалифицированных кадрах. В большинстве учреждений культуры наблюдается ярко выраженная тенденция старения кадров, низкий процент работников с высшим образованием.

2) Сфера физической культуры и спорта

В течение 2007-2014 годов наблюдалось увеличение удельного веса населения, систематически занимающегося физической культурой и спортом с 11,7 до 20,1 процента. Согласно проводимым опросам, не более четверти населения удовлетворено условиями для занятий физической культурой и спортом. Несмотря на рост в течение 2007-2014 годов обеспеченности населения области спортивными сооружениями, проблемными вопросами являются изношенная материально-техническая база, недостаток спортивных сооружений и плавательных бассейнов. По состоянию на 2014 год обеспеченность области спортивными сооружениями ниже установленного федерального норматива и составляет: по плавательным бассейнам – 4,8 процента, по спортивным залам – 45,7 процента, а фактическая пропускная способность всех имеющихся в области спортивных сооружений составляет 31,6 процента от норматива. В общей сложности в области насчитывается 386 спортивных сооружений, из них: 4 стадиона с трибунами на 1,5 тыс. мест и более, 109 спортивных залов, 3 плавательных бассейна, 270 плоскостных спортивных сооружений.

На территории города Биробиджана, Облученского и Биробиджанского муниципальных районов созданы группы адаптивной физической культуры для детей с ограниченными возможностями здоровья, расширено участие регионального отделения ДОСААФ в развитии технических видов спорта,

проведен ряд областных учебно-тренировочных сборов по базовым и опорным видам спорта. Ежегодно в дни новогодних праздников во всех муниципальных образованиях области проводятся спортивно-массовые мероприятия в рамках Всероссийской Декады спорта и здоровья среди различных слоёв населения с участием более 3 тыс. чел., обеспечено выступления команд и спортсменов области на межрегиональных, всероссийских и международных соревнованиях.

1.1.16. Среда проживания

1) Жилищные условия

До 2013 года обеспеченность жильем в Еврейской автономной области находилась на уровне, незначительно превышающем среднюю обеспеченность по регионам ДФО. После негативных природных явлений 2013 года, нанесших значительный ущерб жилищному фонду области, уровень обеспеченности данный уровень оказался самым низким, среди регионов ДФО, за исключением Якутии. Наибольшее сокращение жилых площадей произошло в сельской местности, в результате чего в Еврейской автономной области наблюдается редкая ситуация – значительное превышение обеспеченностью жилыми площадями в городской местности над сельской.

Удельный вес ветхого и аварийного жилищного фонда до 2013 года сокращался в среднем на 0,25 процентных пунктов в год, что в свою очередь уменьшало разрыв со средним показателем по ДФО до 30 процентов в 2012 году по удельному весу ветхого жилья. В результате устранения негативных последствий наводнения 2013 года, показатель изношенности жилищного фонда сократился вдвое с 7,8 до 3,8 процентов, что на треть ниже уровня ДФО, однако, в 2014 году доля ветхого и аварийного фонда резко возросла и сравнялась со среднеокружным значением.

Стоимость жилья в ЕАО является невысокой. В среднем на первичном рынке ЕАО стоимость жилья ниже на 40 процентов, чем в среднем по ДФО и данный разрыв является относительно стабильным. В кризисном 2009 году цены на недвижимость в области упали на 9 процентов, однако, с 2010 по 2013 годы выросли на 47 процентов и сохранили свой уровень в 2014 году.

Несмотря на невысокие доходы населения в ЕАО, удельный вес семей, нуждающихся в улучшении жилищных условий, является одним из самых низких в стране. При этом ежегодно удовлетворяются заявки 17-27 процентов семей, состоящих на учете для улучшения жилищных условий, за исключением кризисных 2009 и 2013 годов, когда этот показатель находился на уровне 8,5 процентов, что также является значительным показателем.

Таблица 32. Индикаторы жилищных условий в ЕАО

Индикатор	2009	2010	2011	2012	2013	2014
Общая площадь жилых помещений на одного жителя, м ²	21,8	22,1	22,6	23,0	21,2	21,6
<i>в городской местности</i>	21,7	21,9	22,3	22,9	21,9	22,1
<i>в сельской местности</i>	21,9	22,4	23,1	23,4	19,8	20,4
Удельный вес ветхого и аварийного жилищного фонда, %	8,6	8,3	7,9	7,8	3,8	5,6
Соотношение цен на первичном рынке жилья в ЕАО и ДФО, %	47,7%	49,2%	64,3%	61,0%	61,9%	60,4%
Индекс цен на первичном рынке жилья, %	91,3	102,4	112,7	113,5	112,5	99,9
Доля семей, нуждающихся в жилых помещениях, %	3,4	2,9	2,7	2,7	2,7	3,1
Доля семей, улучшивших жилищные условия, от состоящих на учете для улучшения, %	8,4	18,3	14,0	17,8	8,5	26,5

Таким образом, жилищные условия в Еврейской автономной области являются относительно благоприятными, а жилищная политика проводится интенсивно, однако, низкий уровень доходов домохозяйств является препятствием для возможного увеличения затрат на восстановление жилищной инфраструктуры.

2) Коммунальная сфера

Расходы домохозяйств на жилищно-коммунальные услуги в ЕАО сокращались с 14 процентов в 2010 году до 11 процентов в 2014 году. В целом данный показатель является одним из самых низких среди регионов ДФО и соответствует общероссийскому уровню. При этом рост стоимости жилищно-коммунальных услуг в ЕАО является относительно высоким, так как за период 2010-2014 годов в РФ индекс цен на соответствующую группу услуг вырос составил 148 процентов, а в ЕАО – 163 процента. При этом, в области значительное количество потребителей получают субсидии (15 процентов

семей) и пользуются льготами (22 процента жителей) на оплату ЖКУ. В среднем данный уровень выше, чем в ДФО на 30 процентов, чем в РФ – на 60 процентов, хотя средний размер субсидии и льготы являются невысокими – в среднем на 16 процентов ниже, чем в среднем по ДФО.

Таблица 33. Коммунальные условия в ЕАО

Индикатор	2009	2010	2011	2012	2013	2014
Доля расходов на ЖКУ в общем объеме потребительских расходов, %	12,8	14,0	13,1	10,9	11,7	11,0
Индекс цен на ЖКУ, %	123,0	110,6	113,2	109,4	110,3	107,6
Доля семей, пользующихся субсидиями на оплату ЖКУ, %	12,5	13,3	14,9	15,5	14,4	15,1
Соотношение среднемесячного размера субсидии на оплату ЖКУ в ЕАО к ДФО, %	74,0	82,4	84,0	89,7	77,6	-
Доля граждан, пользующихся льготами на оплату ЖКУ, %	16,5	22,2	22,4	25,3	22,2	22,8
Соотношение среднемесячного размера льготы на оплату ЖКУ в ЕАО к ДФО, %	97,4	79,7	82,5	74,0	95,2	-

Централизованными системами водоснабжения обеспечены все города и поселки городского типа, а также 24 сельских населенных пункта. Централизованные системы водоотведения также представлены во всех городах и поселках городского типа, кроме одного, а также в 11 сельских населенных пунктах. Во всех муниципальных образованиях значительная доля сетей, подлежащих замене. В г. Биробиджане и Октябрьском районе полностью изношены все канализационные сети, а в Октябрьском и Смидовичском районах более чем на 80 процентов изношены сети водоснабжения.

На территории области в 2014 году в реестр объектов размещения отходов был внесен только один полигон ТБО, что недостаточно для объемов отходов, производимых в области. В целом ситуация с утилизацией ТБО в области является неблагоприятной. Для обеспечения коммунальной среды соответствующей инфраструктурой в области будет вестись строительство полигона ТБО в г. Биробиджане с возможностью размещения твердых бытовых и промышленных отходов до 1 млн. куб. м, а также строительство мусороперерабатывающего завода с мощностью переработки твердых бытовых и промышленных отходов до 200 тыс. куб. м в год.

3) Сфера социального обслуживания

Сеть учреждений социального обслуживания и социальной защиты представлена 3 стационарными интернатными учреждениями общего типа, 2 стационарными интернатными учреждениями психоневрологического профиля, 2 учреждениями специализированного жилищного фонда, социально-реабилитационным учреждением для несовершеннолетних, комплексным центром социального обслуживания с 6 филиалами в каждом муниципальном районе области и многофункциональным центром предоставления государственных и муниципальных услуг с 4 филиалами в районах области, 14 удаленными рабочими местами в населенных пунктах.

Численность граждан, проживающих в интернатных учреждениях, составляет 825 человек. По состоянию на начало 2015 года в дома-интернаты для престарелых и инвалидов состояли на очереди 29 человек, а в психоневрологический интернат – 22 человека.

Вопросы социальной поддержки отдельных категорий граждан решают некоммерческие социально-ориентированные общественные организации: РО ООО «Всероссийское общество инвалидов в ЕАО»; РО ООО «Всероссийское общество глухих»; областной Совет ветеранов (пенсионеров) войны, труда, Вооруженных сил и правоохранительных органов; ЕАООО «Российский Красный Крест»; Биробиджанская местная организация «Всероссийское общество слепых»; отделение Общероссийского общественного благотворительного фонда «Российский детский фонд». Активными членами общественных организаций инвалидов области являются более 2000 человек.

С целью создания условий для повышения качества жизни социально незащищенных граждан, повышению уровня социальной адаптации и реабилитации детей, находящихся в трудной жизненной ситуации с 2014 года реализуется ряд проектов: «Служба сиделок» – предоставление услуг на дому гражданам пожилого возраста и инвалидам; «Мобильные бригады» – предоставление государственных услуг жителям отдаленных районов области и

гражданам, оказавшимся в трудной жизненной ситуации, которые реализуются при областном государственном бюджетном учреждении «Комплексный центр социального обслуживания Еврейской автономной области».

Одним из ключевых направлений работы органов социальной защиты является осуществление мероприятий семейно-демографической политики. На территории области установлено ежемесячная денежная выплата семьям, постоянно проживающим на территории Еврейской автономной области и нуждающимся в социальной поддержке, при рождении (усыновлении), которая ежегодно индексируется. В 2014 году выплата составляла 9 480 рублей.

В 2014 году соотношение заработной платы социальных работников к заработной плате по экономике области составил 61,2 процента.

4) Экологическая обстановка

В 2014 году текущие затраты организаций на охрану окружающей среды составили 151,5 млн. рублей. Основная часть данных затрат пришлась на сбор и очистку сточных вод (85 процентов) и на обращение с отходами (9 процентов). Экологические платежи в 2014 году составили 8,8 млн. рублей, из которых 41 процент составляет плата за допустимые сверхнормативные выбросы загрязняющих веществ в водные объекты, 24 процента – в атмосферный воздух. Затраты на охрану окружающей среды в ЕАО в 2013 году составили 0,45 процента от ВРП области, что в два раза ниже, чем в среднем по России.

Основными источниками загрязнения атмосферного являются угольные котельные, добывающие и иные промышленные предприятия, автотранспорт.

В 2014 году в атмосферу населенных пунктов области было выброшено 34,1 тыс. т загрязняющих веществ, из которых 53,7 процента были направлены из стационарных источников, а 46,3 процента из передвижных источников. В 2013 году выброс загрязняющих веществ, отходящих от стационарных источников, составил 24,2 тыс. т., в период 2009-2012 годов наблюдался рост выбросов с 19,1 до 24,9 тыс. т.

Уровень выбросов загрязняющих веществ в воздух от стационарных источников к уровню ВРП в ЕАО в два раза выше аналогичных показателей в

ДФО, соотношение уровней выбросов к численности населения в ЕАО и ДФО составляет 1,14. Степень улавливания загрязняющих веществ на стационарных источниках в 2014 году составила 64,4 процента.

В 2014 году воды рек ЕАО в основном характеризовались средним уровнем загрязненности по большинству показателей. Практически во всех водных объектах в той или иной степени отмечено ухудшение качества воды. Ухудшение произошло за счет наличия в воде предельно допустимых концентраций железа, соединений марганца, меди и цинка.

Основной объем сброса сточных вод на территории ЕАО осуществляется предприятиями ЖКХ и относится к хозяйственно-бытовым стокам. Суммарный объем сбрасываемых загрязненных сточных вод уменьшился на 11 процентов и составил в 2014 году 12,89 млн. куб. м. Соотношение объемов сброса сточных вод к уровню ВРП в ЕАО на четверть выше аналогичных показателей в ДФО, соотношение уровней выбросов к численности населения в ЕАО и ДФО составляет 0,71.

Сооружения биологической очистки, осуществляющие обработку смеси хозяйственно-бытовых и промышленных стоков, перегружены, вследствие чего сточные воды сбрасываются в водные объекты недостаточно очищенными. В ряде населенных пунктов области отсутствуют системы водоотведения и очистные сооружения канализации. Сброс нормативно очищенных сточных вод в 2014 году хоть и был в 3 раза выше, чем годом ранее, но составил абсолютно незначительную долю в общем объеме. Объем сброса недостаточно очищенных сточных вод составил 11,47 млн. куб. м, или 89 процентов от общего объема.

В 2014 году на предприятиях Еврейской автономной области было произведено 200,57 тыс. т отходов, что на 20,65 тыс. т меньше чем в предыдущем году. Доля используемых и обезвреживаемых отходов производства и потребления в 2014 году составила 53 процента. На конец 2014 года в области оставалось 748,543 тыс. т отходов различных классов опасности. На территории области расположено 2 объекта размещения отходов. Также в Смидовичском муниципальном районе ведется строительство полигона

для размещения твердых бытовых отходов мощностью 50 тыс. куб. м. В 2014 году в области выявлено 72 места несанкционированного размещения отходов (свалок), из них 28 свалок ликвидировано.

Таблица 34. Индикаторы экологической обстановки

Индикатор	2009	2010	2011	2012	2013	2014
Соотношение затрат на охрану окружающей среды (р./ВРП), ЕАО к РФ, %	-	47,0	30,0	35,0	42,0	-
Атмосферный воздух						
Соотношение уровня выбросов загрязняющих веществ в воздух от стационарных источников (т./ВРП), ЕАО к ДФО, %	183,0	184,0	195,0	197,0	-	-
Соотношение уровня выбросов загрязняющих веществ в воздух от стационарных источников (т./чел.), ЕАО к ДФО, %	112	98	109	112	114,0	-
Доля уловленных и очищенных загрязняющих веществ в общем объеме, %	82,0	87,0	86,0	86,0	81,0	64,4
Использовано (утилизировано) от общего объема уловленных веществ, %	0,6	0,3	69,8	68,0	56,9	0,9
Доля выбросов от транспортных средств, %	42,0	43,0	35,0	34,0	35,0	42,0
Водные ресурсы						
Соотношение уровня сброса загрязненных сточных вод в поверхностные воды (т./ВРП), ЕАО к ДФО, %	94,0	115,0	125,0	125,0	-	-
Соотношение уровня сброса загрязненных сточных вод в поверхностные воды (т./чел.), ЕАО к ДФО, %	57,0	62,0	70,0	71,0	72,0	-
Твердые отходы						
Доля используемых и обезвреживаемых отходов производства и потребления, %	11,0	73,0	71,0	63,0	39,0	53,0

Существующая сеть особо охраняемых природных территорий ЕАО включает один государственный природный заповедник «Бастак» с кластерным участком «Забеловский», 5 государственных природных заказников регионального значения, 17 памятников природы и один дендрологический парк регионального значения. Государственный природный заповедник «Бастак» обеспечивает сохранение и восстановление уникальных и типичных природных комплексов, осуществление мероприятий по охране лесов, организацию экологического просвещения населения, разработку и внедрение

научных методов охраны природы, осуществление экологического мониторинга. Визит-центр заповедника в 2014 году посетили 1052 человека. На территории заповедника действует оборудованный экскурсионный маршрут «Учебная экологическая тропа» протяженностью 1,5 км.

5) Правоохранительная деятельность

Число зарегистрированных в ЕАО преступлений в 2014 году составило 3 465 единиц. По сравнению с предыдущим годом их количество выросло на 8,3 процента, но за период 2009-2014 годов данный показатель снизился на четверть. Доля преступлений, совершенных при участии несовершеннолетних, составила в 2014 году 3,1 процента, в сравнении с 2009 годом данный показатель снизился вдвое. Доля зарегистрированных особо тяжких и тяжких преступлений в 2014 году составила 23 процента в общем объеме преступлений, их число за рассматриваемый период сократилось на 36 процентов. Доля экономических преступлений составляет 3 процента, в 2013 году было совершено 110 преступлений такого рода. Процент раскрываемости преступлений в период 2009-2014 годов значительно не менялся и составил в 2014 году 56 процентов.

Таблица 35. Индикаторы правоохранительной деятельности

Индикатор	2009	2010	2011	2012	2013	2014
Соотношение уровня преступности ЕАО к ДФО, %	100,0	100,0	103,0	107,0	87,0	-
Динамика количества преступлений по отношению к предыдущему году, %	96,2	87,3	92,5	101,9	84,4	108,3
Доля преступлений, совершенных при участии несовершеннолетних, %	6,6	4,2	4,1	3,9	4,9	3,1

Уровень преступности в ЕАО составлял 87 процентов от уровня ДФО в 2013 году. По сравнению с другими регионами России Еврейская автономная область является регионом с наименьшим удельным весом преступлений, совершенных в общественных местах (20 процентов в 2014 году). Однако регион является лидером среди субъектов по удельному весу совершивших преступления лиц, ранее судимых за преступления – 86 процентов лиц, ранее совершивших преступления, совершают их снова.

1.2. Внешние факторы социально-экономического развития

1.2.1. Внешнеэкономическая деятельность

Внешнеторговый оборот Еврейской автономной области в 2014 году составил 94,1 млн. долл. США. Из них на импорт пришлось 70,5 млн. долл. США или 75 процентов от оборота, экспорт составил 23,6 млн. долл. США или 25 процентов. В последние пять лет наблюдается устойчивый прирост объемов экспорта. Импорт также растет, однако темпы прироста нестабильны. В целом, внешнеторговый оборот вырос в два раза за период 2010-2014 годов.

Таблица 36. Внешнеторговый оборот ЕАО

Индикатор	2010	2011	2012	2013	2014
Экспорт, тыс. долл. США	8769	11274	15914	17889	23616
Темп роста экспорта к предыдущему году, %	67,3	128,6	141,2	112,4	132,0
Импорт, тыс. долл. США	37896	60894	45552	84410	70542
Темп роста импорта к предыдущему году, %	227,9	160,7	74,8	185,3	83,6
Оборот, тыс. долл. США	46665	72168	61466	102299	94158
Темп роста оборота к предыдущему году, %	157,3	154,7	85,2	166,4	92,0

Основную долю экспорта ЕАО составляют товары и услуги, вывозимые в страны дальнего зарубежья, страны СНГ в структуре экспорта представлены незначительно. Наиболее активно осуществляются экспортные поставки в Китайскую Народную Республику. Доля Японии за пять лет сократилась более чем в два раза, при этом постепенно наращиваются темпы вывоза товаров в Южную Корею и Украину.

В структуре импорта так же преобладают страны дальнего зарубежья. За последние пять лет она претерпела значительные изменения. Прекратились или были сведены к минимуму закупки товаров из таких стран, как Австрия, Германия, Франция, Болгария, Израиль и Филиппины. В то же время к 2014 году на рынке ЕАО наблюдался приток товаров из Швеции, Финляндии и стран СНГ. Ведущим импортером является Китай, удельный вес которого составляет 95 процентов.

В 2014 году в товарной структуре экспорта в страны дальнего зарубежья основными группами товаров являлись древесина, составляющая более 70 процентов экспорта в денежном выражении, и сельскохозяйственная

продукция (соевые бобы, рыба и кедровые орехи), составляющая более 25 процентов экспорта. В незначительной степени представлены кожевенное сырье, пушнина и минеральные продукты. Доля соевого сырья многократно возросла с 2010 года из-за значительного увеличения производства этой продукции. В страны СНГ поставляются в основном минеральные продукты (95 процентов экспорта в страны СНГ), а также машины и оборудование.

В 2014 году из стран дальнего зарубежья в основном производились закупки машин, оборудования и транспортных средств (более 40 процентов импорта), драгоценных камней и металлов (40 процентов), продовольственных товаров и сельскохозяйственного сырья (10 процентов). В меньшей степени представлены такие товарные категории, как продукция химической промышленности, текстильные изделия и обувь. Доля текстиля и обуви сократилась с 2010 года в 30,6 раза по причине роста собственного производства в ЕАО и увеличения ввоза из других регионов России.

Импорт из стран СНГ более чем на 90 процентов представлен машинами, оборудованием и транспортными средствами, удельный вес которых в общем объеме импорта из стран СНГ увеличился в 9,5 раз с 2010 года, а в денежном выражении – в 81,5 раз, составив в 2014 году 1,7 млн. долл. США. Также из стран СНГ стабильно осуществляется импорт продовольственного сырья на уровне нескольких сотен тысяч долларов США.

В структуре экспорта услуг за период 2009-2014 годов 46-82 процента приходилось на гостиничные услуги, объем которых вырос со 153 до 416 тыс. долл США в 2011 году, однако далее сокращался до 198 тыс. долл США в 2014 году. Высокие показатели 2011-2012 годов связаны с проведением ряда международных мероприятий в области. Объем экспорта транспортных услуг находился на уровне 45-185 тыс. долл. США за прошедшие 6 лет, обеспечивая 9-32 процента экспорта услуг. Объем экспорта услуг высшего образования находился на уровне 40-120 тыс. долл. США за аналогичный период, что составляло 9-33 процента от общего объема экспорта услуг. Основной статьей импорта услуг являются транспортные услуги.

1.2.2. Иностранные инвестиции и трудовые ресурсы

1) Роль зарубежных инвестиций в экономике области

За пятилетний период с 2009 по 2013 годы объем иностранных инвестиций в экономику Еврейской автономной области вырос в 4,3 раза, составив в 2013 году 12,4 млн. долл. США. При этом структура инвестиций претерпела значительные изменения: единственным инвестором в текущем периоде выступает Китай, хотя до этого инвестиционную активность проявляли Кипр и Соединенное Королевство.

Таблица 37. Поступления иностранных инвестиций по основным странам-инвесторам.

Индикатор	2009	2010	2011	2012	2013
Инвестиции всего, тыс. долл.	2940,7	16160,7	102085,6	18765,4	12547,4
Инвестиции всего, в % к итогу	100	100	100	100	100
в том числе:					
Кипр и Острова Кайман	75,4	8,7	90,3	78,3	-
Китай	24,6	23,7	4,6	15,4	100
Соединенное Королевство	-	67,6	5,1	6,3	-

Доля иностранных инвестиций с 2008 по 2011 годы находилась на уровне 10-14 процентов от общего объема инвестиций в основной капитал, а в 2012 году сократилась до 6 процентов. Несмотря на краткосрочный негативный тренд, в кризисном 2013 году доля иностранных инвестиций увеличилась до 17,4 процента, а в 2014 году – до 31,2 процента, что связано со значительным уменьшением валового объема инвестиций в нефинансовые активы Еврейской автономной области.

Доля инвестиций, совершенных организациями с российским и иностранным участием является невысокой, которая в период 2009-2014 годов сократилась с 2,3 до 0,6 процентов, за исключением 2013 года, когда ее доля составила 1,8 процента, что также связано с незначительным объемом инвестиционной активности в этом году.

В целом наблюдается недиверсифицированный профиль иностранных инвестиций в экономику области, полностью зависимый от капитальных вложений китайских предпринимателей. Несмотря на тесные связи жителей ЕАО с гражданами Израиля, инвестиционная активность этой страны отсутствует.

2) Роль иностранцев в экономике области

Еврейская автономная область в соответствии с типологией Министерства экономического развития Российской Федерации относится к фоновым депрессивным регионам, для которых характерно снижение производственного и демографического потенциала. Дефицит трудоспособного населения компенсируется посредством активного привлечения внешних мигрантов, чему также способствует пограничное положение региона в сочетании с удаленностью от экономического центра России.

Еврейская автономная область является приграничным субъектом Российской Федерации с Китайской Народной Республикой. Прилегающая к ЕАО провинция Хэйлуцзян в 19 раз превышает ЕАО по показателю плотности населения и в 228 раз – по численности населения. В связи с этим регион неизбежно сталкивается с вызовами, связанными с миграцией китайского населения, проявляющихся в нагрузке на социальную сферу, риски межэтнических конфликтов и этнической преступности.

В 2013 году общая численность трудовых мигрантов составила 5,3 тыс. человек. За последние два десятилетия доля граждан КНР в общей численности трудовых мигрантов превысила 90 процентов, среди иностранных рабочих также представлены граждане Узбекистана, Таджикистана и других стран СНГ. Низкий уровень заработных плат, высокая плотность населения и демографические тенденции в Китае ведут к увеличению миграционных процессов за пределы страны, отток населения из северо-восточных провинций нацелен в первую очередь на регионы, входящие в состав Дальневосточного федерального округа. При этом Хабаровский и Приморский края являются более привлекательными для китайских трудовых мигрантов по сравнению с ЕАО, что связано с более высоким уровнем заработных плат. С 2011 года наблюдается сокращение въезда в ЕАО трудовых мигрантов и предпринимателей, что связано с увеличением курса китайской валюты. После введения экономических санкций 2014 года курс юаня вырос в 2 раза, несмотря на краткосрочное падение в 2015 году, что окончательно обусловило

неконкурентоспособность рабочих мест ЕАО для китайских граждан. При этом область стала более конкурентоспособно для инвестиций и туризма, что также отражается динамикой количества въезжающих по различным целям.

Трансграничное передвижение иностранных граждан оказывает влияние не только на областной рынок труда, но и на социально-экономическое развитие в целом. Иностранные граждане принимают активнее участие в производстве валового регионального продукта, инициируют и участвуют в реализации значимых для региона коммерческих и некоммерческих проектов. Всего в 2014 году регион посетили 28,1 тыс. человек, что на 8,6 процентов ниже по сравнению с показателем 2010 года. Из них более одной трети приехали для осуществления временной или постоянной трудовой деятельности, 25 процентов – по служебным обязанностям, 17,7 процентов с коммерческими целями. Число прибывших на учебу снизилось с 628 человек в 2010 до 361 в 2014 или в 1,7 раза. При этом в 1,8 раз возросло число туристов.

Таблица 38 Въезд в ЕАО иностранных граждан по целям поездок, в % к итогу

Индикатор	2010	2011	2012	2013	2014
Служебная	28,6	30,2	25,9	27,6	25,0
Туризм	9,7	14,4	15,7	14,4	19,3
Частная	2,4	1,7	1,1	1,7	1,3
Коммерческая	22,7	19,7	20,3	14,6	17,7
Учеба	2,0	1,5	1,4	1,8	1,3
Работа	34,4	32,4	35,6	39,8	35,4

Современное состояние межнациональных отношений в ЕАО является благополучным: за последние пять лет не зафиксировано случаев межэтнической розни в экстремистских формах, аналогичных проявлениям в государствах Северной Америки и Западной Европы, а также в некоторых других субъектах Российской Федерации. Безопасность межнациональных отношений обеспечивается благодаря исторически сложившимся традициям дружеского сосуществования народов, малонаселённостью территории области, свободой этнического самовыражения, гарантированной законодательством и проводимой местными органами власти политикой по вопросам межнациональных отношений.

1.2.3. Перспективные рынки

1) Полезные ископаемые и продукты переработки

Наиболее перспективно продукцией для вывоза за пределы Еврейской автономной области, с учетом планируемых к реализации инвестиционных проектов, являются полезные ископаемые и продукты переработки.

Таблица 39. Перспективные для освоения полезные ископаемые ЕАО

Полезное ископаемое	Рынок реализации продукции	Прогнозируемые темпы роста спроса до 2030 г., % в год	Причина роста спроса
Графит	Россия	14,2	Импортозамещение
	Мировой рынок		Возникновение новых отраслей экономики
Марганец	Россия	2,5	Импортозамещение
	КНР		Необеспеченность собственным сырьем
Олово	Россия	9,7	Импортозамещение
Магнезиальное сырье	Мировой рынок	7,0	Рост потребления в использующих ресурс отраслях
Железная руда	Россия	2,0	Создание Приамурского металлургического кластера
	КНР		Необеспеченность собственным сырьем
Сырье для строительных материалов	Россия		Ускоренное развитие Дальнего Востока

А) Графит

Потенциальными потребителями графита, производимого в ЕАО, могут стать предприятия металлургической и огнеупорной отраслей, машиностроения в России, странах АТР, ЕС и США. Потребности предприятий России в графите составляют до 50 тыс. т, около половины данного объема потребляется производителями огнеупоров. В настоящее время Россия импортирует 82 процента потребляемого в стране графита, добыча не превышает 4 тыс. т в год. Основными поставщиками графита на российский рынок являются Китай и Украина. Ежегодное потребление графита в мире в 2013 году составило 2,5 млн. т. Ожидается, что к 2020 году потребление графита в мире увеличится в 2 раза, прежде всего за счет производства батарей для электромобилей (графит применяется в качестве добавки для изготовления

активных масс щелочных аккумуляторов). Потребность графита в 2013 году в производстве батарей для электромобилей составляла 1,1 млн. т. Основными потребителями графита и продуктов из него будут Китай и США.

В настоящее время лидером по производству графита является Китай. Объемы производства в этой стране составляют 43 процента мирового рынка графита в 2012 году. Основные мощности по добыче и переработке этого полезного ископаемого расположены в провинциях Хэйлуцзян и Шаньдун, но уровень содержания графита в руде, добываемой в Китае, составляет 2-3 процента. В настоящее время китайские графитовые рудники практически истощены и производство графита неуклонно снижается. Добыча графита в основном ведется в соседней с ЕАО провинции Хэйлуцзян, затем графитовая руда отправляется на перерабатывающие заводы в Шаньдун, которые расположены в среднем в 2000 км от места добычи. Освоение месторождений графита в ЕАО, создание современных перерабатывающих мощностей и развитие инфраструктуры между пограничными регионами позволит сформировать совместный производственный комплекс по добыче и переработке графита. В России графит добывается на Тайгинском месторождении в Челябинской области. Содержание графита в добываемой руде низкое (2-3 процента). Переработку добываемого на Тайгинском месторождении графита осуществляет ОАО «Красноярскграфит». Данное предприятие является единственным производителем графита в России.

Б) Железная руда

Продукцией Дальневосточного металлургического комбината станет гранулированный чугун, произведенный из железорудного концентрата Кимкано-Сутарского ГОКа. Гранулированный чугун является самым чистым видом железа прямого восстановления и наиболее высококонкурентным сырьём для электрометаллургического производства стали, спрос на которую, существует со стороны ОАО «Амурметалл» в г. Комсомольск-на Амуре и китайских сталелитейных предприятий. Планируемая доля железорудного концентрата, направляемого на переработку на Дальневосточный

металлургический комбинат, составит 30 процентов после завершения его строительства, но будет расти после начала работы комбината на полную мощность. Более 70 процентов производимой продукции ориентировано на экспорт в Китай. Конкурентным преимуществом продукции Кимкано-Сутарского ГОКа является его расположение рядом с китайскими сталелитейными комбинатами (например, сталелитейный завод в г. Шуаньяшань, который, также как и Кимкано-Сутарский ГОК, входит в группу компаний IFC, совладельцем которой с российской стороны является ОАО «Петропавловск»). С учетом низких расходов на доставку концентрата до границы с Китаем (6 долл. США за тонну) себестоимость продукции составит 34 долл. США за тонну, что ниже, чем стоимость поставляемых в Китай железорудных концентратов из Австралии (стоимость поставки 9 долл. США/т.) и Бразилии (21 долл. США/т.).

Китай является крупнейшим производителем стали – в 2014 году выпуск предприятий страны составил 49 процентов от общемирового производства. При этом горная промышленность страны не удовлетворяет даже трети потребности китайской металлургии – собственное производство железной руды в Китае составило 317 млн т или 15 процентов от глобального объема. До 2030 года рост производства стали в этой стране составит 2 процента в год. Другие страны АТР имеют значительный и растущий спрос на железную руду и продукцию её переработки. Несмотря на падение мировых цен на железорудный концентрат в 2012-2015 годах, прогноз цен на железную руду до 2023 года составляет от 78 до 101 долл. США за тонну.

В) Марганцевые руды

Марганцевые руды являются неотъемлемой частью производственных процессов в черной металлургии, а спрос на них напрямую зависит от темпов роста рынка черных металлов и производства стали. В будущем рост потребления марганца будет демонстрировать опережающие темпы роста, поскольку будет увеличивать удельный вес содержания марганца в стали. В настоящее время в структуре мирового спроса на марганец наблюдаются рост

доли использования марганца в литий-ионных и никель-металлогидридных аккумуляторах для потребителей, электрических транспортных средствах и батареях для складской техники. Ожидается, что ежегодный рост потребления в мире до 2030 года составит 2,5 процента.

Спрос на руду и марганец Южно-Хинганского месторождения до 2030 года будет обеспечен как на внутреннем рынке со стороны металлургических предприятий в рамках импортозамещения спроса, так и со стороны Китая, который является крупнейшим в мире производителем стали. Добыча и переработка марганца входит в приоритетные федеральные планы по импортозамещению. Большая часть марганца импортируется в Россию – ежегодно в стране потребляется до 60 тыс. т данного металла, а собственные объемы добычи и производства не превышают 10 тыс. т. В 2013 году добыча и переработка марганцевых руд в России ведется на Селезеньском месторождении в Кемеровской области.

Импортированный марганец составляет более половины от общего объема потребления в КНР, что создает условия для сохранения спроса в стране в долгосрочной перспективе. Потенциальными конкурентами ООО «Хэмэн-Дальний Восток» могут стать два предприятия из Сибирского федерального округа – ЗАО «Чек-Су.ВК» и ООО «Туруханский меридиан», которыми подготавливаются к эксплуатации два крупных месторождения марганцевых руд: Усинское в Кемеровской области и Порожинское в Красноярском крае. ЗАО «Чек-Су.ВК» станет крупнейшим производителем марганца в России, его запланированная производственная мощность 80 тыс. т в год позволит полностью обеспечить потребности России в марганце. Строительство производственных мощностей планируется завершить в 2019 году.

Г) Магнезиальное сырье

Магний, который получают путём переработки магнезиального сырья, в основном применяется в производстве огнеупорных материалов для нужд металлургии, электротехнической, химической промышленности (удобрения и средства для водоочистки), производства строительных материалов (цемента).

Конкурентная среда в области добычи и переработки магнезиального сырья в России средняя – в Уральском и Сибирском федеральных округах работает около 10 компаний. Конкурентным преимуществом ЕАО в масштабах страны является высокое содержание конечного продукта в добываемом сырье. 70% мировых запасов магнезиального сырья расположены в Северо-Восточном Китае, Северной Корее и на территории Дальнего Востока России. Добывающие и перерабатывающие компании в данном регионе многочисленны, но уровень конкуренции за сбыт сырья и полученной на его основе продукции не предвидится, поскольку данные компании обеспечивают магнезитом и бруситом весь мировой рынок.

Мировой спрос на магний демонстрировал ежегодный рост на 7 процентов в период 2002-2014 годов, в дальнейшем прогнозируется сохранение темпов в связи с ростом рынка огнеупоров и перспективным применением магния в автомобилестроении для снижения веса автомобилей. Крупнейшими потребителями магнезиального сырья являются США, ЕС, КНР.

Д) Олово

Олово используется как безопасное, нетоксичное, коррозионностойкое покрытие в чистом виде или в сплавах с другими металлами. Главными направлениями промышленного применения олова являются: в белой жести – для изготовления тары пищевых продуктов; в припоях – для электроники; в домовых трубопроводах; в подшипниковых сплавах. Важнейшим сплавом олова является бронза (с медью). Основным потребителем олова является ОАО «Магнитогорский металлургический комбинат».

Появляются новые сферы применения олова: производство аккумуляторов, термостекла, новых марок стали, солнечных батарей, животноводство. Субституты в основных сферах применения отсутствуют, поэтому спрос на олово будет расти и в мировом масштабе.

Е) Строительные материалы

Локальный (в пределах дальневосточного региона) спрос на цемент в последние несколько лет наблюдался со стороны строительных предприятий,

работающих над реализацией масштабных инвестиционных проектов, связанных с подготовкой к Саммиту АТЭС-2012 и строительством космодрома Восточный. Несмотря на снижение темпов экономического роста в России, в перспективе, учитывая приоритетность развития дальневосточного региона в рамках государственной политики Российской Федерации, масштабное строительство на территории ДФО продолжится, тем самым сохраняя уровень спроса на цемент. Рост спроса произойдет за счет ожидаемого вытеснения импортного цемента с рынка Дальнего Востока, так как в 2010-2014 годах объём импорта цемента в ДФО составил 400-500 тыс. т, но двукратный рост курса доллара США к рублю существенно снизил конкурентоспособность импортной продукции и освободившийся объём спроса может быть удовлетворен дальневосточными производителями. Тем не менее, существует угроза падения спроса на продукцию ОАО «Теплозерскцемент» со стороны производителей Приморского края (Спасский цементный завод), Амурской области (строящийся Амурский цементный завод), провинции Хэйлунцзян (Jiamusi North Cement). Данные предприятия используют более эффективную «сухую» технологию производства цемента и превосходят Теплозерский цементный завод по годовому объёму производства и потенциальной мощности. Для повышения конкурентоспособности ОАО «Теплозерскцемент» необходимо провести модернизацию производственных мощностей.

Спрос на известняк зависит от состояния металлургической промышленности, строительной отрасли, сельского хозяйства. Известняки используются в металлургии в качестве флюсов; в строительстве как вяжущие компоненты и строительные камни; известняки Сутарского месторождения также пригодны для варки стекла; в сельском хозяйстве известняки используются как раскислители почв. Таким образом, известняки будут востребованы в связи с ростом производства в сельском хозяйстве ЕАО; развитием металлургического производства на Дальнем Востоке и возможным сотрудничеством с металлургическими заводами в Китае; реализацией инвестиционных проектов в области строительства на Дальнем Востоке.

Ж) Бурый уголь

Бурые угли еврейской автономной области неконкурентоспособны на макрорегиональных рынках, однако, потенциальный спрос на данный уголь существует в Китае, который может быть удовлетворен с открытием железнодорожного моста через реку Амур. Помимо этого после перехода половины мощности Биробиджанской ТЭЦ и других котельных ЕАО на газ, уголь будет использоваться в качестве резервного топлива и для таких целей конкурентоспособность местных углей значительно повысится.

2) Макрорегиональные продовольственные рынки

На данном этапе сельское хозяйство ЕАО и ДФО не конкурентоспособно на ближайших внешних рынках ввиду низкого уровня себестоимости китайской продукции. При этом важной задачей является обеспечение продовольственной безопасности Дальнего Востока за счет собственных источников, что также позволит регионам Центральной России и Сибири экспортировать сельхозпродукцию с большим уровнем добавленной стоимости, чем ее поставка в регионы Дальнего Востока. Наибольшая зависимость продовольственного потребления области и макрорегиона в целом наблюдается по следующим товарным группам:

А) Мясо и мясопродукты. Зависимость от ввоза и импорта мясопродуктов ДФО и ЕАО значительна: 59 и 72 процента от использования. В 2014 году в ДФО было ввезено 400,2 тыс. т, а в ЕАО 7,4 тыс. т мяса и мясопродуктов. В соседних федеральных округах также наблюдается зависимость от ввоза этой продукции. Наиболее не обеспечены регионы мясом говядины, в меньшей степени – свинины, птицы, крольчатины и прочих видов. Для полного обеспечения внутреннего потребления ЕАО необходимо увеличить выпуск мясной продукции в 4 раза. При этом, ввиду невозможности полного самообеспечения регионов России за счет внутренних источников в ближайшей перспективе, в случае реализации конкурентных преимуществ ЕАО, существует потенциал ускоренного увеличения объемов производства мяса до 100 тыс. т. для поставок в Приморский и Хабаровский края.

Б) Молоко и молокопродукты. Зависимость от ввоза и импорта молока и молокопродуктов ДФО и ЕАО значительна: 52 и 59 процентов от использования соответственно. В 2014 году в ДФО было ввезено 777,8, а в ЕАО – 11,5 тыс. т молока и молокопродуктов, и при этом в соседних федеральных округах также наблюдается зависимость от ввоза этой продукции. Для полного обеспечения внутреннего потребления ЕАО необходимо увеличить выпуск молока в 2,5 раза. При этом, ввиду невозможности полного самообеспечения регионов России за счет внутренних источников в ближайшей перспективе, в случае реализации конкурентных преимуществ ЕАО, существует потенциал ускоренного увеличения объемов производства до 150 тыс. т. для поставок в Приморский и Хабаровский края.

В) Яйца и яйцопродукты. Потребление яиц в ДФО в 2014 году (по всем направлениям использования) составило 1 638,2 млн. шт., а в ЕАО – 33,3 млн. шт. Из этого объема ввезено из других регионов и импортировано было (сальдо импорта): в ДФО – 25 процентов, в ЕАО – 66 процентов. В целом обеспеченность России яйцами и яйцопродуктами высокая – 98 процентов. В соседних федеральных округах наблюдается значительное сальдо экспорта. Таким образом, для самообеспечения ЕАО этой группой товаров необходимо расширение текущего уровня производства на 22 млн. шт. для внутреннего потребления. В соседних Амурской области и Хабаровском крае зависимость от ввоза продукции из других регионов не высокая – 12 процентов, что ограничивает потенциальный прирост яйцеводства до 60 млн. шт. в год.

Г) Зерно и соя. Зависимость ЕАО от ввоза и импорта зерна составляет 40 процентов. В целом импортозависимость России от зерна отсутствует, но при этом в потребительской корзине количество зерновой продукции является максимально возможным для обеспечения здорового образа жизни. Развитие зерноводства в ЕАО должно быть направлено на обеспечение населения области, животноводства области (фуражными культурами), обеспечения севооборота в комплексе с соей, по которой в России существует высокая импортозависимость и потенциал роста производства не ограничен.

Д) Фрукты и ягоды. Импортозависимость России от фруктов и ягод составляет 50 процентов, ДФО – 80 процентов, ЕАО – 50 процентов. Учитывая незначительную долю фруктов в потребительской корзине россиян, развитие сельхозпроизводств данных культур обеспечит не только импортозамещение, но и значительное увеличение размеров рынков данной продукции. Текущий уровень в ЕАО может быть увеличен в 10 раз (до 100 тыс. т.) за счет высокой импортозависимости всего ДФО и соседних федеральных округов.

Е) Овощи и бахчевые культуры. Зависимость от ввоза этих культур в ДФО составляет 33 процента, ЕАО – 28 процентов. При этом в соседних федеральных округах зависимость также высока, хотя в целом по России составляет 8 процентов. Данная ситуация также обуславливает необходимость развития овощеводства с текущего уровня 28 тыс. т. до 100-150 тыс. т.

1.2.4. Сотрудничество с Китаем

Предприниматели и инвесторы из Китайской Народной Республики за последние годы заняли лидирующие позиции в сфере торгово-экономического и инвестиционного сотрудничества с Еврейской автономной областью. В 2014 году внешнеторговый оборот ЕАО с КНР превысил 88 млн. долл. США, составив 90 процентов от общего объема торговли области с иностранными государствами. Импорт товаров из Китая в 3 раза превышает объемы экспортированной из ЕАО продукции. Основную номенклатуру экспорта в Китай составляют соя и лесоматериалы, незначительными партиями поставляется кожевенное сырье. Структуру импорта формируют машины и оборудование (более 65 процентов), металлы и изделия из них (14 процентов), продовольственные товары и сельскохозяйственное сырье (12 процентов).

Одной из составляющих приграничного сотрудничества Еврейской автономной области с Китайской Народной Республикой является инвестиционная деятельность. Объем инвестиций в ЕАО со стороны КНР в период 2007 – 2013 годов вырос в 10,5 раз, составив в 2013 году 12,6 млн. долл. США. С 2013 года Китай является единственным иностранным инвестором на территории региона. Инвестиционная активность со стороны

представителей иностранного бизнеса традиционно сохраняется в агропромышленном и лесопромышленном комплексах, в сфере недропользования и строительства.

На территории Еврейской автономной области предпринимательскую деятельность осуществляют около 70 предприятий со 100-процентным иностранным (китайским) капиталом, половина из них – это предприятия агропромышленного комплекса. Ряд предприятий с китайским капиталом осуществляют хозяйственную деятельность в лесопромышленном комплексе области. Предприятиями данной категории вырабатывается более 40 процентов от общего объема древесины в регионе. Также в области присутствуют строительные предприятия с участием китайского капитала, осуществляющие ремонтные работы, изготовление металлоконструкций зданий и сооружений, производство строительных пеноблоков, кирпича и прочей продукции. В сфере недропользования иностранные предприятия осуществляют деятельность по разработке месторождений и добыче железных, марганцевых руд, глины.

На территории области продолжается реализация ряда значимых для региона инвестиционных проектов с участием китайской стороны: создание горно-металлургического кластера в Приамурье, включающего строительство Кимкано-Сутарского горно-обогатительного комбината, основной мощностью которого будет обогатительная фабрика; строительство рудника «Поперечный» по добыче и обогащению железомарганцевых руд на Южно-Хинганском месторождении; создание комплексов глубокой переработки древесины на территории сел Нижнеленинское и Пашково. Совместно с китайской стороной ведется строительство железнодорожного мостового перехода через р. Амур в с. Нижнеленинское и г. Тунцзян.

В рамках реализации Программы сотрудничества между регионами Дальнего Востока и Восточной Сибири Российской Федерации и Северо-Востока Китайской Народной Республики регулярно проходят двусторонние встречи глав Еврейской автономной области и провинции Хэйлунцзян, осуществляются обмены делегациями по линии промышленности, сельского

хозяйства, образования и науки. Представители ЕАО регулярно принимают участие в работе Харбинской международной торгово-экономической ярмарки. Город Биробиджан является городом–побратимом с китайскими городами Ичунь и Хэган (помимо китайских, к таким городам относятся г. Маалот-Таршиха, Израиль, г. Бивертон, США, г. Ниигата, Япония, г. Иджонгбу, Южная Корея – выступает в качестве дружественного города).

В целом, трансграничное сотрудничество ЕАО с провинцией Хэйлунцзян соответствует исторически сложившейся модели трансграничного сотрудничества регионов Российской Федерации и Китайской Народной Республики, которую условно можно назвать «китайской». Для нее характерен акцент на внешнеторговые операции, миграцию трудовых ресурсов.

Значительны связи с КНР и в сфере туризма. На межгосударственном уровне с 2000 года действует Соглашение между Правительством Российской Федерации и Правительством Китайской Народной Республики о безвизовых групповых туристических поездках. Документ позволяет гражданам двух стран осуществлять групповые туристические поездки сроком до 15 дней. При этом строго регламентируется список организаций, допущенных к реализации подобных туров, порядок разработки и декларации маршрута, въезда – выезда граждан, преодоление форс-мажорных обстоятельств, с которыми могут столкнуться туристы и туристические компании. Ключевыми средствами развития туризма являются: содействия развитию туристской инфраструктуры; содействие созданию и развитию новых туров; предоставление облегчающих мер для осуществления туристического обмена; реализация маршрутов российско-китайской дружбы по центральным городам на Востоке России и Китая, имеющим прямое (транзитное) транспортное сообщение; реализация семейного туризма (использование праздничных дней, отпуска) между жителями муниципальных образований, на территории которых располагаются пункты пропуска российско-китайской границы. Осуществляется поддержка взаимодействия местных органов власти и соответствующих организаций и предприятий в стимулировании развития выставочного туризма, организацию

туристических маршрутов по российско-китайским пограничным рекам, а также других совместных трансграничных туристических маршрутов. Важными направлениями развития являются стимулирование туристских и семейных обменов между Дальним Востоком России и Северо-Востоком Китая, организация российской стороной следующих туристских маршрутов: «Восточное кольцо России» (Забайкальский край, Амурская область, Еврейская автономная область, Хабаровский край, Приморский край, Камчатский край, Республика Саха (Якутия), Сахалинская и Иркутская области, Республика Бурятия); «Великий чайный путь» (Республика Бурятия, Пермский край, Иркутская область, Забайкальский край), а китайской стороной – круглогодичного рекреационно-туристического маршрута приморских районов (Харбин - Далянь - Бэйдайхэ, Харбин - Хайнань - Бэйхай, Харбин - Шэньчжэнь - Гонконг и другие города в зависимости от сезона). Еврейская автономная область и Хэйлунцзян сотрудничают в рамках укрепления двусторонних отношений и развития диалога культур. В 2006 году в китайском поселке Миньшань, граничащим с поселком Амурзет в ЕАО, состоялось открытие парка еврейско-китайско-российской дружбы.

Китайский город Хэган стал для Биробиджана городом-побратимом. В 2006 году молодежный клуб города Хэгана и Биробиджанский детско-юношеский центр установил дружеские контакты. Стало традицией раз в году проводить совместные встречи. В 2011 году Биробиджан также стал городом-побратимом для китайского города Ичунь. Событие было отмечено проведением дней города Ичунь в Биробиджане, в ходе которого ЕАО посетила делегация из Китая. В эти дни действовала российско-китайская выставка «Амур – река дружбы», а в городском Дворце культуры – ярмарка туристического продукта, состоялись концерты, спортивные турниры с участием представителей обеих стран, прошел мастер-класс еврейских танцев.

В 2012 году представители ЕАО принимали участие в мероприятиях, проводимых на территории Китая в рамках Года туризма России. В 2012 году в Хэгане прошел совместный культурно-туристический фестиваль.

В 2013 году на острове Миньшань проходил фестиваль под названием «Воды Амура». В здании синагоги в еврейском парке во время фестиваля были развернуты три экспозиции – работы китайских художников, живопись биробиджанских художников и выставка предметов иудаики, подготовленная деятелями биробиджанской еврейской религиозной общины «Фрейд».

Сотрудничество с Китаем развивается и в научно-инновационной сфере. ИКАРП осуществляет научно-исследовательское сотрудничество с Институтом природопользования и экологии академии наук провинции Хэйлуунцзян, КНР. Протокол о намерениях по научному и творческому сотрудничеству подписан с Институтом географии и природных ресурсов Академии наук КНР и Институтом окружающей среды Университета Окленда, Новая Зеландия.

1.2.5. Влияние тенденций развития глобальной экономики

1) Ключевые аспекты изменения внешней среды

В последние пять лет в мировой экономике наблюдаются кризисные тенденции, связанные с нестабильностью на мировых финансовых рынках и долговой нагрузкой развитых стран. Отмечается снижение влияния процесса глобализации и развитие встречного процесса регионализации мировой хозяйственной системы. Центр деловой и инвестиционной активности, производства и потребления переместился из стран Северной Америки и Западной Европы в Азиатско-Тихоокеанский регион (АТР). В долгосрочной перспективе показатели социально-экономического развития в странах АТР будут характеризоваться наиболее высокой положительной динамикой. На страны, входящие в него, в 2030 году будет приходиться не менее 40 процентов мирового ВВП. Ведущими экономиками региона останутся Китай и Индия, которые в долгосрочной перспективе превзойдут прежних лидеров – страны Северной Америки и Европейского союза, как по уровню производства, так и по объему потребления на душу населения. К 2030 году совокупный выпуск этих двух стран достигнет 30 процентов от мирового. Уровень ВВП на душу населения по паритету покупательной способности возрастет соответственно до 40 и 18 процентов от уровня США с зафиксированных в

2013 году уровнях 22 и 10 процентов. АТР также трансформируется в основного донора инвестиций. По данным Конференции ООН по торговле и развитию (ЮНКТАД), в 2014 году развивающиеся экономики региона впервые превзошли страны Северной Америки по показателю совокупных внешних иностранных инвестиций, которые составили в 2014 году 440 млрд. долл. США, причем 331 млрд пришелся на страны Восточной Азии, с которыми граничит Российская Федерация.

Согласно прогнозам Министерства экономического развития РФ к 2028 году экономика КНР будет являться крупнейшей в мире, превысив показатели США по объему ВВП. При этом темпы экономического роста Китая снизятся: если в 1980-2010 годах они составляли около 10 процентов в год, в 2010-2015 годах – 7-9 процентов, то в период до 2030 года рост китайского ВВП будет находиться на уровне 5,5 процентов.

В соответствии с Внешнеэкономической стратегией России до 2020 года, цель внешнеэкономического сотрудничества со странами АТР заключается в обеспечении отвечающей интересам России и ее экономическому потенциалу уровне торгово-экономических связей и инвестиционного взаимодействия. Не менее важным является структурная диверсификация взаимной торговли, прежде всего с быстрорастущими центрами мировой экономики, и географически сбалансированные экономические отношения с партнерами по региону. В перспективе продолжится активное участие России в основных интеграционных структурах АТР, будут использованы возможности двустороннего и многостороннего регионального сотрудничества при реализации программ экономического подъема Сибири и Дальнего Востока.

Пятью ведущими странами-инвесторами на Дальнем Востоке выступают Гонконг, Китай, Япония, Сингапур и Республика Корея. Их инвестиционные приоритеты сосредоточены в отраслях промышленного производства, транспорта, строительства и торговли.

Наиболее динамично на данном этапе развиваются экономические связи с Китайской Народной Республикой. Внешнеэкономическая стратегия России

определяет Китай в качестве стратегического партнера. Главными целями внешнеэкономической политики России в отношении Китая являются: закрепление стратегического партнерства в торговой и инвестиционной сферах на сбалансированной основе, расширение присутствия на быстрорастущих рынках товаров и услуг, а также интеграция российской и китайской экономик. Китайский рынок также является приоритетным для экспортоориентированного развития Сибири и Дальнего Востока. Китайские институциональные инвесторы готовы принимать активное участие в развитии российского Дальнего Востока. В 2015 году Внешэкономбанк и Государственный банк развития Китая (China Development Bank) заключили рамочное соглашение о совместной поддержке освоения Дальнего Востока, объем инвестиций оценивается в 8 млрд. долл. США.

Таблица 40. Прогноз развития крупнейших экономик мира

Индикатор	2012	2011-2015	2016-2020	2021-2025	2026-2030	2030/2014
Доля в мировом ВВП по паритету покупательской способности, %						
США	16,6	16,3	14,5	14,4	13,5	
Евросоюзы	12,7	12,3	10,9	9,9	9,0	
Японии	4,7	4,6	4,0	3,5	3,1	
Китая	15,2	15,6	17,1	20,0	21,2	
Среднегодовые темпы прироста ВВП по паритету покупательской способности, %						
Мир	3,4	3,6	3,9	3,4	3,2	170
США	2,3	2,2	2,5	2,0	2,1	140
Евросоюз	-0,7	0,6	1,6	1,6	1,5	130
Китай	7,7	7,8	6,4	5,1	4,2	230
Япония	1,5	1,0	1,0	0,9	0,8	120

2) Влияние на экономику области вступления России в ВТО

Еврейская автономная область несет отраслевые и региональные риски в связи со вступлением России в ВТО. В процессе присоединения к организации Россия заключила 30 двухсторонних договоров о доступе на рынки услуг и 57 договоров о доступе на рынки товаров. Принятые Россией юридические обязательства предписывают к 2018 году снизить максимальный уровень ввозных пошлин до 7,8 процентов (в 2011 году они составляли 10 процентов), по отдельным категориям товаров масштаб снижения различен.

Таблица 41. Ставка ввозной пошлины по видам продукции по соглашению с ВТО, %

Индикатор	2011	2018
Молочная продукция	19,8	14,9
Злаки	15,1	10,0
Масличные семена и плоды, жиры и масла	9,0	7,1
Химическая продукция	6,5	5,2
Автомобили	15,5	12,0
Электрические машины и оборудование	8,4	6,2
Древесина и бумага	13,4	8,0

В связи со снижением ввозных пошлин иностранные товары получают более широкий доступ на региональный рынок. Максимальный ущерб при наиболее негативном сценарии к 2020 году составит 3,1 – 3,4 млрд. руб. или около 20 процентов от потенциального итогового выпуска, из них (в процентах к возможному выпуску):

- растениеводство - 0,91-0,96 млрд. руб. (16,2-17 процентов);
- овощеводство - 0,16-0,21 млрд. руб. (16,2-20,8 процентов);
- животноводство - 0,3-0,32 млрд. руб. (19,7-21,2 процентов);
- производство говядины - 0,04 млрд. руб. (86,7-87,2 процентов);
- молоко - 0,04 млрд. руб. (14,1 процентов);
- производство мяса птицы - 0,03 млрд. руб. (22,5 процентов);
- прочие производства - 0,24-0,2 млрд. руб. (11,4-9,1 процентов);
- производство прочих неметаллических минеральных продуктов - 0,16-0,11 млрд. руб. (9,9-6,9 процентов).

При этом вступление в ВТО окажет позитивное влияние на реализацию проекта по созданию металлургического производства в регионе, поскольку местные производители смогут беспошлинно вывозить свою продукцию за рубеж. Положительное преимущество получают также иные производители экспортно ориентированных товаров, прежде всего, в сфере добычи полезных ископаемых и продукции переработки.

1.2.6. Конкуренция со стороны территориального окружения

Одной из наиболее острых проблем Еврейской автономной области является убыль населения, из-за неблагоприятной ситуации в социально-экономической, культурной и других сферах ежегодно происходит миграция

жителей в более комфортные места проживания. Основную долю (свыше 95 процентов) принимают другие, преимущественно соседние с областью субъекты Российской Федерации. Наиболее значительный отток населения наблюдался в Хабаровский край, в который выехало 987 человек в 2014 году (вторым по популярности местом переезда является Краснодарский край, который не входит в территориальное окружение региона).

Таблица 42. Общие итоги миграции населения ЕАО, человек

Индикатор	2010	2011	2012	2013	2014
Прибывшие	1695	2038	2787	2708	2692
Выбывшие	2310	3702	4335	4848	4524
Миграционный прирост	-615	-1664	-1548	-2140	-1832

В 2014 году в ЕАО зафиксированы самые низкие доходы на душу населения среди регионов ДФО, превышение доходов над расходами в области было выше, чем в соседних Хабаровском и Приморском краях, Амурской области. Поиск работы в ЕАО занимает в среднем 9,7 месяцев по сравнению с 7 месяцами в Хабаровском крае и 8,1 – в Приморском крае. Кроме того, доля безработных граждан, которые находятся в этом статусе свыше 12 месяцев, в соседних с ЕАО субъектах федерации ниже на 15-20 процентных пунктов.

Другим немаловажным фактором миграции за пределы региона является дефицит организаций высшего и среднего профессионального образования. Соседние Хабаровский, Приморский края, Амурская область предоставляют более широкий выбор образовательных услуг и, соответственно, возможностей трудоустройства, профессиональной самореализации. В сочетании с недостаточным уровнем обеспечения другими объектами социальной инфраструктуры, в том числе объектами культуры и спорта, потребности в повышении профессионального уровня приводят к постепенному оттоку молодежи из региона.

Еврейская автономная область испытывает конкуренцию со стороны соседних регионов также и в сфере развития предпринимательской среды. Удельный вес малых предприятий в Хабаровском и Приморском краях значительно превышает аналогичный показатель в ЕАО, что свидетельствует о

более благоприятной среде для развития бизнеса. Причиной является незначительный уровень развития финансовых институтов, дефицит финансирования. Обладая более значимыми ресурсами, соседние регионы способны привлечь больший объем прямых иностранных инвестиций. Реализуемая на территории ЕАО кластерная политика также ведет к конкуренции с соседними субъектами Федерации. В развитии туристического кластера (экологического, спелеологического, лечебно-оздоровительного видов туризма с привлечением иностранных туристов из АТР) идет конкуренция с Амурской, Сахалинской областью, Камчатским краем; в угледобыче (конкуренция за потребительские рынки) – с Магаданской, Сахалинской областями, Камчатским краем, Чукотским автономным округом; в рыбоводстве – с Магаданской областью и Хабаровским краем.

Таблица 43. Основные показатели конкурентной среды ЕАО, 2014 год.

Индикатор	Республика Саха (Якутия)	Камчатский край	Приморский край	Хабаровский край	Амурская область	Магаданская область	Сахалинская область	Еврейская АО	Чукотский авт. округ
Доходы на душу населения, тыс. руб.	34,1	37,4	28,0	32,0	26,9	45,9	44,5	21,6	54,0
Превышение доходов над расходами, раз.	1,6	1,8	1,4	1,3	1,4	1,8	1,5	1,6	3,7
Среднее время поиска работы безработными, мес.	6,3	6,4	8,1	7	7,9	6,9	7,6	9,7	7,7
Доля безработных, ищущих работу 12 месяцев и более, в общей численности безработных, %	21,3	24,5	34,3	29,3	34,1	26	29,8	50,9	30,4
Количество учреждений профессионального образования, ед.	31	11	46	41	15	5	14	6	2
Инвестиции в основной капитал, собственные средства, в % к итогу	60,2	41,1	38,7	44	20	15,1	53,2	13,1	43,6
Иностранные инвестиции, млн долл. США (2013)	838	1	171	276	163	11	2899	13	56
Число малых предприятий на 10000 человек на конец года, ед. (2013)	13,8	5,1	31,1	22,9	8,9	3,0	9,0	1,8	0,5

В последние пять лет число регионов, осуществляющих ввоз товаров на территорию ЕАО, практически не изменилось, составляя около 50 единиц. Доля дальневосточных регионов во ввозе потребительской продукции в ЕАО составляет около 50 процентов, причем Хабаровский край обеспечивает более 90 процентов ввоза среди регионов Дальнего Востока. Основными статьями ввоза являются бензины автомобильные, пиво, продукты.

Аналогичная картина наблюдается и в структуре вывоза товаров из ЕАО: 100 процентов вывозимой кожаной обуви и около 40 процентов трикотажа приходится на Амурскую область, производимый цемент также закупается преимущественно дальневосточными регионами.

Предпосылки для дальнейшего углубления межрегионального сотрудничества создают ряд документов стратегического планирования регионального и отраслевого уровня. Одним из приоритетных направлений является участие в ассоциациях экономического взаимодействия субъектов Российской Федерации (совместное финансирование деятельности ассоциаций, утверждение решений собраний учредителей и мер по их реализации). Регионы взаимодействуют в таких сферах, как реализация государственных программ социально-экономического развития, разработка и координация реализации региональных целевых программ и стратегий социально-экономического развития, в т.ч. инвестиционных программ.

1.2.7. Транспортная доступность российских рынков

Тарифы за пользование транспортными мощностями и инфраструктурой оказывают значительное влияние на грузоперевозки. В период с 2010-2014 годов индекс тарифов на грузовые перевозки автомобильным транспортом в области сократился на 11,2 процента. В то же время индекс цен на грузовые перевозки по железной дороге вырос на 36,9 процента.

Таблица 44. Индекс тарифов на грузоперевозки

Вид транспорта	2010	2011	2012	2013	2014
Автомобильный транспорт	85,5	117,5	85,6	100,0	103,3
Железнодорожный транспорт	109,4	108,6	105,8	107,7	101,1

В 2015 году железнодорожные тарифы были увеличены на 10 процентов, в 2016 году они будут проиндексированы на 5 процентов, в 2017 году – на 4,5 процента. Стоимость перевозок автомобильным транспортом также вырастет после введения в действие системы взимания платы в счет возмещения вреда, причиняемого автомобильным дорогам общего пользования федерального значения транспортными средствами, имеющими разрешенную максимальную массу свыше 12 т.

Согласно распространенной мировой практике, величина железнодорожного тарифа прямо пропорциональна стоимости перевозимого груза. В России плата за грузовые железнодорожные перевозки состоит из нескольких частей, прежде всего – за пользование инфраструктурой и аренду вагонов. Подавляющая часть грузовых перевозок осуществляется в частных вагонах, плата за аренду которых устанавливается собственниками подвижного состава в конкурентном режиме. Возможность пользования инфраструктурой и предоставление локомотивной тяги осуществляет ОАО «РЖД». Тарифы на перевозки грузов железнодорожным транспортом во внутригосударственном, экспортно-импортном сообщении определяются в соответствии с Прейскурантом № 10-01 «Тарифы на перевозки грузов и услуги инфраструктуры, выполняемые российскими железными дорогами и являются едиными на всей территории Российской Федерации.

В России с 1995 года действует система разделения грузов на три класса. К первому классу относятся массовые, преимущественно сырьевые грузы, с низкой стоимостью но высокой долей транспортной составляющей в конечной цене, ко второму классу – сравнительно дешевые массовые грузы и продовольственные товары с меньшей долей транспортной составляющей в цене, к третьему классу – готовая продукция и дорогостоящие грузы с низкой долей транспортной составляющей в конечной цене. Кроме того, с введением ОАО «РЖД» Прейскуранта № 10-01 степень дифференциации тарифов расширилась, каждый из трех тарифных классов был разделен на 26 тарифных уровней в зависимости от типа груза. Также при определении стоимости

перевозки грузов учитывается от трех до семи различных поправочных коэффициентов, которые снижают или повышают стоимость перевозки в зависимости от класса груза, направления, расстояния, веса и других характеристик. Стоимость перевозки грузов между вторым и третьим тарифными классами не велика, и сокращается при увеличении дальности перевозки. При этом стоимость перевозки грузов между первым и другими тарифными классами значительна и составляет более 50 процентов. Кроме того, эта разница увеличивается при росте расстояния перевозки.

Основной методологический принцип построения тарифов, реализованный в рамках Прейскуранта № 10-01 – это рост тарифа с ростом дальности (при прочих равных условиях перевозки) при снижении удельного уровня тарифов. Таким образом, Прейскурант № 10-01 ориентирован на стимулирование перевозок сырьевых массовых грузов на расстояния от 3 тыс. км, что, в частности, повышает загрузку транспортной системы Дальнего Востока, включая Транссибирскую магистраль. В настоящее время на железнодорожную инфраструктуру Сибирского и Дальневосточного федеральных округов приходится 36 процентов общесетевой погрузки; объемы перевозок на некоторых участках БАМа и Транссиба уже достигают 110–115 млн т. в год при номинальной провозной способности 120 млн. т. Напротив, перевозки в рамках Дальневосточного федерального округа имеют дальность перевозок ниже среднесетевой, и в отношении таких перевозок меры государственной поддержки не предусмотрены.

Доля совокупных затрат на перевозку грузов железнодорожным транспортом в стоимости отгруженных товаров в среднем составляет 3,5 процента. Однако доля транспортной составляющей существенно различается в зависимости от перевозимой продукции. Основные грузы, перевезенные по железной дороге в России в 2014 году, относились к грузам первого и второго тарифных классов: стройматериалы, уголь, нефтяные грузы, руды и черные металлы. Доля транспортной составляющей в конечной стоимости данных грузов значительна и составляет от 11 до 28 процентов. Номенклатура

основных грузов, отправляемых из ЕАО по железной дороге внутри области и в другие регионы России в основном относится к первому и второму тарифным классам и включает минерально-строительные материалы, сою, лесные грузы. Объемы отгрузки данной продукции составили 57 процентов от общего объема грузов, отправленных железнодорожным транспортом из ЕАО.

Сравнение величины тарифов на железнодорожные перевозки существующих и перспективных грузов из/в ЕАО проводилось с аналогичными грузовыми направлениями в других регионах России. В соответствии с прејскурантом № 10-01 провозная плата на 1 км пути, взимаемая РЖД, одинаковая при равной протяженности перевозки все зависимости от места отправления и назначения поезда. Анализ тарифов на железнодорожные перевозки показал, что стоимость аренды вагонов по направлениям из ЕАО различается по видам перевозимых грузов и расстоянию перевозки. Сравнение тарифов по дальности перевозки из Биробиджана и Новосибирска (город также расположен на Транссибирской магистрали, расстояние от Москвы – 3180 км, до Биробиджана – 5019 км) показал, что в целом стоимость аренды вагонов, кроме перевозки контейнеров, по направлениям из Биробиджана выше на 1 км пути. По мере увеличения дальности перевозки разница в ценах сокращается, а стоимость аренды вагонов и платформ для перевозки контейнеров из Биробиджана в Москву за 1 км пути ниже, чем из Новосибирска.

Изменение тарифов также происходило из-за принятия следующих мер:

- в 2013 году ОАО «РЖД» был разработан механизм гибкого тарифного регулирования на свои услуги в рамках тарифного коридора в границах от (-12,8) процентов до 13,4 процентов. В соответствии с данной возможностью ОАО «РЖД» в 2015 году повысило тариф на перевозку всех экспортных грузов на 13,4 процента (кроме энергетического угля);
- повышение тарифов в абсолютных величинах в 2015 году наблюдалось в области контейнерных железнодорожных перевозок – ОАО «РЖД» увеличило скорость, но повысило стоимость отправки контейнерных поездов с Дальнего Востока за счет введения обязательного условия по

заключению договора на движение грузовых поездов по расписанию стоимостью 65 тысяч рублей, что, составляет 5 процентов от средней стоимости отправки контейнерного поезда по маршруту Биробиджан-Москва. Контейнерными перевозками из дальневосточных регионов осуществляется импорт продукции из Китая и доставка в регионы страны товаров ДФО.

Таблица 45. Сравнение стоимости перевозок различных грузов из ЕАО и на сопоставимых направлениях

Перевозимый груз	Направление				Индекс стоимости перевозки по сравнимому направлению, за 1 км пути (тариф из Биробиджана = 1)	
	Из/в ЕАО	Расстояние, км	Сравнимое направление	Расстояние, км	Аренда вагонов	Общая стоимость
Уголь каменный	Новый Ургал - Биробиджан 2	473	Кемерово-Сорт. - Барнаул-Перевалка	437	1,17	1,13
Пшеница	Барнаул-Перевалка - Биробиджан 2	5190	Барнаул-Перевалка - Санкт-Петербург-Тов.-Моск.	3795	0,36	0,80
Портландцемент строительный	Теплое озеро - Ледяная	496	Новороссийск -Перевалка - Ставрополь	425	0,66	0,80
Зерно бобов	Биробиджан 2 - Москва-Тов.-Курская	8255	Барнаул-Перевалка - Москва-Тов.-Курская	3410	1,72	1,62
Графит	Унгун - Челябинск Грузовой	6534	Красноярск - Челябинск Грузовой	2193	2,49	1,84
Контейнеры	Биробиджан 2 – Москва-Тов.-Курская	6551	Забайкальск - Москва-Тов.-Курская	8199	1,15	

В результате повышения тарифов до текущих уровней существует угроза снижения грузопотока на железнодорожном транспорте, как в направлении экспортно-импортных поставок, так и грузопотока внутри страны. В краткосрочной перспективе РЖД планирует создать новую систему грузовых

железнодорожных тарифов, которые снизят транспортные издержки бизнеса на Дальнем Востоке, в том числе в рамках экспортно-импортных перевозок.

Рост численности предприятий и объёма железнодорожных перевозок в ЕАО позволит операторским компаниям, предоставляющим подвижной состав, увеличит) часть вагонов под перевозки исключительно по Дальнему Востоку и Китаю, не возвращая их в западную часть страны, что снизит затраты.

1.2.8. Глобальное изменение климата

В современной науке о климате рассматривает два основных сценария перестройки климата на планете.

Первый сценарий основан на гипотезе о постепенном повышении средней температуры на планете (при этом данный процесс будет проходить неравномерно, в некоторых регионах не исключается похолодание). Потепление связано с увеличением выбросов в атмосферу углекислого газа и метана, как по естественным причинам, так и от человеческой деятельности: отходов промышленной деятельности, сельского хозяйства, бытового потребления. Один из дополнительных источников крупных выбросов метана находится в дальневосточной части Арктики. Потепление климата привело к таянию вечной мерзлоты, что в свою очередь стало причиной дестабилизации газгидратов (углеводородов) на арктическом шельфе. Для Дальнего Востока сценарий глобального потепления угрожает учащением образования циклонов над водами Тихого океана, что приведет в долгосрочной перспективе к увеличению ежегодного выпадения осадков и воздействия сильных ветров на территорию области. Сверхнормативный объем осадков неизбежно приведет к наводнениям, вызванным перенасыщением р. Амур, которые нанесут ущерб безопасности населения и экономическому развитию региона.

Второй сценарий основан на гипотезе о наступлении к 2030 году кратковременного ледникового периода, подобного зафиксированному в исторических хрониках Европы и России в период с 1645 по 1715 годы. Такая ситуация будет возможна по причине резкого изменения солнечной активности более чем на половину от текущей. Температуры на планете могут в

предельном варианте снизиться на 60 процентов, при этом на Дальнем Востоке России ожидается понижение в среднем на 6-7 процентов. В пользу этой гипотезы косвенно свидетельствуют погодные аномалии, наблюдавшиеся в разных регионах планеты в период 2010-2015 годы, а также исследования горных пород Антарктиды.

Для Еврейской автономной области реализация такого сценария несет риски по увеличению расходов на обогрев населения в связи с аномально низкими температурами в зимний период, снижением плодородия почв и урожайности, а также миграцией населения в более теплые регионы.

Угрозу экологической безопасности региона представляет значительное антропогенное воздействие на природную среду со стороны Китая. При высоких темпах промышленного освоения приграничных территорий и интенсивном развитии сельского хозяйства происходит загрязнение вод р. Амур неочищенными сточными водами, осушаются и распахиваются болота, уничтожаются леса по берегам рек, загрязняются почвы. Минимизация данного риска требует совершенствования механизмов взаимодействия с китайской стороной, как на межправительственном, так и на региональном уровне с властями провинции Хэйлунцзян.

1.3. Анализ сильных и слабых сторон, возможностей и угроз

Еврейская автономная область обладает рядом конкурентных преимуществ, реализация которых позволит ускорить темпы социального и экономического развития региона.

1) Таблица SWOT - анализа

Таблица 46. Таблица SWOT-анализа

S. Сильные стороны	W. Слабые стороны
1. Уровень рождаемости в сельской местности достаточен для простого воспроизводства населения и высокая продолжительность жизни женского населения.	1. Неблагоприятная демографическая ситуация, вызванная высоким уровнем младенческой смертности, низкой продолжительностью жизни мужского населения и оттоком молодежи.
2. Модернизированная инфраструктура общего образования, наличие конкурентоспособных высших учебных	2. Неэффективность системы здравоохранения, вызванная отсутствием второго уровня, изношенностью фондов,

<p>заведений.</p> <p>3. Благоприятная и уникальная поликультурная и полиэтническая среда, богатая ценными объектами.</p> <p>4. Конкурентоспособная среда проживания, вызванная низкой стоимостью жизни, наличием эффективно действующей социальной инфраструктуры.</p> <p>5. Высокая ресурсная обеспеченность многими видами полезных ископаемых с выгодными для добычи геолого-разведывательными условиями.</p> <p>6. Наличие обширного фонда земель, пригодных для сельскохозяйственного использования, значительно количество трудовых ресурсов в сельской местности.</p> <p>7. Большое количество туристско-рекреационных ресурсов и популярность курортов области среди местного населения.</p> <p>8. Наиболее высокий уровень обеспеченности транспортной инфраструктурой в ДФО.</p> <p>9. Наличие собственной ресурсной базы бурых углей.</p>	<p>низкой квалификацией работников.</p> <p>3. Старение и низкая квалификация кадров системы образования, отсутствие необходимой инфраструктуры и неконкурентоспособные условия труда в системе дополнительного и высшего образования.</p> <p>4. Низкий уровень доходов и квалификации, старение кадрового состава сферы культуры и спорта, неразвитость спортивной инфраструктуры.</p> <p>5. Неразвитость коммунальной сферы.</p> <p>6. Слабая изученность многих месторождений полезных ископаемых, низкий уровень добычи и неконкурентоспособность местных производителей.</p> <p>7. Низкая эффективность сельского хозяйства, вызванная необходимостью мелиорации и удобрения почв, нарушением принципов севооборота, низкая производительность и высокая доля ЛПХ.</p> <p>8. Низкое качество туристических услуг, слабая транспортная доступность туристско-рекреационной инфраструктуры.</p> <p>9. Отсутствие собственных электрогенерирующих мощностей, изношенность объектов инфраструктуры.</p> <p>10. Низкий уровень развития институтов экономического развития.</p>
<p>О. Возможности</p>	<p>Т. Угрозы</p>
<p>1. Общефедеральная демографическая политика, нацеленная на увеличение естественного прироста населения через создание материальных стимулов и эффективной системы здравоохранения.</p> <p>2. Доступность системы здравоохранения Хабаровского края для кооперации с системой ЕАО.</p> <p>3. Рост уровня заработных плат в системе образования, конкурентоспособность рабочих мест.</p> <p>4. Значительная роль культуры в вопросах экономического развития региона.</p> <p>5. Реализация проектов в энергетической и горной промышленности положительно влияющих на коммунальную сферу.</p> <p>6. Потенциал для дальнейшего геологического изучения и возможного выявления новых месторождений полезных</p>	<p>1. Превалирование старших групп в структуре населения из-за оттока молодежи, низкий уровень здоровья населения, вызванный нездоровым образом жизни и неэффективностью медицинских услуг.</p> <p>2. Отсутствие инфраструктуры подготовки высококвалифицированных медицинских кадров.</p> <p>3. Отток молодых преподавателей и незначительный уровень развития инфраструктуры их подготовки.</p> <p>4. Привлекательная среда проживания в соседних регионах.</p> <p>5. Конкуренция со стороны дешевой китайской продукции.</p> <p>6. Снижение темпов экономического роста Китая и, как следствие, падение спроса на продукцию, произведенную в ЕАО, ориентация китайский инвесторов</p>

<p>ископаемых, выгодное географическое положение ЕАО для экспорта продукции горной отрасли, ее инвестиционная привлекательность, рост спроса со стороны Китая на продукцию горной отрасли.</p> <p>7. Активная политика импортозамещения в продовольственной сфере и высокий уровень зависимости от импортной продукции, доступность технологий эффективного сельского хозяйства в России, значительное количество сельского населения.</p> <p>8. Привлекательность экологии области для китайских туристов.</p> <p>9. Значительный транзитный потенциал региона.</p> <p>10. Реализация на территории области крупных энергетических проектов.</p> <p>11. Ускоренное развитие Дальнего Востока является приоритетом федерального уровня.</p> <p>12. Расширение экономических связей РФ с КНР и странами АТР.</p>	<p>исключительно на добычу ресурсов без создания цепочек добавленной стоимости.</p> <p>7. Низкая стоимость китайской пищевой продукции и невозможность проведения протекционистской политики из-за вступления в ВТО, резко континентальный климат не благоприятен для сельского хозяйства.</p> <p>8. Усиление техногенного воздействия на окружающую среду, угрожающее развитию туризма, отток носителей еврейского языка.</p> <p>9. Положение области не является наиболее близким к крупнейшим рынкам России.</p> <p>10. Неконкурентоспособность местной топливно-ресурсной сырьевой базы.</p> <p>11. Негативные последствия вступления в ВТО для предприятий, работающих на внутренний рынок.</p>
---	--

2) SWOT-анализ

А) Человеческий капитал и среда проживания

Демографическая ситуация в ЕАО характеризуется рядом неблагоприятных тенденций. Значительная естественная и миграционная убыль населения, высокий уровень младенческой смертности и низкая продолжительность жизни мужского населения тормозят социально-экономическое развитие региона. При этом территориальное окружение ЕАО создает значительную конкуренцию для привлечения трудовых ресурсов области, поскольку среда проживания в регионе является менее комфортной в сравнении с соседними субъектами федерации. Повышение экономической активности и вовлечение на рынок труда части неактивного населения, а также лиц старше трудоспособного возраста является точкой роста в решении проблемы оптимизации имеющегося трудового потенциала в Еврейской автономной области и смягчении последствий сокращения трудовых ресурсов области. Необходимым условием развития потенциала трудовых ресурсов региона является повышение уровня квалификации местного населения, так как трудовая миграция должна лишь стимулировать развитие региональной

экономики, а не снижать качество и конкурентные преимущества местных трудовых ресурсов.

Несмотря на снижение уровня заболеваемости и смертности в области наблюдается неблагоприятная ситуация в сфере здравоохранения, вызванная высоким уровнем детской смертности, отсутствием второго уровня системы согласно федеральной модели, что не позволяет обеспечивать доступность и качество медицинских услуг значительной части населения. Недостаточно развита кооперация системы здравоохранения Еврейской автономной области и Хабаровского края, что с учетом немногочисленности населения области является важным элементом эффективности системы. Помимо этого в сфере здравоохранения наблюдается высокий уровень морального и физического износа основных фондов, недостаточный уровень квалификации работников сферы, в связи с чем не используется уже имеющееся высокоточное диагностическое оборудование. Таким образом, система здравоохранения области требует кардинального реформирования.

В сфере общего и дополнительного образования острой проблемой области является «старение» и уменьшение квалифицированного кадрового состава, низкий уровень результативности обучения, отсутствие жесткой связи между основными видами образовательных услуг и дополнительными. Условия труда и инфраструктура системы дополнительного образования являются неконкурентоспособными.

Система профессионального образования испытывает дефицит в современном оборудовании и инвентаре, учебных пособиях, компьютерной технике, особенно для реализации высокотехнологичных программ. Это предполагает необходимость перехода на реализацию модели опережающего образования, в основе которого лежит идея создания условий для развития системы профессионального образования в соответствии с перспективными потребностями инновационной экономики региона.

В области наблюдается недостаточный для реализации культурно-исторического и демографического потенциала региона уровень развития учреждений культуры, досуга и спорта.

ЕАО испытывает острую конкуренцию со стороны территориального окружения в первую очередь из-за недостаточно комфортной среды проживания. Низкая стоимость жилья на первичном рынке и благоприятная экология являются одними из конкурентных преимуществ области, однако в целом среда проживания не удовлетворяет потребности комфортно проживания населения с учетом современных требований.

Важным элементом комфортной среды проживания является ее удобство для лиц с ограниченными возможностями. Необходимо совершенствование комплексных социально-реабилитационных услуг, создание дополнительных условий для адаптации пожилых людей и инвалидов в обществе, развитие институтов самоуправления, частного социального обслуживания.

Б) Ключевые сектора экономики – драйверы роста

Причиной низкого уровня развития экономики Еврейской автономной области является неразвитость первичного сектора экономики, при которой не создается сырье для переработки и рабочие места в смежных отраслях вторичного и третичного секторов, а соответственно и не происходит мультипликативного эффекта ускоренного увеличения добавленной стоимости в условиях отсутствия конкурентных преимуществ в применяемых местными предпринимателями технологиях, компетенциях местных трудовых ресурсов, ограниченности рынков сбыта и конкуренции со стороны территориального окружения. В таких условиях главными конкурентными преимуществами области являются богатая местная ресурсно-сырьевая база, позволяющая на ее основе создавать множество дополнительных рабочих мест в смежных сферах.

Область обладает значительным потенциалом для развития горной промышленности. Преимуществом месторождений полезных ископаемых ЕАО являются благоприятные горно-геологическими условия их добычи. При этом сопоставление действующих добывающих производств с номенклатурой

полезных ископаемых, содержащихся в недрах области, демонстрирует, что существующая структура минерально-сырьевого комплекса не отражает имеющегося ресурсного потенциала области и может быть расширена за счет расширения геологоразведки и диверсификации структуры добычи и переработки минерального сырья. Для развития сырьевой базы Еврейской автономной области текущие и потенциальные недропользователи должны рассматривать возможности интенсификации добычи на уже разрабатываемых месторождениях, а также освоение новых месторождений, среди которых наиболее перспективными могут стать месторождения железной руды, магнезиального сырья, графита, марганцевых руд.

Учитывая невысокую плотность населения, конкурентоспособные условия ведения сельского хозяйства в рамках ДФО и низкий уровень продовольственной безопасности роль АПК в развитии должна быть значительна. Природно-климатические условия ЕАО создают благоприятные условия для развития крупного в масштабах ДФО сельского хозяйства. При этом недостаточная мелиорация почв в сочетании с преобладанием низкопроизводительных ЛПХ в качестве основной формы хозяйствования формируют барьеры для дальнейшего увеличения объемов прибыльного производства. Также отмечается тенденция к неравномерному распределению трудовых и земельных ресурсов в пользу растениеводства, представленного преимущественно выращиванием соевых бобов, которые на территории области не перерабатываются. В то же время сокращающиеся в общем объеме сельскохозяйственного производства животноводство и рыбоводство имеют высокий потенциал развития. В целом, для ЕАО складываются благоприятные возможности для развития агропромышленного комплекса, которое будет направлено на обеспечение продовольственной безопасности региона и ДФО. В условиях введения санкций такие инициативы будут получать институциональную и финансовую поддержку на федеральном уровне. Однако для повышения производительности сектора следует развивать современные агропромышленные производства, обладающие мощностями для глубокой

переработки продукции растениеводства и животноводства и способные производить широкий ассортимент продукции с высокой добавленной стоимостью. Также, в ЕАО создана мощная база лесопромышленного комплекса, на основе деятельности которой возможно развитие смежных производств. При этом активная вырубка леса в сочетании с лесными пожарами ведет к постепенному сокращению лесных площадей, что негативно сказывается на экологической ситуации и подвергает риску перспективы дальнейшего развития ЛПК. Дальнейшая ориентация на вывоз в Китай продукции низкой степени переработки также является негативным фактором экономического развития ЕАО, так как ведет к потере потенциальных налоговых поступлений, новых рабочих мест, усилению экспортной зависимости от КНР и дальнейшему.

Туристический комплекс ЕАО обладает высоким потенциалом роста и развития. Предпосылки для роста создают такие направления туризма, как экологический (плейстоценовый, спелеологический), горнолыжный, оздоровительный (курорт Кульдур), культурно-познавательный и научно-исторический виды туризма. Значительное усиление роли территорий туристического комплекса в области возможно с помощью реализации стратегии модернизации и продвижения на российском и международном рынках санаторно-курортного (развитие бальнеологического курорта Кульдур), историко-культурного потенциала ЕАО (ЕАО – центр еврейской культуры Дальнего Востока России), а также возможностей области в организации активных видов отдыха. В настоящий момент потенциал туристического комплекса задействован лишь на одну треть от возможного. Спрос на туристические услуги будет расширяться в первую очередь за счет туристов из стран АТР, главным образом из Китая. Потенциальный рынок для ЕАО составляют миллионы граждан КНР ежегодно. При этом для увеличения туристического потока в ЕАО на сегодняшний день не развита на соответствующем уровне инфраструктура туристического комплекса (качественные автомобильные дороги и подъездные пути, туристические

маршруты, сервисы, адаптированные для иностранных граждан, производство и продажа сопутствующих товаров). Уровень износа гостиничного фонда также достаточно высок, в регионе на данный момент отсутствуют современные комфортабельные гостиницы среднего и премиум-класса.

В) Инфраструктурная обеспеченность

Развитие и продолжение макрорегиональной интеграции транспортной и энергетической инфраструктуры являются ключевым приоритетом социально-экономического развития области ввиду наличия значительного транзитного и логистического потенциала. Значительный позитивный эффект на эту сферу окажет интенсификация двусторонних отношений с Китаем и странами АТР в связи с введением санкций против России и последовавшей за этим переориентации национальной экономики на азиатско-тихоокеанический регион. Благодаря интеграции российской и китайской инфраструктуры, а также реконструкции и модернизации железнодорожных и автомобильных магистралей существенно увеличится объем перевозимых грузов как в экспортном, так и в импортном направлениях.

Энергоснабжение области полностью зависимо от поставок из других регионов энергетических ресурсов. Собственная генерация электроэнергии в области отсутствует, а тепловая генерация основывается исключительно на привозных углях. Несмотря на это энергосистема области интегрирована в энергосистему макрорегиона, в связи с чем, энергообеспечение области является безопасным. Дальнейшее развитие системы связано с газификацией территории и санацией коммунальных энергетических предприятий. Драйвером дальнейшей газификации станет строительство на территории ЕАО магистрального российско-китайского газопровода «Сила Сибири». Угрозой для успешной реализации крупных инфраструктурных проектов является снижение финансирования по линии федеральных государственных программ.

Г) Институты развития

Реализация социально-экономического потенциала региона невозможна в условиях отсутствия или неэффективности институтов развития.

Институциональная среда Еврейской автономной области находится в зачаточном состоянии, в связи с чем необходимо интенсифицировать создание структур по улучшению предпринимательской активности, научно-исследовательской деятельности, пространственного развития, международных и межрегиональных связей.

Институты, обеспечивающие формирование благоприятной предпринимательской среды, в первую очередь нацелены на формирование в области благоприятного инвестиционного климата. Для развития инвестиционного потенциала области не существует объективных ограничений в ближайшей перспективе, что обусловлено богатством ресурсно-сырьевой базы, наличием подходящей для ее развития инфраструктуры. Привлекательным фактором являются сравнительно низкий уровень криминогенных рисков и благоприятная экологическая обстановка. В то же время негативное воздействие на предпринимательскую среду оказывают такие факторы как низкий уровень доходов населения, ограниченная емкость регионального рынка, дефицит источников заемных средств, конкуренция со стороны территориального окружения, недостаточное развитие инфраструктуры поддержки МСП.

Международные и межрегиональные связи ЕАО развиваются достаточно интенсивно. Ежегодно возрастает роль экспорта в формировании ВРП, увеличивается приток иностранных инвестиций, создаются совместные предприятия на территории региона (в сельском хозяйстве, лесной и добывающей промышленности). Экспортная ориентация региональной экономики вполне адекватна текущему размеру внутреннего рынка и сложившейся экономической специализации. Одним из ключевых приоритетов развития региональной экономики может стать дальнейшая диверсификация экспорта в пользу товаров с более устойчивыми ценами и более высоким уровнем добавленной стоимости, продолжение активной экспансии на рынки Китая и стран АТР, а также повышение экологической ценовой надбавки в итоговой стоимости экспортируемых товаров. Несмотря на очевидные выгоды

от реализации данной модели в ЕАО, существуют риски консервации сырьевой направленности развития. В сфере сотрудничества с регионами ДФО необходимо уделить особое внимание кооперации по вопросам кластерного развития и обмена управленческим опытом с целью снижения конкуренции между регионами за рынки сбыта, избегания дублирования международных и межрегиональных инициатив, совместного решения задач социально-экономического развития.

В ЕАО существует потенциал научного и инновационного развития. В области действует «Институт комплексного анализа региональных проблем» ДВО РАН, Приамурский государственный университет имени Шолом-Алейхема, филиалы вузов ДФО, при этом уровень инновационного развития ЕАО по сравнению с другими регионами РФ является относительно низким. Это связано с недостаточным объемом финансирования и постоянным оттоком квалифицированных кадров в другие регионы. Особенностью инновационной деятельности в области является резкое снижение внедрения результатов НИОКР. В связи с этим в ЕАО необходимо сформировать единую систему поддержки и финансирования инноваций, способствовать внедрению инноваций в деятельность крупных и малых предприятий региона.

В условиях низкой плотности населения и жесткой территориальной привязки планируемых инвестиционных проектов вопрос определения приоритетов территориального развития требует институционального подхода. Перспективы пространственного развития области связаны с реализацией на ее территории федеральных механизмов ускоренного территориального развития. Мероприятия в сфере стратегического территориального маркетинга и территориального брендинга будут способствовать формированию позитивного имиджа ЕАО как центра притяжения для туризма, инвестиций, образования и трудоустройства.

2. Цели и задачи социально-экономического развития

Миссия Еврейской автономной области заключается в обеспечении высокого качества жизни населения в долгосрочной перспективе.

Концепция развития Еврейской автономной области заключается в формировании условий эволюции социально-экономического комплекса в конкурентоспособный регион России, которые сформируются достижением стратегических целей и решением стратегических задач на основе принципов:

- всестороннего вовлечения населения области в вопросы развития;
- стимулирования и поддержки государственными и муниципальными органами наиболее перспективных направлений развития;
- обеспечения высокого уровня конкуренции и предпринимательской активности населения ЕАО;
- приоритетного развития инновационных и импортозамещающих проектов;
- формирования максимально возможного уровня локализации цепочек добавленной стоимости в ЕАО;
- интеграции в социально-экономическое пространство России и АТР;
- сохранения и накопления конкурентных преимуществ, ценностей социально-экономической системы ЕАО;
- приоритетного сохранения и улучшения экологической обстановки.

Целями (Ц-№) и задачами (З-№№) социально-экономического развития Еврейской автономной области на период до 2030 г. являются:

Ц-1. Накопление человеческого капитала и обеспечение комфортной среды проживания.

З-1.1. Улучшение демографической ситуации в ЕАО за счет обеспечения условий для преодоления негативных тенденций демографического развития.

З-1.2. Создание эффективной и доступной системы оказания медицинской помощи и услуг, объемы, виды и качество которых должны соответствовать потребностям населения, передовым достижениям науки.

З-1.3. Обеспечение доступности качественного образования, соответствующего современным требованиям и запросам общества, государства и личности.

З-1.4. Создание условий для реализации и накопления культурного и спортивного потенциала населения области.

З-1.5. Формирование комфортной среды проживания, характеризующийся высоким уровнем обеспеченности жилья, экономически эффективной коммунальной сферой, предоставляющей качественные услуги, благоприятной экологической ситуацией и безопасностью жизни, повышением уровня и качества жизни граждан, нуждающихся в социальной поддержке.

Ц-2. Ускоренное развитие ключевых экономических комплексов – драйверов экономического роста.

З-2.1. Диверсифицированное увеличение эффективной добычи природных ресурсов и формирование на основе местной сырьевой базы цепочек добавленной стоимости в смежных отраслях.

З-2.2. Формирование значительного по размерам ДФО вертикально интегрированного и сбалансированного агропромышленного комплекса, основанного на профессиональном прибыльном сельском хозяйстве и высоком уровне конкурентоспособной переработки.

З-2.3. Создание крупного конкурентоспособного туристического сектора, основанного на использовании уникального природного и культурного потенциала области, доступного для широкого круга потребителей.

Ц-3. Формирование инфраструктуры, полностью обеспечивающей потребности социально-экономического развития области.

З-3.1. Создание единого транспортного каркаса для реализации производственного и транзитного потенциала области, масштабной интеграции в транспортную систему России и Азиатско-Тихоокеанского региона, а также

обеспечение социально-экономического комплекса ЕАО современной информационной и телекоммуникационной инфраструктурой, предоставление на ее основе качественных и доступных услуг.

3-3.2. Диверсифицированное развитие энергетической инфраструктуры, гарантированно обеспечивающей население и экономику ЕАО качественными, достаточными для развития и доступными энергоресурсами, а также повышение энергоэффективности экономики.

Ц-4. Формирование системы институтов развития.

3-4.1. Создание благоприятной предпринимательской среды при помощи инструментов развития малого и среднего предпринимательства, а также формирования привлекательного инвестиционного климата в области.

3-4.2. Формирование системы стимулирования инновационной и научно-исследовательской активности.

3-4.3. Эффективное использование пространственного потенциала области для формирования долгосрочного роста экономики и создания благоприятной среды жизнедеятельности.

3-4.4. Развитие сети международных и межрегиональных контактов на постоянно действующей основе с целью реализации конкурентных преимуществ ЕАО.

3. Сценарии социально-экономического развития

В соответствии с долгосрочным прогнозом социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2030 года, в Еврейской автономной области в стратегической перспективе возможны 3 альтернативных сценария развития: консервативный, инновационный и форсированный.

1) Характеристика сценариев

А) Консервативный сценарий

В рамках консервативного сценария предполагается инерционное развитие социально-экономического комплекса Еврейской автономной области.

Внешняя среда будет обусловлена ограничением доступа на финансовые рынки, высоким уровнем учетной ставки и низким объемом денежной массы, что значительно ограничит возможности предпринимателей по использованию заемных ресурсов в среднесрочной перспективе. Стабилизация стоимости нефти на низком уровне сократит налоговую базу федерального бюджета, что ограничит объемы федеральной поддержки всех отраслей и регионов.

С учетом сокращения реальных доходов населения и продолжения политики импортозамещения спрос на пищевую продукцию будет увеличиваться, а на высокотехнологичные товары падать. В туризме рост будет обеспечен низкой доступностью зарубежных курортов для граждан РФ и привлекательным курсом валюты для иностранных туристов. В структуре экономики будут увеличиваться доли добывающих отраслей, сельского и лесного хозяйства. Инвестиционная активность значительно сократится из-за ограничения использования заемных ресурсов. Рост сельского и лесного хозяйства будет обеспечен экстенсивным развитием экспортоориентированных производств сырья, что окажет негативное влияние на прибыльность крестьянско-фермерских хозяйств и приведет к монополизации рынка.

Демографическая ситуация будет иметь негативный тренд. Превышение смертности над рождаемостью будет увеличиваться, но миграционное сальдо будет стремиться к нулевым значениям, так как в кризисной ситуации, мобильность населения является низкой.

Новые внешние стимулы для развития экономики не будут созданы, а имеющиеся внутренние источники роста будут ограничиваться в связи с неблагоприятными демографическими тенденциями, сохранением отставания по доходам населения. Наряду с этим, риски в данном варианте развития кроются в закреплении ориентации экономики региона на рынки, которые в долгосрочной перспективе будут подвержены значительному сжатию в связи с развитием новых технологий, снижением ресурсоемкости производств.

Б) Инновационный сценарий

Инновационный сценарий развития предполагает повышенные темпы экономического роста, основанные на более интенсивном притоке инвестиций и максимально благоприятных внешних условиях на мировых рынках. Высокие темпы роста будут достигнуты за счет интенсивного обновления производственной базы и инфраструктуры.

Обеспечить стабильный экономический рост и преодолеть неблагоприятную конъюнктуру на макроуровне предполагается за счет значительного увеличения средней производительности труда в экономике области, которая возможна при условии масштабной модернизации всех производственных мощностей и социальной инфраструктуры, прежде всего за счет федеральных бюджетных инвестиций.

Для реализации сценария требуются более благоприятные условия в части привлечения инвестиционных ресурсов, в том числе иностранных, и значительное расширение экспорта продукции и услуг.

Сценарий предполагает благоприятную демографическую ситуацию, характеризующуюся высоким притоком населения за счет высокой конкурентоспособности социально-экономического комплекса области.

Развитие экономики по инновационному сценарию возможно только при наличии макроэкономической стабильности российской и мировой экономики, стабилизации реального курса рубля, благоприятной конъюнктуре цен на мировых рынках, сдержанной тарифной политике. Указанные внешнеэкономические эффекты маловероятны в среднесрочной перспективе.

В) Форсированный сценарий

Внешние условия социально-экономического развития аналогичны условиям, указанным в консервативном сценарии. Ключевое влияние на развитие социально-экономического комплекса ЕАО окажет: ограничение возможности привлечения заемных ресурсов в среднесрочной перспективе, развитие импортозамещения и получение конкурентных преимуществ на международных рынках товаров и услуг за счет низкого курса национальной валюты. Ключевым отличием сценария является формирование модели отраслевых и территориальных точек роста ввиду формирования вертикально-интегрированных производств импортозамещаемой продукции.

Важным аспектом сценария является технологическая и экономическая трансформация сельского хозяйства и сельской жизни, формирование обрабатывающей промышленности на основе местной сырьевой базы, более диверсифицированное вовлечение природных ресурсов в экономический оборот, а также масштабное развитие туристско-рекреационного комплекса.

Повышение производительности труда, улучшение качества товаров и услуг на потребительском рынке, в сфере государственных и муниципальных услуг будет происходить за счет формирования эффективных экономических структур, ведущих к сбалансированному саморазвитию социально-экономической системы.

Режим максимального благоприятствования органов государственной и муниципальной власти обеспечит дополнительный прирост инвестиций и расширение предпринимательской активности в ЕАО.

Несмотря на наличие «демографической ямы», которая в ближайшие 15 лет существенно снизит количество населения в детородном возрасте, и тенденции к уменьшению рождаемости в городской местности, в случае реализации форсированного сценария, усилится приток трудоспособного населения в область, увеличится продолжительность жизни.

Таблица 47. Основные характеристики сценариев долгосрочного социально-экономического развития Еврейской автономной области

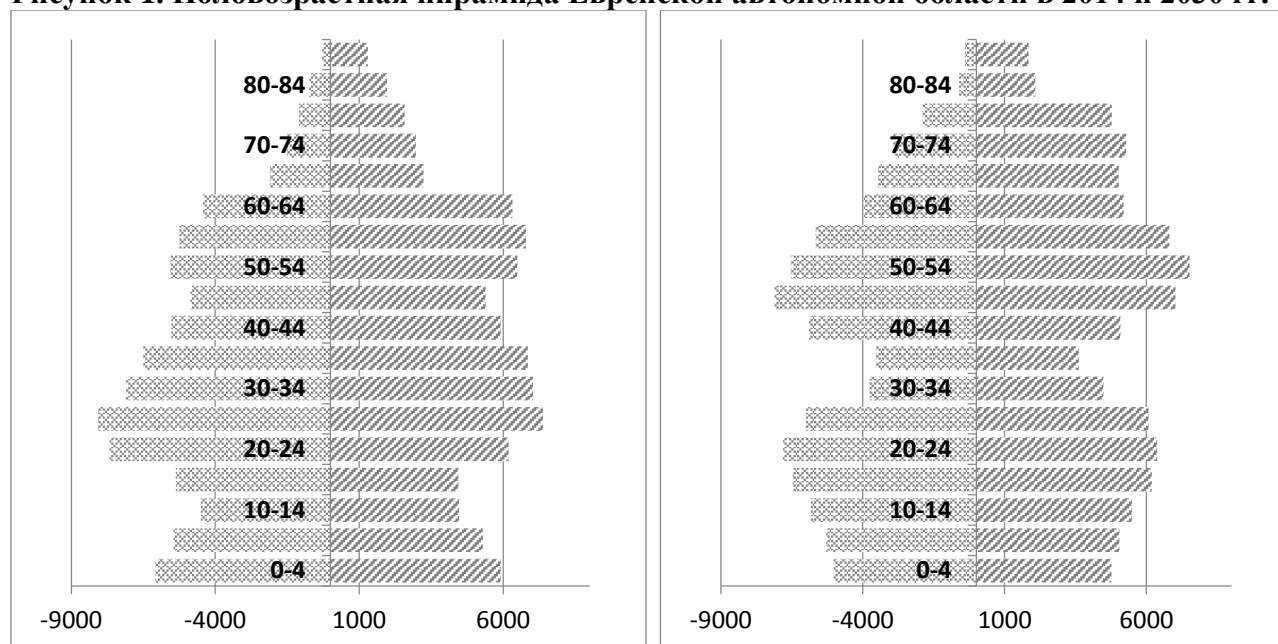
Фактор	Консервативный	Форсированный	Инновационный
Социальное развитие	Частичная модернизация социальной сферы, в первую очередь инфраструктуры здравоохранения	Выборочная модернизация социальной сферы для преодоления ключевых проблем и усиления человеческого потенциала	Масштабная модернизация социальной сферы по всем видам социальных услуг
	Усиление дифференциации населения по доходам, сокращение уровня бедности	Значительное снижение уровня бедности, уменьшение дифференциации по доходам	Значительное снижение дифференциации доходов, отсутствие бедных слоев населения
	Неконкурентоспособность социальной сферы	Высокое качество оптимального спектра социальных услуг	Высокое качество широкого спектра социальных услуг
	Уровень оплаты труда бюджетных работников ниже средних	Уровень оплаты труда бюджетных работников равен средним	Уровень оплаты труда бюджетных работников выше средних
Транспортная инфраструктура	Расширение за счет строительства моста и подъездных путей к предприятиям	Дополнительно: создание логистических парков для ключевых сфер экономики	Дополнительно: формирование широко спектра логистической инфраструктуры
Конкурентные преимущества	Реализация ресурсного потенциала в базовых отраслях: сельское и лесное хозяйство, добывающая промышленность	Дополнительно: интеграция в макрорегиональные и международные производственные цепочки, сохранение экологии	Дополнительно: формирование конкурентоспособных обрабатывающих производств различного профиля
	Рост производительности труда в 1,3 раза к 2020 г. и в 1,9 раза к 2030 г.	Рост производительности труда в 1,9 раза к 2020 г. и в 3,3 раза к 2030 г.	Рост производительности труда в 2,1 раза к 2020 г. и в 3,5 раза к 2030 г.
Изменение структуры экономики	Ускоренное развитие первичного сектора	Динамичная структура, адаптация экономики к проектам в 1ном секторе	Ускоренное развитие первичного и вторичного секторов
Федеральная поддержка	Субвенции на сглаживание бюджетной обеспеченности	Субсидии на инфраструктурные проекты, ниже внебюджетных	Субсидии на инфраструктурные проекты, выше внебюджетных
Финансирование экономического роста	Приток капитала на уровне 0,1 - 0,3% ВРП	Приток капитала на уровне 3-5% ВРП	Приток капитала на уровне 3-5% ВРП
	Задолженность населения к 2030 г. 50% ВРП	Задолженность населения к 2030 г. 65% ВРП	Задолженность населения к 2030 г. 55% ВРП
	Задолженность предприятий к 2030 г. 70% ВРП	Задолженность предприятий к 2030 г. 95% ВРП	Задолженность предприятий к 2030 г. 80% ВРП
Макро-региональный аспект	Интеграция в план стратегических проектов развития ДФО как поставщика сырьевых ресурсов	Дополнительно: автономное развитие перспективных производств, ориентированных на рынок ДФО	Дополнительно: формирование совместных наукоемких обрабатывающих производств

2) Целевой сценарий

В соответствии с установленными федеральными приоритетами и существующими внешними факторами развития Еврейской автономной области целевым сценарием развития является форсированный, который характеризуется выбором траектории на основе преодоления существующих дисбалансов и диспропорций, препятствующих эффективному саморазвитию социально-экономического комплекса области и относительно быстрым получением эффекта от реализованных проектов.

Важным аспектом реализации сценария является эффективная демографическая политика, которая должна быть основа на: привлечении значительного количества населения в молодом возрасте (5 тыс. чел. в год); создании стимулов для неотъезда молодежи; быстром снижении младенческой смертности до уровня 12 промилле; значительном увеличении продолжительности жизни мужского населения за счет процессов урбанизации (до 65 лет), ведущих к увеличению доходов и качества жизни. Такая комбинация факторов приведет к незначительному увеличению количества населения области в среднесрочной перспективе, но из-за существующей демографической ямы приведет к снижению в 2030 году до уровня 2015 года, что будет являться результатом эффективной демографической политики.

Рисунок 1. Половозрастная пирамида Еврейской автономной области в 2014 и 2030 гг.



В таких условиях количество населения в трудоспособном возрасте сократится на 11 процентов до 87 тыс. человек. При этом общий коэффициент нагрузки на трудоспособное население увеличится на 29 процентов, а со стороны молодежи только на 19 процентов, что для ЕАО является благоприятным фактором из-за ускоренного увеличения пенсионных выплат населению ЕАО независимо от уровня текущей прибыльности экономики. Учитывая прогнозируемую структуру населения, на первом этапе будут наблюдаться положительные демографические тенденции, которые после этого и до 2030 года будут в целом характеризоваться понижательным трендом, что с учетом достижения вышеуказанных показателей будет являться допустимым.

За счет реализации крупных инвестиционных проектов в первичном секторе на первом этапе до 2020 года ожидается ускоренное увеличение объемов производства в два раза к 2014 году, которое впоследствии замедлится за счет адаптации вторичного и третичного секторов к новым условиям и в 2030 году составит 3,3 раза к уровню 2014 года. За счет расширения автоматизации сельскохозяйственных и промышленных производств рост добавленной стоимости будет значительно опережать рост выпуска в натуральном выражении до 2020 года, в связи с чем, прирост физического объема ВРП области к 2014 году составит 2,4 раза. Далее, за счет ускоренного развития третичного сектора опережение роста добавленной стоимости над выпуском замедлится и в 2030 году рост ВРП к 2014 году составит 3,7 раз.

За счет активной трудовой политики, диверсификации экономического профиля, повышения квалификации работников, балансирования рынка труда, доля затрат на труд в экономике в целом будет увеличиваться. На первом этапе рост составит 2-3 процентных пункта, что будет вызвано развитием на данном этапе материалоемких производств первичного и вторичного секторов. Далее за счет адаптации экономической системы и ускоренного роста сферы торговли и услуг до 2030 года доля затрат на оплату труда будет увеличиваться более значительными темпами и составит к концу периода 33-34 процента от общего объема затрат на производство и продажу продукции.

Указанная динамика зарплат, процессы урбанизации и миграции обусловят уровень жизни в области. Темпы снижения доли населения, проживающего за чертой бедности, на первом этапе будут сокращаться с 21 до 14 процентов, и продолжат свое сокращение, составив в 2030 году не более 7 процентов. Борьба с бедностью является одним из основных приоритетов, так как создает не только негативный социальный, но и экономически эффект, препятствующий эффективному саморазвитию всей социально-экономической системы.

Рост производительности труда обеспечит конкурентоспособность предприятий, уровень рентабельности которых будет расти. На первом этапе ожидается незначительное увеличение уровня рентабельности продукции по экономике в целом за счет превалирования в развитии крупных производств, после чего прибыльность экономики будет увеличиваться более значительными темпами из-за ускоренного развития сферы торговли и услуг.

Экономические процессы и бюджетная реформа, нацеленная на перенос налоговой базы с федерального на местный уровень за счет увеличения сборов по налогам на недвижимость, определяют увеличение уровня независимости бюджетной системы. К 2020 году ожидается, что собственная доходная база более чем на половину будет обеспечивать расходы консолидированного бюджета, а в 2030 году не более 10 процентов бюджетных доходов будут обеспечиваться безвозмездными поступлениями.

Важным аспектом реализации сценария является формирование точек отраслевого и территориального роста, которые основаны на выборе ключевых направлений, приоритетов и проектом социально-экономического развития. Политика, узконаправленная на максимальную реализацию потенциала в таких сферах, сформирует драйверы роста, которые при отсутствии препятствий на рынках товаров и услуг повлекут за собой развитием всех остальных отраслей экономики с мультипликативным эффектом, что приведет к значительному повышению уровня доходов и качества жизни населения.

4. Стратегические направления, приоритеты и проекты развития

4.1. Человеческий капитал и социальная сфера

4.1.1. Демографическая политика

Направления и приоритеты развития:

Н-1. Сокращение уровня смертности, в первую очередь младенческой.

П-1.1. Совершенствование системы здравоохранения.

П-1.2. Создание условий для формирования здорового образа жизни и роста медицинской активности населения.

П-1.3. Способствование преодолению поведения, представляющего опасность для здоровья, в первую очередь, сокращению потребления табака и алкоголя, отказу от использования психотропных средств.

П-1.4. Обеспечение доступности и повышение качества медицинской помощи по восстановлению репродуктивного здоровья, в том числе вспомогательных репродуктивных технологий.

П-1.5. Создание эффективной системы профилактики социально значимых заболеваний, предупреждения факторов их развития.

П-1.6. Повышение уровня безопасности жизни населения.

П-1.7. Снижение аварийности на транспорте и производственного травматизма, улучшение условий труда, в первую очередь на вредных и опасных производствах.

П-1.8. Обеспечение доступности и повышение качества услуг системы социального обеспечения области.

П-1.9. Внедрение и реализация в образовательных учреждениях программ, направленных на сохранение и укрепление здоровья обучающихся.

П-1.10. Улучшение качества жизни хронических больных и инвалидов.

Н-2. Обеспечение роста рождаемости.

П-2.1. Создание и развитие в городах и сельской местности инфраструктуры, содействующей взрослению и воспитанию детей.

П-2.2. Обеспечение возможностей родителям совмещать уход за детьми с экономической активностью.

П-2.3. Усиление государственной поддержки семей, имеющих детей, включая поддержку семьи в воспитании детей.

П-2.4. Создание условий для повышения доступности жилья для семей с детьми, в первую очередь для молодых семей с детьми.

П-2.5. Улучшение репродуктивного здоровья населения.

П-2.6. Обеспечение комплексной социальной защиты семьи.

Н-3. Создание условий для сокращения оттока населения.

П-3.1. Создание конкурентоспособных рабочих мест.

П-3.2. Развитие инфраструктуры, улучшение качества городской среды, улучшение условий для малого бизнеса.

П-3.3. Развитие мер поддержки молодых специалистов, в том числе занятых в бюджетном секторе.

П-3.4. Создание безопасных и благоприятных условий проживания.

П-3.5. Улучшение обеспеченности граждан комфортным жильем.

П-3.6. Создание условий для эффективной деятельности и самореализации молодежи.

П-3.7. Формирование условий для духовного, нравственного, патриотического воспитания и физического развития молодежи.

П-3.8. Совершенствование системы социального воспитания молодежи.

П-3.9. Поддержка и содействие реализации гражданских инициатив, развитие различных форм организации досуга, отдыха и спорта.

Н-4. Обеспечение привлечения населения и трудовых мигрантов в соответствии с потребностями социально-экономического развития области.

П-4.1. Способствование добровольному переселению населения в область для постоянного проживания, в том числе, из зарубежных стран.

П-4.2. Создание условий для адаптации и интеграции иммигрантов в принимающее сообщество, оказание мер социальной поддержки, содействие в жилищном обустройстве, трудовой занятости и социализации.

4.1.2. Модернизация системы здравоохранения

Направления и приоритеты развития:

Н-1. Комплексная модернизация и укрепление материально-технической базы учреждений здравоохранения области.

П-1.1. Развитие амбулаторно-поликлинической сети в районных центрах, создание центров общей (семейной) практики.

П-1.2. Реконструкции зданий медицинских учреждений, оказывающих первичную медико-санитарную, специализированную и высокотехнологичную медицинскую помощь.

П-1.3. Материально-техническое оснащение областных государственных учреждений здравоохранения, включая приобретение санитарного автотранспорта, приобретение и установку медицинского, лабораторного и технологического оборудования.

Н-2. Оптимизация системы управления здравоохранением области в рамках реализации федеральной модели трехуровневой системы оказания медицинской помощи.

П-2.1. Создание системы планирования объемов медицинской помощи на основе разрабатываемых схем маршрутизации пациентов по профилям медицинской помощи и специальностям врачей.

П-2.2. Дооснащение первичного звена замещающими стационар технологиями, развитие систем «стационаров на дому» и активного патронажа.

П-2.3. Поэтапное создание головных региональных центров, координирующих весь объем профилактических, диагностических и лечебных мероприятий по социально-значимым медицинским проблемам.

Н-3. Увеличение обеспеченности квалифицированными врачами.

П-3.1. Разработка мероприятий, направленных на повышение квалификации медицинских кадров и мониторинг уровня их квалификации.

П-3.2. Создание системы экономической мотивации и социальной поддержки и медицинских работников.

П-3.3. Осуществление набора абитуриентов на целевые места для подготовки кадров с высшим медицинским и фармацевтическим образованием, в первую очередь, врачей узкого профиля (кардиологов, онкологов, врачей функциональной диагностики, анестезиологов-реаниматологов).

П-3.4. Повышение средней заработной платы младшего и среднего медицинского (фармацевтического) персонала до уровня средней заработной платы в ЕАО, работников медицинских организаций, имеющих высшее медицинское (фармацевтическое) образование – в два раза выше.

Н-4. Информатизация здравоохранения области.

П-4.1. Разработка нормативно-правового и методического обеспечения создания и функционирования региональной информационной системы в сфере здравоохранения.

П-4.2. Поэтапное внедрение во все региональные учреждения здравоохранения электронные модули информационной системы, обеспечивающие поддержку лечебно-диагностического процесса, административно-хозяйственной деятельности, межведомственного взаимодействия, а также системы «электронной медицинской карты».

П-4.3. Стимулирование эффективного использования информационных технологий в здравоохранении, в первую очередь, за счет повышения квалификации медицинского персонала.

Н-5. Обеспечение государственных гарантий оказания гражданам бесплатной медицинской помощи в полном объеме.

П-5.1. Повышение эффективности оказания первичной медико-санитарной помощи, специализированной медицинской помощи, высокотехнологичной медицинской помощи, скорой медицинской помощи, включая, специализированной, а также организация оказания гражданам паллиативной медицинской помощи.

П-5.2. Взаимодействие медицинских организаций региона как между собой, так с и медицинскими организациями соседних регионов, в первую очередь, Хабаровского края.

П-5.3. Совершенствование специализированной, высокотехнологичной медицинской помощи, развитие новых эффективных методов лечения, в том числе, на основе государственно-частного партнерства.

Н-6. Развитие медицинской реабилитации и санаторно-курортного лечения, в первую очередь, детей.

П-6.1. Создание детских санаториев, оказывающих специализированную помощь по реабилитации и восстановлению детям с хроническими заболеваниями и детям-инвалидам.

П-6.2. Создание и расширение сети учреждений (отделений) восстановительного лечения (долечивания), реабилитации, медицинского ухода путём перепрофилизации части работающих стационаров.

Н-7. Развитие системы медицинской профилактики всех видов заболеваний и формирование здорового образа жизни у населения.

П-7.1. Расширение сети Центров здоровья, развитие их материально-технической базы, приобретение мобильных пунктов диагностики.

П-7.2. Внедрение мотивационных механизмов повышения заинтересованности работодателей и работников в сохранении здоровья.

П-7.3. Формирование здорового образа жизни населения, включая популяризацию физической культуры, культуры здорового питания, профилактику алкоголизма, наркомании и табакокурения.

П-7.4. Повышение эффективности профилактики и борьбы с социально значимыми заболеваниями на территории ЕАО.

Н-8. Улучшение лекарственного обеспечения граждан.

П-8.1. Расширение перечня льготных лекарственных средств.

П-8.2. Совершенствование механизмов обеспечения населения лекарственными препаратами, медицинскими изделиями, специализированными продуктами лечебного питания.

П-8.3. Совершенствование системы управления товарными запасами и формирование объективной потребности в льготных медикаментах, в целях повышения эффективности расходования финансовых средств.

4.1.3. Развитие системы образования

Направления и приоритеты развития:

В сфере дошкольного образования:

Н-1. Обеспечение доступности, повышение качества услуг учреждений дошкольного образования.

П-1.1. Внедрение вариативных моделей дошкольного образования в целях увеличения охвата детей дошкольным образованием, повышения уровня предшкольной подготовки детей старшего дошкольного возраста.

П-1.2. Адаптация общеобразовательных программ к ФГОСам.

П-1.3. Стимулирование негосударственного сектора дошкольного образования, развитие государственно-частного и социального партнерства.

П-1.4. Постоянный мониторинг и удовлетворение потребности в дошкольных образовательных учреждениях всех населенных пунктов.

П-1.5. Содействие физическому, интеллектуальному, духовному и нравственному развитию детей.

Н-2. Модернизация инфраструктуры дошкольного образования.

П-2.1. Определение перспективных мероприятий по проектированию, строительству и реконструкции зданий дошкольных образовательных учреждений и их реализация.

П-2.2. Расширение материально-технических возможностей учреждений и организаций дошкольного образования.

Н-3. Развитие кадрового потенциала учреждений.

П-3.1. Повышение профессиональной компетенции работников дошкольных образовательных учреждений как государственного, так и негосударственного сектора.

П-3.2. Создание системы поддержки творчески работающих педагогических коллективов, увеличение количества воспитателей, использующих современные образовательные технологии.

В сфере общего и дополнительного образования:

Н-1. Обеспечение доступности, повышение уровня качества предоставления общего и дополнительного образования.

П-1.1. Обеспечение государственных гарантий доступности и равных возможностей получения образования.

П-1.2. Поддержка введения федерального государственного стандарта в системах общего и дополнительного образования.

П-1.3. Взаимодействие организаций общего и дополнительного образования детей для организации внеурочной деятельности учащихся с учетом федеральных государственных образовательных стандартов.

П-1.4. Расширение информационной открытости системы образования.

П-1.5. Развитие системы предпрофильной подготовки, профильного обучения старших школьников.

П-1.6. Разработка и внедрение программы подготовки воспитанников организаций для детей-сирот к самостоятельной жизни.

П-1.7. Повышение вариативности, качества и доступности дополнительного образования, обновление содержания дополнительного образования в соответствии с интересами детей, потребностями семьи и общества, создание условий для изучения языка идиш.

П-1.8. Расширение возможностей семей, местного сообщества, бизнеса для участия в образовательном процессе.

П-1.9. Внедрение независимой системы оценки качества образования, обеспечение участия общеобразовательных организаций области в комплексном электронном мониторинге качества образования.

Н-2. Модернизация инфраструктуры системы общего и дополнительного образования.

П-2.1. Модернизация материально-технической базы образовательных организаций, обеспечение безопасности пребывания детей в учреждениях.

П-2.2. Создание условий равного доступа к образованию для детей с ограниченными возможностями здоровья и детей-инвалидов.

П-2.3. Оптимизация сети образовательных организаций.

П-2.4. Создание в организациях для детей-сирот условий, приближенных к семейным.

П-2.5. Развитие содержания и форм работы с одаренными детьми, системы поиска и поддержки талантливых детей и педагогов в регионе.

П-2.6. Реализация мер по развитию научно-образовательной и творческой среды в образовательных организациях.

П-2.7. Организационно-методическое сопровождение развития региональной системы детско-юношеских организаций и движений благотворительной, патриотической, экологической и иной направленности.

Н-3. Развитие кадрового потенциала регионального образования.

П-3.1. Модернизация системы педагогического образования.

П-3.2. Обеспечение притока педагогических кадров и их профессиональное развитие за счет конкурентоспособных условий труда.

П-3.3. Обеспечение условий для повышения квалификации педагогических и руководящих кадров системы образования.

В сфере профессионального образования:

Н-1. Обеспечение доступности, повышение уровня качества предоставления среднего профессионального образования.

П-1.1. Поддержка введения ФГОСа, подготовка специалистов и рабочих, обладающих уровнем компетентности, адекватной современным технологическим требованиям.

П-1.2. Популяризация движения WorldSkills Россия, повышение престижа рабочих профессий.

П-1.3. Повышение гибкости образовательных программ, создание условий для профессионального обучения различных категорий населения.

П-1.4. Формирование эффективных партнерств с работодателями и профессиональными сообществами, развитие отраслевого взаимодействия организаций среднего профессионального образования.

П-1.5. Построение региональной системы оценки и мониторинга качества профессионального образования.

П-1.6. Развитие партнерства с ведущими российскими и иностранными организациями профессионального образования.

Н-2. Создание инфраструктуры, обеспечивающей условия подготовки кадров для современной экономики.

П-2.1. Обеспечение государственной поддержки инновационного развития и модернизации материально-технической базы организаций профессионального и дополнительного профессионального образования.

П-2.2. Создание ресурсных центров на базе образовательных организаций, укрепление учебно-материальной базы и компьютеризация организаций профессионального образования.

П-2.3. Устранение диспропорций в подготовке рабочих кадров и специалистов в организациях среднего профессионального образования.

П-2.4. Создание условий для организации обучения с применением дистанционных технологий.

П-2.5. Модернизация системы профессиональной ориентации.

П-2.6. Развитие системы коммерциализации идей и разработок.

Н-3. Улучшение кадрового обеспечения.

П-3.1. Осуществление государственной поддержки педагогических работников областных профессиональных образовательных организаций.

П-3.2. Проведение мероприятий в целях повышения квалификации руководящих и инженерно-педагогических работников областных государственных профессиональных образовательных организаций.

П-3.3. Модернизация системы повышения квалификации и переподготовки работников профессионального образования.

4.1.4. Сфера культуры и спорта

Направления и приоритеты развития сферы культуры:

Н-1. Сохранение, развитие и популяризация культурного и исторического наследия Еврейской автономной области:

П-1.1. Создание благоприятных условий для сохранения и развития существующего культурного потенциала, адаптации традиционных направлений культуры к современным условиям.

П-1.2. Материально-техническое оснащение областных музеев и библиотек, включая приобретение оборудования для обеспечения уровня безопасности посетителей и работников музеев, сохранности музейных фондов.

П-1.3. Создание условий для поддержания языкового разнообразия.

П-1.4. Создание условий для поддержания национальных объединений.

П-1.5. Стимулирование деятельности учреждений национальных культур в направлении культурного просвещения населения, активизация кружковой работы и иных возможностей проведения досуга.

П-1.6. Сохранение и развитие сети образовательных организаций с национальным компонентом.

Н-2. Расширение доступа населения к культурным ценностям и профессиональному искусству.

П-2.1. Проведение работ, направленных на повышение доступности и качества услуг, оказываемых государственными и муниципальными учреждениями культуры, населению области.

П-2.2. Обеспечение равного доступа к культурным благам и участия в культурной жизни региона всех групп населения.

П-2.3. Модернизация учреждений культуры села, обновление материально-технической базы и приобретение специального оборудования, создание модельных библиотек на селе

П-2.4. Создание мобильных культурных центров и мобильной системы обслуживания населенных пунктов, не имеющих библиотек.

П-2.5. Развитие электронных информационных ресурсов библиотек.

Н-3. Развитие творческого потенциала населения ЕАО и увеличение количества участников культурно-досуговых мероприятий.

П-3.1. Проведение международных и региональных мероприятий в сфере культуры искусства, а также мероприятий, посвященных юбилейным и памятным датам.

П-3.2. Поддержка проектов, институтов и общественных инициатив, связанных с культурной деятельностью.

П-3.3. Поддержка создания и распространения художественного продукта в области музыкального, театрального и циркового искусства, поддержка научных исследований в сфере искусства и культуры.

П-3.4. Организация культурных событий совместно с населением ЕАО и с учётом их имиджевой составляющей.

Н-4. Развитие международного и межрегионального сотрудничества в сфере искусства и культуры.

П-4.1. Создание условий для поддержки новых и продления уже существующих международных культурных проектов.

П-4.2. Расширение контактов и связей в сфере международного культурного сотрудничества с Израилем и странами АТР.

П-4.3. Проведение обменных культурных мероприятий.

П-4.4. Развитие межрегиональных проектов на постоянной основе.

Н-5. Повышение профессионального уровня работников сферы культуры и искусства, привлечение квалифицированных специалистов:

П-5.1. Развитие системы переподготовки и повышения квалификации специалистов, работающих в учреждениях культуры и искусства.

П-5.2. Информационно-методическое обеспечение деятельности учреждений культуры области.

П-5.3. Поддержка развития образовательных программ и проведение мероприятий, направленных на профессиональное развитие специалистов.

П-5.4. Социальная поддержка работников сферы культуры и искусства.

Направления и приоритеты развития физической культуры и спорта:

Н-1. Развитие массового спорта и пропаганда здорового образа жизни среди населения области.

П-1.1. Поддержка государственных и частных мероприятий в области пропаганды спорта и здорового образа жизни среди населения.

П-1.2. Развитие сети плоскостных физкультурно-спортивных сооружений при общеобразовательных учреждениях.

П-1.3. Организация и реализация проектов строительства малобюджетных спортивных площадок в пределах шаговой доступности по месту жительства и учебы.

П-1.4. Предоставление возможности для занятия физической культурой и спортом лицам с ограниченными возможностями здоровья и инвалидам.

П-1.5. Обеспечение системы учреждений физической культуры и спорта квалифицированными тренерами, осуществляющими физкультурно-оздоровительную и спортивную работу с различными категориями населения.

Н-2. Создание условий для развития в области профессионального спорта и подготовки спортивного резерва:

П-2.1. Развитие спортивной инфраструктуры на территории области.

П-2.2. Улучшение материальной базы системы учреждений физической культуры и спорта.

П-2.3. Организация профессиональной подготовки, переподготовки, повышения квалификации тренеров-преподавателей.

П-2.4. Организация и оказание консультационной и организационной поддержки спортивных федераций.

П-2.5. Разработка и реализация проектов поддержки перспективных спортсменов области (выплата стипендий, премий и т.д.), в том числе занимающихся неолимпийскими видами спорта.

П-2.6. Организация проведения областных спортивных мероприятий и учебно-тренировочных сборов по базовым и опорным видам спорта.

4.1.5. Комфортная среда проживания

Направления и приоритеты развития:

Н-1. Обеспечение благоприятных жилищных условий.

П-1.1. Улучшение жилищных условий жителей, нуждающихся в государственной поддержке.

П-1.2. Переселение граждан из ветхого и аварийного жилищного фонда.

П-1.3. Развитие государственно-частного партнерства в строительстве.

П-1.4. Обеспечение жилищными условиями сельского населения, изъявившего желание переезда в города ЕАО.

П-1.5. Поддержка населения, участвующего в жилищном строительстве, в первую очередь субсидированием ставок по ипотечным кредитам.

П-1.6. Увеличение масштабов капитального ремонта домов.

Н-2. Формирование комфортной коммунальной среды

П-2.1. Санация коммунальных предприятий, развитие государственно-частного партнерства в коммунальной сфере.

П-2.2. Развитие системы общественного транспорта.

П-2.3. Модернизация систем водоснабжения и водоотведения.

П-2.4. Создание систем утилизации твердых бытовых отходов.

Н-3. Поддержание экологического приоритета в вопросах развития.

П-3.1. Улучшение экологической ситуации путем снижения антропогенных нагрузок на окружающую среду и обеспечение экологической безопасности области, включая строительство и реконструкцию очистных сооружений, расширение системы утилизации отходов производства и потребления, мощностей по их переработке.

П-3.2. Обеспечение защиты территории и населения области от возникновения чрезвычайных ситуаций природного характера и снижение негативных эффектов, вызванных природными катаклизмами.

П-3.3. Изучение и рациональное использование природно-ресурсного потенциала Еврейской автономной области

П-3.4. Стимулирование внедрения энерго- и ресурсосберегающих технологий на добывающих, перерабатывающих, транспортных и других предприятиях области.

П-3.5. Сохранение природных ландшафтов, прежде всего тех, которые могут быть использованы для целей туризма и рекреации.

П-3.6. Повышение уровня экологической культуры населения и предприятий ЕАО.

П-3.7. Расширение трансграничного экологического сотрудничества.

П-3.8. Изучение экологического состояния бассейна р. Амур и прилегающих территорий, а также мониторинг атмосферного воздуха.

П-3.9. Создание приграничных особо охраняемых природных территорий.

Н-4. Безопасная среда проживания.

П-4.1. Вовлечение общественности в систему предотвращения правонарушений.

П-4.2. Выявление причин наиболее частых правонарушений и создание предпосылок для их предотвращения.

П-4.3. Развитие системы психологической и социальной адаптации, помощи в поиске работы и освоении востребованных на рынке навыков для ранее судимых.

П-4.4. Профилактическая работа с молодежью, прежде всего в сфере образования.

П-4.5. Пропаганда правомерного поведения среди всех слоев населения.

Н-5. Доступная и эффективная система социального обслуживания.

П-5.1. Обеспечение реализации федеральных гарантий социального обслуживания на всей территории области, обеспечение приближенности поставщиков социальных услуг к месту жительства получателей, совершенствование системы информирования об услугах.

П-5.2. Повышение качества и эффективности предоставления услуг и мер социальной поддержки, оказание содействия внедрению инноваций в сфере социального обслуживания, модернизация социальной инфраструктуры.

П-5.3. Развитие кадрового потенциала региональной системы социального обслуживания, обеспечение внедрения профессиональных стандартов, обучения, переподготовки и повышения квалификации работников учреждений.

П-5.4. Создание рынка социальных услуг, развитие негосударственных организаций социального обслуживания, государственно-частного партнерства, муниципально-частного партнерства, аутсорсинга, краудфандинга и добровольчества в сфере обеспечения населения социальными услугами.

П-5.5. Развитие системы многофункциональных центров предоставления государственных и муниципальных услуг.

П-5.6. Формирование безбарьерной среды для инвалидов и других маломобильных групп населения.

4.2. Ускоренное развитие ключевых секторов экономики – драйверов экономического роста

4.2.1. Горная промышленность

Направления и приоритеты развития:

Н-1. Обеспечение прироста запасов минерально-сырьевой базы.

П-1.1. Организация системы геологоразведочных работ, обеспечивающих опережающий прирост запасов природных ресурсов, внедрение технологических решений комплексного извлечения сырья.

П-1.2. Увеличение масштабов государственной поддержки и финансирования геологоразведочных работ.

П-1.3. Активное вовлечение частного капитала в организацию и финансирование геологоразведочных работ.

Н-2. Создание благоприятных условий для реализации долгосрочных проектов в сферах добычи и переработки природных ресурсов.

П-2.1. Создание финансовых, административных и прочих стимулов развития проектов на долгосрочной основе.

П-2.2. Информационно-аналитическое и консалтинговое обеспечение предприятий в горной промышленности.

П-2.3. Предоставление преференций компаниям, планирующим и осуществляющим переработку полезных ископаемых, с целью концентрации цепочек добавленной стоимости на территории области.

П-2.4. Мониторинг и расширение внутренних и внешних рынков сбыта продукции добычи и переработки.

Н-3. Расширение производственной деятельности существующих и перспективных недропользователей.

П-3.1. Увеличение выпуска готовой продукции действующими горнодобывающими предприятиями.

П-3.2. Наладка технологического процесса действующих предприятий с целью оптимизации производственных и бизнес процессов.

П-3.3. Внедрение эффективных технологических решений для обогащения руд и переработки минерального сырья, на основе исследования отечественного и международного опыта.

П-3.4. Уменьшение энергоёмкости и ресурсоёмкости производств.

П-3.5. Обеспечение экологической безопасности, в том числе при помощи разработки прогнозов последствий недропользования и принятия экологически эффективных решений на их основе.

Н-4. Обеспечение горной промышленности квалифицированными высокопроизводительными кадрами, повышение производительности труда.

П-4.1. Обеспечение предприятий горнодобывающей и горноперерабатывающей промышленности кадрами, ориентированными на длительные трудовые отношения и развитие профессиональной карьеры.

П-4.2. Формирование социальной, транспортной и прочей инфраструктуры, необходимой для жизни работников горнопромышленных предприятий.

Стратегические проекты

В период до 2030 года наибольшее стратегическое значение для развития ЕАО будут иметь проекты по добыче и переработке графита, железных и марганцевых руд, магнезиального сырья, олова, сырья для производства строительных материалов, проекты по добыче золота, платины, базальта, цеолита, талька, торфа, редких металлов. Развитию данных проектов способствуют как внутренние по отношению к области факторы – наличие значительных или достаточных запасов перечисленных полезных ископаемых на территории области, сравнительная доступность месторождений для освоения, так и состояние внешней среды – по данным видам ресурсов ожидается рост спроса в мире и России.

1) Текущие инвестиционные проекты

А) Разработка месторождений железных руд

Проект Кимкано-Сутарского ГОК кардинально изменит структуру экономики ЕАО и позволит реализовать её ресурсный потенциал. Деятельность ГОК будет вестись в рамках развития Приамурского металлургического кластера и деятельности российско-китайской корпорации IFC, металлургические предприятия которой расположены на Дальнем Востоке России и в КНР. ГОК сможет производить до 6,3 млн. т железорудного концентрата в год. Помимо освоения Кимканского и Сутарского месторождений на предприятии планируется обогащать руду Гаринского железорудного месторождения, расположенного в Амурской области, объем которого составит 7,25 млн. т. Суммарный объем инвестиций по созданию Кимкано-Сутарского ГОКа составит 19 514 млн. руб., первый год работы предприятия на полную мощность увеличит ВРП области на 12,3%. ГОК создаст 2 186 новых рабочих мест и увеличит количество занятых в добывающем секторе ЕАО в 3 раза по сравнению с уровнем 2014 года. С 2015 по 2019 годы сумма налоговых отчислений комбината составит более 6 млрд. руб. в бюджеты всех уровней, в том числе более 2 млрд. руб. в бюджет области. В дальнейшем, после того как ГОК займет прочную позицию в

металлургических производственных цепочках России и КНР и выйдет на самоокупаемость, возможен пересмотр режима налоговых льгот, предоставленных предприятию и как следствие, рост налоговых отчислений. В настоящее время Кимкано-Сутарский ГОК: на период 2015-2019 годов освобождается от налога на прибыль, а в 2020-2024 годах налог на прибыль составит 10 процентов; налог на имущество в 2015-2019 годах снижен до 1,5 процентов; налоговая ставка по налогу на добычу полезных ископаемых до 2024 года будет льготной.

Кроме Кимканского и Сутарского месторождений значительными запасами железной руды обладает Костеньгинское месторождение, начало добычи которой запланировано на 2018 год. В будущем на базе месторождений железной руды ЕАО возможно строительство фабрики по производству железорудных окатышей. Данный проект будет перспективен, так как потенциальный покупатель (Китай) является крупнейшим в мире потребителем данной продукции, а в недрах ЕАО находится большинство из необходимых полезных ископаемых для организации ее производства – железная руда, карбонатное сырьё, торф.

Потенциал дальнейшего развития железорудной промышленности в области заключается в возможности добычи на территории ЕАО и переработки комплекса ресурсов, применяемых в черной металлургии для максимально полного ресурсного обеспечения металлургических комбинатов, планирующих использовать железорудный концентрат Кимкано-Сутарского ГОКа. В среднем, стоимость вспомогательных полезных ископаемых в закупках сырья предприятиями черной металлургии составляет 32 процента. В комплекс данных ресурсов войдут следующие виды нерудного сырья, месторождения которых имеются в ЕАО: для производства флюсов – известняки, карбонаты; для производства огнеупоров – магнезиты, доломиты, огнеупорные материалы, графит.

Б) Освоение месторождений графита

Инвестиционный проект по организации производства кристаллического графита на базе Тополихинского участка месторождения Союзное в Октябрьском районе ЕАО инициировал ООО «Дальграфит». Мощность проекта по добыче составит 340 тыс. т графитовых сланцев, планируется производить 40 тыс. т продуктов обогащения в год. Стоимость инвестиционного проекта составляет 5 521 млн. рублей. В рамках реализации проекта ООО «Дальграфит» создаст 300 новых рабочих мест, в том числе 55 вакансий для высококвалифицированных инженеров и технических специалистов. В 2016-2018 годах планируется начало разработки карьера безопасными (безвзрывными) технологиями добычи, строительство обогатительной фабрики, ТЭЦ мощностью 10МВт, жилья для персонала. В рамках развития графитового производства необходимо создать логистический комплекс на железнодорожной станции Унгун для организации отправки произведенной продукции по железной дороге в направлении российских потребителей в регионах России и КНР, а также в направлении дальневосточных морских портов потребителям из стран АТР. Реализация данного проекта позволит создать высокотехнологичное производство по выпуску широкого ассортимента продукции из графита, необходимой для производства огнеупоров, электроники, полимеров, аккумуляторов, а также продуктов для металлообработки. Добыча графита на Союзном месторождении уменьшит зависимость от импорта Россией данного материала.

В) Освоение месторождений марганцевых руд

Китайское предприятие работает над проектом по разработке разреза «Поперечный» Южно-Хинганского месторождения марганцевых руд в Октябрьском районе ЕАО. Ожидается, что ежегодно предприятие будет добывать 150 тыс. т марганцевой руды в год (с возможностью увеличения добычи до 300 тыс. т) и производить из неё 60 тыс. т марганцевого концентрата. К окончанию работы над проектом объем вложенных инвестиций составит 1200 млн. руб., предприятием будет создано 200 рабочих мест. Кроме

роста спроса на данный металл на глобальном и российском рынках существенным преимуществом данного проекта является транспортная инфраструктура – близкое расположение международного пункта пропуска на границе с КНР в с. Пашково и небольшое удаление (20-30 км) от федеральной автотрассы «Амур» и Транссибирской железной дороги.

2) Перспективные инвестиционные проекты

А) Разработка месторождений магнезиального сырья

В соответствии с объемом перспективных запасов, содержащихся в недрах области, и мировым спросом в период до 2030 года, ЕАО обладает потенциалом для увеличения добычи магнезиального сырья, а также повышения степени переработки магнезита и брусита на территории области. Организация переработки бруситовой руды на месте добычи необходима для рентабельной разработки Савкинского, Карагайского, Южного и Центрального месторождений. Также для повышения эффективности разработки Кульдурского месторождения в переработку следует вовлечь руды низких сортов, в том числе складированных. В период с 2010 по 2014 годы объем добычи брусита на Кульдурском месторождении составлял в среднем 170 тыс. т. Но проектная мощность предприятия-недропользователя составляет до 250 тысяч т руды в год и может быть увеличена. Модернизация технологии добычи брусита с использованием поточных технологий и оборудования непрерывного действия могли бы значительно увеличить производительность горного оборудования, снизить себестоимость добычи сырья и повысить рентабельность. Развивая передовые методы добычи и переработки магнезиального сырья на своей территории, ЕАО сможет реализовать потенциал разведанных и прогнозных запасов магнезита и брусита, и стать центром переработки магнезиального сырья из КНР и КНДР, продукция которого будет соответствовать мировым стандартам и быть востребованной у всех основных потребителей магнезитов в мире.

Б) Реконструкция Теплоозерского цементного завода

Реконструкция Теплоозерского цементного завода включает в себя строительство технологической линии «по сухому» способу производства цемента. «Сухой» способ производства цемента более эффективен по сравнению с «мокрым» способом (в 2 раза меньший расход тепла и топлива и в 3 раза больше производительность) и экологически безопасен (в 7 раз меньше концентрация пылегазовых выбросов в атмосферу; снижение выбросов CO₂ на 25-30%). Для реализации проекта по внедрению технологии предполагается увеличение производственной мощности завода до 1 750 тыс. т цемента в год. Запланированный объем финансирования – 7 440 млн. рублей. Реализация проекта создаст 400 новых рабочих мест. В настоящее время проект не реализуется.

В) Возобновление добычи олова

В соответствии с растущим спросом на данный металл в перспективе до 2030 года целесообразно возобновить добычу олова на ранее разрабатываемых месторождениях, а также осуществлять обогащение олова из ранее сформированного объема отходов добычи (хвостов).

Г) Освоение месторождений прочих полезных ископаемых

На территории области существует несколько разведанных, но не эксплуатируемых месторождений базальта, талька, цеолита, торфа, редких и драгоценных металлов, драгоценных и полудрагоценных камней, декоративно-облицовочных материалов. С учетом развития транспортной инфраструктуры, которая увеличит интеграцию области с другими регионами России и КНР, разработка этих месторождений и переработка сырья может стать экономически эффективной за счет снижения эксплуатационных затрат.

Добыча базальта. Перспективным проектом является освоение Хинганского месторождения базальта с площадью базальтового покрова около 1 100 кв. м и производство на его основе строительных материалов. Месторождение базальтов расположено в благоприятных геологических условиях, запасы составляют 20 млн. тонн.

Добыча цеолита. Подготовленное к разработке Радденское месторождение цеолитов содержит сырьё высокого качества. Общий объем разведанных запасов составляет 47 млн. т при среднем содержании цеолитов 49 процентов. Прогнозные ресурсы оцениваются в 100 млн. тонн.

Добыча талька. Бираканское месторождение талька расположено в экономически освоенном районе в 2 км от Транссибирской железнодорожной магистрали (6 км от ст. Биракан) и содержит 25-30 процентов чистого вещества. Разведанные запасы составляют 4,8 млн. тонн.

Добыча торфа. На территории области установлено более 60 месторождений торфа, большинство из которых разведано. Суммарные запасы по всем категориям составляют 54,6 млн. т, прогнозные ресурсы оцениваются ещё в 40 млн. т. Торф можно использовать как топливный элемент, а также совместно с карбонатно-фосфатными рудами для производства удобрений.

Добыча редких металлов. На территории ЕАО известно два месторождения редких металлов: Преображенское и Дитурское. Руды в основном бедные, средне- и труднообогащаемые, связаны с пегматитами, содержат, кроме основного компонента бериллия, литий, ниобий, иттрий, иттербий, рубидий, цезий, барий, стронций, минерал флюорит.

Добыча платины. Наночастицы платины встроены в графитовые породы и содержание платины в таких породах соответствует, а в отдельных случаях превышает, аналогичные показатели самых богатых месторождений платиноидов в мире. В настоящее время в ЕАО ведется разработка методики оценки ресурсного потенциала руд нового типа, месторождения которых были открыты вместе с Союзным месторождением графита.

Добыча золота. Общие запасы и ресурсы золота невелики, содержание металла в песках меньше 1 г / куб. м. В перспективе, несмотря на существующую вероятность открытия богатых россыпей, эксплуатационные параметры существующих месторождений золота будут снижаться, суммарная

добыча и прибыль от неё падать, а затраты возрастать. Существуют перспективы обнаружения небольших запасов рудного золота.

Потенциал разработки неметаллических полезных ископаемых есть у драгоценных и полудрагоценных камней (корунда, берилла, агата, опала, родонита, мраморного оникса), декоративно-облицовочных материалов (гранита, диорита, риолита, дацита, мрамора, кровельных сланцев).

3) Эффект от реализации стратегических проектов

Богатство минерально-сырьевой базы является одним из возможных ресурсов модернизации экономики Еврейской Автономной области в долгосрочной перспективе. В процессе достижения этой цели сектор добычи и переработки полезных ископаемых будет способствовать технологической модернизации и диверсификации экономики, повышению конкурентоспособности области с учетом тенденций мировой экономики и роста внутреннего потребления.

За счет введения в эксплуатацию месторождений в рамках стратегических проектов динамика промышленного производства области будет демонстрировать опережающие по сравнению с ВРП темпы роста. На первом этапе развития выпуск добывающей промышленности будет обеспечивать основной прирост выпуска и эффективности экономики. Благодаря работе предприятий горной промышленности к 2030 году ожидается прирост не менее 10 тыс. рабочих мест в области.

Благодаря развитию горнопромышленной отрасли как основы территориального промышленного каркаса в области будет проводиться наращивание транспортной, энергетической и социальной инфраструктуры области, остальных отраслей хозяйственного комплекса. Развитие горной промышленности создаст возможности для улучшения качества жизни и повышения экономической активности населения (в среднем на каждое рабочее место в сфере добычи полезных ископаемых создается 6-8 рабочих мест в других отраслях), активизации интеллектуального потенциала и инновационного развития региона, улучшения всех социально-экономических

показателей развития области. Опыт развития таких стран, как Австралия или Норвегия демонстрирует, что обеспечение добывающим сектором устойчивого экономического роста в течение долгосрочного периода способствует появлению в регионе иных конкурентоспособных видов экономической деятельности, которые тесно не привязаны к специфическим ресурсам, поставкам или рынкам.

Реализация задач развития горнопромышленного комплекса будет проводиться в два этапа. По завершению первого этапа (2016-2019 годы) на территории ЕАО будут добываться железная и марганцевая руды, графит, комплекс нерудных полезных ископаемых, используемых в производственных процессах в металлургии: флюсовых известняков, флюоритов и кварцитов, доломитов и магнезиального сырья, сырьё для производства строительных материалов, бурый уголь, олово. В области будет проводиться первичная переработка и обогащение железной и марганцевой руды, графита, расширится степень переработки магнезитов, увеличатся объемы производства и номенклатура выпускаемых строительных материалов. Малые и средние предприятия начнут разработку месторождений базальта, торфа, цеолита, драгоценных и полудрагоценных камней.

Второй этап (2020-2030 годы) базируется на повышении отдачи разрабатываемых месторождений полезных ископаемых и росте конкурентоспособности существующих перерабатывающих производств. На территории ЕАО будет организовано производство продукции высокой добавленной стоимости из графита, магнезиального и карбонатного сырья, марганца, которая будет конкурентоспособна и востребована на мировом рынке. Малыми и средними предприятиями будет вестись переработка добываемых полезных ископаемых, данная продукция будет иметь спрос на рынке ДФО и в странах АТР. Недра области будут детально исследованы на наличие нефти и газа, качественных запасов бурого угля, рудного золота и платины.

Таблица 48. Влияние горной промышленности на смежные отрасли

Отрасли и виды деятельности	Результат деятельности	Финансовый результат		Социально-экономические результаты
		для региона	для предприятий	
Добыча и обогащение полезных ископаемых	Производство сырьевых продуктов	НДПИ, повышение инвестиционной привлекательности региона Налог на прибыль организаций, повышение инвестиционной привлекательности региона	Доходы от продажи сырья,	Рост ВРП и доходов населения
Переработка полезных ископаемых	Продукты второго, третьего и более глубоких переделов		Доходы от продажи продукции с высокой степенью добавленной стоимости	
Инфраструктурные отрасли	Модернизация и развитие транспортной и энергетической инфраструктуры		Рост выручки предприятий от увеличения заказов на обновление инфраструктуры и загрузки используемых инфраструктурных мощностей	Увеличение степени обеспеченности территории и повышение качества энергетической и транспортной инфраструктуры, снижение тарифов
Обслуживающие отрасли	Увеличение объема предоставляемых услуг в торговле, образовании, медицине		Рост выручки и прибыли от расширения спроса и увеличения платежеспособности населения	Развитие регионального рынка услуг, повышение их качества и доступности, кратный рост количества рабочих мест
Внешнеэкономическая деятельность	Экспорт сырья и продуктов переработки		Валютные поступления	Рост ВРП и доходов населения

4.2.2. Агропромышленный комплекс

Направления и приоритеты развития:

Н-1. Обеспечение продовольственной безопасности области.

П-1.1. Своевременное прогнозирование, выявление и предотвращение внутренних и внешних угроз продовольственной безопасности, минимизация

их негативных последствий за счет постоянной готовности системы обеспечения граждан пищевыми продуктами.

П-1.2. Достижение и поддержание физической и экономической доступности для каждого жителя пищевых продуктов в объемах и ассортименте, которые соответствуют установленным рациональным нормам потребления, необходимых для активного и здорового образа жизни.

П-1.3. Ускоренное приоритетное развитие сельского хозяйства.

П-1.4. Обеспечение безопасности пищевых продуктов.

Н-2. Реализация общероссийской аграрной политики в ЕАО.

П-2.1. Сохранение и воспроизводство используемых для нужд сельскохозяйственного производства природных ресурсов.

П-2.2. Создание благоприятного инвестиционного климата и повышение объема инвестиций в сфере сельского хозяйства.

П-2.3. Осуществление доступной, адресной и недискриминационной поддержки сельхозпроизводителей.

П-2.4. Формирование эффективно функционирующего рынка сельскохозяйственной продукции, обеспечивающего повышение доходности сельхозпроизводителей и развитие инфраструктуры этого рынка.

П-2.5. Наблюдение и поддержание паритета индекса цен на сельскохозяйственную продукцию.

П-2.6. Защита экономических интересов отечественных сельхозпроизводителей.

П-2.7. Совершенствование системы подготовки и дополнительного профессионального образования кадров для сельского хозяйства.

П-2.8. Участие сельхозпроизводителей в формировании и реализации аграрной политики на территории ЕАО.

П-2.9. Обеспечение доступности кредитных ресурсов и развитие системы страхования в сельском хозяйстве.

Н-3. Сбалансированное развитие растениеводства:

П-3.1. Обеспечение соблюдения сельхозпроизводителями принципов севооборота и приоритетности сохранения плодородия земель как стратегического ресурса Российской Федерации.

П-3.2. Развитие мелиорации земель.

П-3.3. Увеличение посевных площадей.

П-3.4. Развитие элитного семеноводства, точного земледелия, технологии минимальной обработки почв и прочих технологических аспектов эффективного зерноводства.

П-3.5. Увеличение объемов производства овощей, бахчевых, фруктов и ягод, в том числе в защищенном грунте.

П-3.6. Обеспечение сырьем ускоренного развития животноводства.

Н-4. Развитие животноводства.

П-4.1. Обеспечение условий формирования птицеводческих и свиноводческих комплексов замкнутого цикла, ориентированных на удовлетворение потребностей жителей ЕАО и соседних агломераций.

П-4.2. Создание благоприятной среды формирования конкурентоспособных фермерских хозяйств по разведению крупного рогатого скота, овец, коз и лошадей.

П-4.3. Расширение и стимулирование внедрения технологий автоматизации производственных процессов по работе с животными.

П-4.4. Повышение экономической эффективности животноводства, в том числе оптимизацией пастбищных и стойловых режимов откорма.

Н-5. Мелиорация земель сельскохозяйственного назначения.

П-5.1. Восстановление мелиоративного фонда (мелиорируемые земли и системы), включая реализацию мер по орошению и осушению земель.

П-5.2. Обеспечение безаварийного пропуска паводковых вод на объектах мелиоративного назначения.

П-5.3. Повышение водообеспеченности земель сельскохозяйственного назначения, предотвращение процессов подтопления, затопления и

опустынивания территорий для гарантированного обеспечения продуктивности сельскохозяйственных угодий.

П-5.4. Достижение экономии водных ресурсов за счет повышения коэффициента полезного действия мелиоративных систем, внедрения микроорошения и водосберегающих аграрных технологий, а также использования на орошение животноводческих стоков и сточных вод с учетом их очистки и последующей утилизации отходов.

Н-6. Локализация производств пищевой продукции.

П-6.1. Обеспечение благоприятной инвестиционной среды в пищевой сфере, ориентированной на переработку местной продукции.

П-6.2. Сельскохозяйственная кооперация производителей с целью создания на территории ЕАО мощностей по переработке и хранению.

П-6.3. Стимулирование интеграции местных сельхозпроизводителей и переработчиков в единую производственно-логистическую цепочку отраслей АПК Дальнего Востока и стран АТР.

Н-7. Эффективная система управления лесным сектором.

П-7.1. Интенсификация использования и воспроизводства лесов, не наносящая ущерб экологической обстановке, направленная на повышение уровня добавленной стоимости от использования лесных ресурсов.

П-7.2. Развитие производств потребительских товаров на основе лесоматериала, производимого в ЕАО, и формирование рынка экосистемных услуг в лесном секторе.

П-7.3. Повышение эффективности охраны лесов от пожаров, защиты от вредителей, болезней, незаконных вырубок и других негативных факторов.

П-7.4. Повышение продуктивности и улучшение породного состава лесов на землях различного целевого назначения, сохранение экологического потенциала лесов.

П-7.5. Развитие международных связей с соседними странами по вопросам пользования лесными ресурсами.

Стратегические проекты:

1) Создание агропромышленного кластера и сельскохозяйственного кооператива (единой системы сельскохозяйственных кооперативов) на основе широкой сети фермерских хозяйств и крупных производителей.

В связи с неблагоприятной ситуацией с продовольственным обеспечением Дальнего Востока без объективных предпосылок для этого (немногочисленность населения, достаточное количество земельных и водных ресурсов, существование профессиональной и технологической базы развития), необходимо проводить скоординированную с субъектами предпринимательской деятельности политику по развитию сельского хозяйства и смежных отраслей. Ввиду наличия значительного предпринимательского потенциала в сельской местности неперспективным является передача вопросов развития отрасли крупным компаниям, которые могут монополизировать товарный рынок и рынок труда в конкретных селах, что не создаст значительного экономического эффекта. Экономика сельского хозяйства требует значительного личного участия предпринимателя, в связи с чем, наиболее перспективной организационно-производственной формой для развития отрасли является фермерская. Действия фермеров необходимо координировать, обеспечивать им защиту перед поставщиками и покупателями, имеющими доминирующее положение, для чего необходимо формирование одновременно двух институциональных единиц: агропромышленного кластера и сельскохозяйственного кооператива. Управляющая компания кластера будет являться главным координатором государственно-частного и внутриотраслевого партнерства по стратегическим вопросам развития. Сельскохозяйственная кооперация в виде единого или системы взаимосвязанных кооперативов необходима для сглаживания провалов рынка, обеспечения недискриминационных условий при поставках ресурсов и сельхозпродукции, увеличения у фермеров добавленной стоимости, что в перспективе нивелирует необходимость государственной поддержки сельскохозяйственной деятельности.

2) Реформирование растениеводства.

Существующий подход к организации растениеводства в ЕАО наносит значительный ущерб состоянию земельных ресурсов из-за длительного выращивания одной культуры (сои) на большей части пахотных земель, что несет неоправданные риски продовольственной безопасности региона, экономике сельского хозяйства, ведет к деградации почвенных ресурсов. Современный аграрный сектор основывается на сложной системе принципов, которые не сводятся к попыткам максимизации выгод предпринимателя на конкурентных рынках. Для формирования эффективного в долгосрочной перспективе хозяйства растениевод должен максимизировать долгосрочную продуктивность земельного ресурса сложной комбинацией посевных с учетом локальных специфик. Практика обработки почв сокращается в пользу технологии «no-till» ввиду большей долгосрочной эффективности естественных процессов в почве перед искусственными.

С учетом необходимости формирования крупных растениеводческих комплексов в ЕАО, которые призваны снизить продовольственную зависимости Дальнего Востока и обеспечить развитие животноводства, необходимо взаимодействие между органами государственной власти и сельскохозяйственными предприятиями по поводу реформирования растениеводческого комплекса ЕАО, ориентированного на первичное удовлетворение потребностей местного населения и животноводства.

3) Создание фермерских хозяйств по разведению крупнорогатого скота на основе трудового и предпринимательского потенциала сельского населения.

На Дальнем Востоке в целом наблюдается недопустимый уровень зависимости от поставок продукции крупнорогатого животноводства. Данное направление должно иметь высший приоритет для развития, несмотря на относительную перед другими видами животноводствами сложность. Мировой опыт указывает на то, что фермерская организация труда для развития отрасли эффективнее, чем организационная, в связи с чем для ее развития на территории ЕАО необходима широкой поддержка молодого сельского

населения, изъявившего желание организовать хозяйства по разведению крупного рогатого скота. Преимущественному стимулированию должно подлежать мясо-молочное направление ввиду высокой зависимости региона от поставок, как мясной, так и по молочной продукции. Данный подход максимизирует эффективность бюджетной поддержки, так как создаст максимальный уровень добавленной стоимости в долгосрочной перспективе.

4) Создание птицеводческого и свиноводческого комплексов.

В отличие от крупнорогатого скотоводства, развитие птицеводства и свиноводства происходит значительно более быстрыми темпами за счет короткого срока между созданием производственных мощностей и выходом первой продукции на рынки. Преимуществом также являются менее сложные технологические процессы, которые выстроены по замкнутому циклу в рамках единых широко распространенных решений. Такие комплексы требуют значительных инвестиций, в связи с чем перспективно привлечение крупного частного капитала для их создания. Эффективным также является стимулирование создания небольших фермерских производств, ориентированных на узкие ценовые и территориальные сегменты потребителей.

5) Развитие овощеводства и прочих видов растениеводства на основе трудового и предпринимательского потенциала сельского населения.

Развитие и поддержка хозяйств по выращиванию овощей, фруктов, бахчевых, ягод перспективна и необходима ввиду низкой самообеспеченности области этими видами продуктов. Различные организационно-производственные формы показывают свою эффективность в различных условиях, поэтому с одной стороны необходимы активные действия по поиску инвесторов для создания крупных проектов, включая создание производств в защищенном грунте, а также стимулирование и поддержка сельского населения для создания товарных хозяйств по выпуску перспективных видов продукции.

6) Развитие редких видов сельскохозяйственных производств.

Область обладает высокой конкурентоспособностью в производстве экологически чистой органической продукции, значительный по объемам спрос

на которую существует в странах АТР. Политика поддержки сохранения экологии области должна сопровождаться использованием природных ресурсов для расширения предпринимательства в редких сельскохозяйственных видах деятельности, в том числе по таким направлениям как: сбор и обработка дикоросов, коневодство, козоводство и овцеводство, пчеловодство и других. Продукция по данным направлениям имеет высокий уровень добавленной стоимости, способна обеспечить доходами сельских предпринимателей и работников, обеспечить экономику перспективными в долгосрочном периоде видами деятельности, что значительно улучшит экономическую и социальную ситуацию в сельской местности.

7) Проектирование и создание системы мелиоративных сооружений.

Для развития сельского хозяйства в Еврейской автономной области необходим значительный объем работ по модернизации существующих и строительству новых мелиоративных систем и сооружений. Создание таких систем возможно при наличии долгосрочного плана по развитию сельского хозяйства, детализованного определения перспективных территорий и видов выращиваемой продукции. На основе таких планов необходима разработка системы мероприятий по модернизации и созданию новых мелиоративных систем и сооружений, которые должны быть включены в федеральную государственную программу.

8) Создание национального парка «Помпеевский»

С 2013 года ведутся работы по восстановлению комплекса экосистем бассейна р. Помпеевки в рамках создания особо охраняемой природной территории федерального значения национальный парк «Помпеевский». Цель создания парка – резервация единственных в ЕАО многопородных кедрово-широколиственных и пихтово-еловых лесов, минимально подверженных антропогенному воздействию; сохранение популяции амурского тигра в связи с расширением его ареала проживания на этой территории; защита водного комплекса р. Помпеевка, который представляет собой эталонный участок обитания лососевых рыб. Территория парка должна занять 100 тыс. га.

4.2.3. Туристическая сфера

Направления и приоритеты развития:

Н-1. Стимулирование прироста турпотока за счет повышения качества туристических услуг.

П-1.1. Унификация стандартов оказания туристических услуг в соответствии с классификационной системой РФ и международными стандартами качества.

П-1.2. Создание и развитие комфортной информационной туристской среды, включая систему туристской навигации, знаки ориентирования, информацию о туристских ресурсах и программах ЕАО.

П-1.3. Усиление роли туризма в просвещении и формировании культурно-нравственного потенциала населения ЕАО.

Н-2. Развитие инфраструктуры туристических услуг.

П-2.1. Создание новых и модернизация существующих объектов туристической инфраструктуры, включая объекты размещения туристов, подъездные пути к туристическим и культурно-историческим объектам.

П-2.2. Формирование благоприятных условий для развития туристического комплекса, производства сопутствующих товаров и услуг (трансфер, услуги гидов-экскурсоводов, сувенирная продукция и т.п.)

П-2.3. Разработка новых туристических продуктов с учетом специфики региона, располагаемых ресурсов и конкурентных преимуществ: экологический, лечебно-оздоровительный, культурно-исторический туризм.

Н-3. Расширение потенциального спроса на туристические услуги ЕАО.

П-3.1. Участие представителей туристической отрасли ЕАО в межрегиональных, всероссийских и международных мероприятиях, посвященных развитию туристической сферы.

П-3.2. Совершенствование механизмов международного сотрудничества в сфере туризма с китайской провинцией Хэйлунцзян.

П-3.3. Формирование позитивного имиджа ЕАО в качестве туристической дестинации, создание и продвижение территориальных брендов.

Стратегические проекты:

1) Развитие курортного комплекса «Кульдур».

Цель проекта заключается в создании современного санаторно-курортного комплекса на базе источника азотно-кремнистых термальных вод в п. Кульдур Облученского района. Проект включает в себя модернизацию санаторного комплекса, благоустройство территории курорта и реконструкцию транспортной инфраструктуры, строительство горнолыжной базы, реконструкцию транспортной инфраструктуры, строительство медицинского диагностического центра, строительство СПА-центра. Общая стоимость проекта запланирована на уровне 825 млн. руб., из которых: 600 млн. – строительство диагностического центра, 200 млн. – модернизация санатория, 22 млн. – создание горнолыжного комплекса, 3 млн. – строительство СПА-центра. К уже имеющимся на территории курорта объектам инфраструктуры дополнительно будут созданы мини-детский сад, мини-зоопарк, детская площадка, крытый бассейн, ландшафтный парк, экскурсионное бюро, а также построена инфраструктура и закуплено оборудование для картинга, боулинга, верховой езды, джип-туров и поездок на снегоходах.

2) Развитие направления «Плейстоценовый туризм».

Плейстоценовый туризм – вид экологического туризма, который осуществляется на территории особо охраняемого природного парка, где предварительно были реализованы мероприятия по максимально возможной реабилитации ландшафтных систем позднего плейстоцена, в том числе возможных для восстановления представителей флоры и фауны. В Еврейской автономной области с ее мало затронутыми хозяйственной деятельностью природными массивами на сегодняшний день существуют идеальные условия для развития данного специфического вида туризма. Наиболее перспективной в этом плане является юго-западная часть области (Октябрьский и Ленинский районы). Земельный фонд здесь практически не используется, будучи лишь отчасти вовлеченным в приусадебное огородничество редких в данной местности населенных пунктов. При этом местный рельеф, преимущественно

равнинный в сочетании с холмистыми грядами и слабо заболоченный, подходит для организации пеших и автомобильных прогулок. В холодный сезон уровень выпадения снега здесь не велик, что создает надежную кормовую базу для диких копытных животных. Спрос на посещение плейстоценового парка (парков) будет в первую очередь формироваться за счет туристов из Азиатско-Тихоокеанского региона. В последние годы устойчиво растет количество туристов, посещающих Парк динозавров в Ичуне, национальные парки Санцзян и Чанбайшань, Тигровый сафари близ Харбина. Данные территории находятся вблизи государственной границы России, проходящей по территории ЕАО. В перспективе можно также рассчитывать на привлечение туристов из Японии, в культуре которых сформировано трепетное отношение к природе. Например, небольшое количество японцев уже посещают Хабаровск ежегодно с целью насладиться видом цветущей сакуры.

3) Туристический кластер еврейской национальной культуры.

Создание туристического кластера объединит в систему предприятия туристического сектора экономики и сформировавшуюся на территории сеть общественных институтов, связанных с еврейским народом: иудейские общины, общественные организации, выставки и музеи, научные и образовательные организации, культурно-развлекательные объединения, исторические памятники. В последние годы интерес к еврейской культуре растет у туристов из Китайской Народной Республики. Для реализации проекта необходима разработка специализированных туристических продуктов, формирования условий для научного и академического обмена, координации культурных событий области с проектами и мероприятиями, проводимыми Федерацией еврейских общин России, Российским Еврейским Конгрессом, Еврейским музеем и центром толерантности.

4.3. Развитие инфраструктурного сектора

4.3.1. Транспортная и коммуникационная инфраструктура

Направления и приоритеты

А) В сфере транспорта:

Н-1. Интеграция транспортной инфраструктуры ЕАО в единое транспортное пространство России и АТР.

П-1.1. Упрощение процедур пересечения границ для грузов и пассажиров через пункты пропуска на границе с КНР.

П-1.2. Интенсификация перевозок по внутренним водным путям.

П-1.3. Соединение железнодорожных систем России и КНР.

Н-2. Сбалансированное развитие транспортной инфраструктуры.

П-2.1. Развитие единой дорожной сети, круглогодично доступной для населения и хозяйствующих субъектов.

П-2.2. Устранение инфраструктурных ограничений для осуществления межрайонных, межсубъектовых, межрегиональных транспортных связей, повышение эффективности и надежности транспортной системы.

П-2.3. Поддержание и улучшение текущего состояния транспортной инфраструктуры в соответствии с фактическим уровнем транспортного спроса.

П-2.4. Повышение пропускной способности транспортных систем.

П-2.5. Использование инновационных технологий строительства, реконструкции и содержания транспортной инфраструктуры.

П-2.6. Стимулирование разработки и внедрения инновационных интеллектуальных транспортно-логистических технологий, технических средств и систем, обеспечивающих повышение доступности и качества грузовых и пассажирских перевозок.

П-2.7. Создание эффективных моделей и систем прогнозирования и транспортного планирования на основе транспортно-экономического баланса.

П-2.8. Участие в развитии федеральных трубопроводных систем.

Н-3. Обеспечение доступности и качества транспортно-логистических услуг в сфере грузовых перевозок.

П-3.1. Создание интегрированного промышленно-транспортного комплекса для обеспечения существующих и перспективных производств ЕАО доступом в транспортную сеть области.

П-3.2. Формирование логистических товарораспределительных центров и терминалов в местах сосредоточения существующих и перспективных промышленных предприятий, пересечения основных направлений перевозок.

П-3.3. Расширение использования технологий контейнерных перевозок и перевозок другими укрупненными грузовыми единицами.

П-3.4. Развитие перевозок внутренним водным транспортом, а также развитие технологий, обеспечивающих переключение на него грузопотоков в период навигации.

Н-4. Обеспечение доступности и качества транспортных услуг для населения.

П-4.1. Развитие систем пригородного пассажирского транспорта и транспорта местного значения.

П-4.2. Развитие системы общественного транспорта в области для повышения мобильности и деловой активности населения.

Н-5. Повышение уровня безопасности на объектах транспортной инфраструктуры.

П-5.1. Повышение безопасности движения.

П-5.2. Повышение уровня технической и технологической безопасности объектов транспортной инфраструктуры и транспортных средств.

Н-6. Снижение негативного воздействия транспортной системы на окружающую среду.

П-6.1. Сокращение объемов воздействий, выбросов и сбросов, количества отходов на всех видах транспорта.

П-6.2. Повышение энергоэффективности транспорта.

П-6.3. Повышение доли использования экологически чистых видов топлива, гибридных и электрических двигателей транспортных средств, материалов и технологий.

Б) В информационно-коммуникационной сфере:

П-1.1. Создание условий для развития информационно-телекоммуникационной инфраструктуры, отвечающей современным требованиям и обеспечивающей потребности населения Еврейской автономной области в информации.

П-1.2. Повышение доступности, расширение сферы применения, увеличение объемов оказания информационно-коммуникационных услуг гражданам и юридическим лицам.

П-1.3. Повышение эффективности системы государственного управления, а также качества взаимодействия государства и общества в Еврейской автономной области на основе использования возможностей информационных и коммуникационных технологий.

П-1.4. Использование спутниковых навигационных технологий и других результатов космической деятельности в интересах социально-экономического развития Еврейской автономной области.

П-1.5. Создание, использование и поддержание в постоянной готовности средств оповещения и связи для ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

Стратегические проекты

1) Развитие действующих проектов

А) Строительство железнодорожного мостового перехода Нижнеленинское-Тунцзян.

Для перевозки продукции новых предприятий к местам переработки или продажи конечным потребителям, которые будут находиться как в России, так и в КНР, потребуются значительные мощности транспортной инфраструктуры. Для обеспечения транспортного сообщения с китайскими потребителями проводится строительство железнодорожного мостового перехода через р.Амур между населенными пунктами Нижнеленинское и Тунцзян (КНР).

Строительство моста ведется силами двух стран. Китайскую часть проекта реализует «Железнодорожная компания Тунцзян» (входит в

корпорацию China Railways), российскую – ООО «Рубикон», которой владеют структуры Российского фонда прямых инвестиций и китайской компании China Investment Corporation. Срок сдачи моста запланирован на декабрь 2016 года.

Завершение проекта по строительству мостового перехода позволит активизировать экономический потенциал ЕАО, повысить уровень торгово-экономического сотрудничества между двумя странами, обеспечить выход Транссибирской магистрали на государственную железную дорогу КНР.

Через мостовой переход Нижнеленинское-Тунцзян планируется экспортировать в КНР как продукцию Еврейской автономной области (железорудный концентрат с Кимкано-Сутарского ГОКа, марганцевую руду, древесину), так и других регионов Дальнего Востока и России. Мостовой переход будет задействован и для импорта продукции из КНР. Первоначальная пропускная способность моста – 5,2 млн. т. с возможностью увеличения до 20 млн. т. грузов в год.

Мостовой переход Нижнеленинское – Тунцзян значительно сократит расстояние и время доставки грузов из России в КНР и обратно. Наибольший эффект от пользования мостовым переходом получают производители Еврейской автономной области – будет ликвидирована сезонность в работе существующих речных пограничных переходов, а сокращение транспортировки промышленной продукции, ранее направляемой до границы с КНР через пограничные переходы в Приморском крае, составит 800 км пути.

На территории, прилегающей к мостовому переходу, планируется создать зону транзитного экономического сотрудничества – промышленные и логистические парки, на базе которых будет функционировать территория опережающего социально-экономического развития площадью 31,5 кв. км на территории КНР и 6 кв. км на территории России.

Б) Реконструкция железнодорожной инфраструктуры области

В рамках развития проекта по строительству мостового перехода Нижнеленинское-Тунцзян предусмотрена реконструкция участка железнодорожных путей общего пользования Биробиджан-Ленинск

протяженностью 121 км для обеспечения потенциального грузопотока в объеме 20 млн. т между мостовым переходом и Транссибирской железнодорожной магистралью. Инвестиции в данный проект составят 8 300 млн. руб. средств ОАО «РЖД», завершение проекта должно состояться в 2018 году.

В) Реконструкция автомобильных дорог области

Для развития автомобильной инфраструктуры запланировано до 2018 года выполнить реконструкцию 239,6 км автомобильных дорог регионального значения, в том числе по направлениям Биробиджан – Унгун – Ленинское, Биробиджан – Амурзет, подъезд к с. Пашково. На выполнение данных проектов предусмотрено выделение 16 214 млн. руб. из средств федерального и областного бюджетов.

Г) Реконструкция пунктов пропуска

В рамках данного проекта предусмотрены ремонтно-восстановительные работы и обустройство пункта пропуска через государственную границу «Амурзет» и «Нижнеленинское», обустройство и оснащение пункта пропуска через государственную границу «Пашково». Затраты на данные проекты составят 283,3 млн. руб. из средств федерального бюджета.

2) Перспективные проекты:

- В сфере развития железнодорожного транспорта перспективным является проект по формированию железнодорожного коридора Чегдомын – Известковая – Нижнеленинское, соединяющего Байкало-Амурскую, Транссибирскую железнодорожные магистрали с международным мостовым переходом через р. Амур в районе с. Нижнеленинское.

- В рамках данного проекта должно быть предусмотрено увеличение пропускной способности ст. Известковая (в частности, удлинение приёмо-отправочных путей для обслуживания маршрутов с рудой Кимкано-Сутарского ГОКа). В настоящее время ст. Известковая имеет высокий коэффициент использования пропускной способности по приёмо-отправочным путям и горловинам, и её инфраструктура недостаточна для накопления вагонов и формирования маршрутов сверх имеющегося объёма местной работы.

Для устранения узких мест, вызванных недостаточной мощностью сортировочных станций, необходимо увеличение количества и протяженности станционных путей, а также размещение сортировочной горки на станции Биробиджан 2.

- Также требуется реконструкция железнодорожного тоннеля под р. Амур у г. Хабаровска, 5 км которого находится в Смидовичском районе. Реализация данного проекта позволит избежать возникновения «узких мест» на Транссибирской магистрали при увеличении грузопотока в направлении дальневосточных морских портов и потребителей в Хабаровском и Приморском краях.

- В сферах комплексного использования транспортных систем перспективными проектами являются формирование международных путей, способных сократить расстояние и время доставки грузов и пассажиров по территории КНР и России.

- После реализации запланированных инвестиционных проектов, которые сформируют транспортный каркас области, через территорию ЕАО станет возможной организация международных транзитных коридоров Харбин – Хабаровск.

- Территориальная связка Пашково – Облучье является местом кратчайшего расстояния Транссиба от государственной границы (всего 40 км). Реализация пропускного потенциала пограничного перехода в с. Пашково сможет привлечь к себе товаропоток лесных грузов из Архаринского района Амурской области. Со стороны КНР имеется перспектива прямого подключения к узлу Пашково – Облучье трассы Харбин – Цзяинь. Указанная трасса является кратчайшим расстоянием из Харбина до российско-китайской границы. Организация сообщения по нему через паромную переправу по р. Амур летом и понтонного моста зимой и в межсезонье позволит сократить связующий километраж по сравнению с направлением Харбин –Амурзет – Биробиджан на 30 процентов, а по сравнению с направлением Харбин – Хэйхе – Благовещенск – на 20 процентов.

4.3.2. Энергетическая инфраструктура

Направления и приоритеты

Н-1. Обеспечение энергетической безопасности области:

П-1.1. Управление запасами топливно-энергетических ресурсов с целью недопущения их дефицита.

П-1.2. Стабильное функционирования систем энергоснабжения, предоставление услуг в соответствии с требованиями стандартов качества.

П-1.3. Обеспечение приоритета диверсифицированности источников энергоснабжения.

Н-2. Совершенствование государственного управления энергетическим сектором.

П-2.1. Участие в государственной информационной системе и мониторинг состояния энергетики на постоянной основе.

П-2.2. Формирование планов развития сектора на основе отчетных и прогнозных региональных топливно-энергетических балансов и моделей.

П-2.3. Эффективное регулирование естественно-монопольной сферы, включающее расширение конкуренции, обеспечение недискриминационных механизмов ценообразования.

П-2.4. Развитие государственно-частного партнерства в энергетике.

П-2.5. Обеспечение приоритета импортозамещения оборудования, товаров и услуг в закупках хозяйствующих субъектов.

Н-3. Обеспечение потребностей социально-экономического развития области необходимой энергетической инфраструктурой и услугами:

П-3.1. Повышение доступности энергии через диверсифицированное увеличение энергетических мощностей.

П-3.2. Территориальное развитие систем энергоснабжения.

П-3.3. Ускоренная модернизация производственных фондов.

П-3.4. Обеспечение энергетического сектора квалифицированными кадрами, увеличение доли высокопроизводительных рабочих мест.

Н-4. Повышение энергоэффективности экономики и экологической эффективности энергетики:

П-4.1. Снижение энергоемкости деятельности действующих предприятий.

П-4.2. Снижение нагрузки на экологию, минимизация негативного влияния добычи, производства, транспортировки и потребления энергоресурсов на окружающую среду, климат и здоровье людей.

П-4.3. Развитие нетрадиционных возобновляемых источников энергии.

Стратегические проекты

1) Газификация территории области.

Газификация населенных пунктов и предприятий ЕАО является ключевым стратегическим проектом в сфере энергетики на период до 2030 года, так как будет иметь системный мультипликационный эффект, повысит энергобезопасность региона, обеспечит экономику области дополнительными энергоресурсами, необходимыми для развития. Системный мультипликационный эффект от проекта заключается в том, что газификация не только заменит один вид ресурса на другой, но и позволит отказаться от централизованных систем теплоснабжения, которые в большинстве случаев находятся вне зон эффективности централизации. Перевод домов, включая многоквартирные, на газовые источники понизит затраты населения на теплоснабжение и снабжение горячей водой, избавит от необходимости убыточного содержания и реконструкции муниципальных котельных, снизит нагрузки на электрические сети. Это позволит оптимизировать издержки на электроснабжение и модернизацию электрических сетей, а также оборудования. Указанный проект должен обеспечить: постепенный перевод половины мощности Биробиджанской ТЭЦ на газ до 2030 года; газификацию населения и учреждений муниципальных образований до 2020 года; газификацию Теплоозерского цементного завода до 2025 года; газификацию Кимкано-Сутарского обогатительного комбината до 2020 года.

2) Санация коммунальных предприятий и систем.

Некоторые территории области не могут быть газифицированы из-за отсутствия экономического эффекта от такого проекта. Энергоснабжение малонаселенных удаленных населенных пунктов необходимо проводить с учетом возможности использования электроэнергии, децентрализованных невозобновляемых и возобновляемых источников энергии. Препятствием реализации проекта является отсутствие оценки эффективности инвестиций в уже разработанных инвестиционных программах коммунальных предприятий с учетом альтернативных способов организации энергоснабжения граждан и предприятий. Для реализации данного проекта необходимо разработать программу санации коммунальных предприятий, включающую технологические и организационные механизмы реконструкции систем с целью обеспечения их экономической эффективности без создания дополнительной материальной нагрузки на население. Как правило, такие технологические решения основываются на перспективах использования локальной ресурсной базы, включая отходы сельского и лесного хозяйства, выбора сочетания различных источников и способов снабжения, широкой практики использования низкопотенциального тепла и альтернативных источников. Ключевые организационные механизмы основываются на практике государственно-частного партнерства и энергосервисных контрактах.

3) Модернизация электросетевой инфраструктуры.

Несмотря на отсутствие собственных электрогенерирующих мощностей в области и перспектив их создания, стратегически важным является гарантированное обеспечение электроэнергией соответствующего качества и стоимости населения и предприятий ЕАО. Электрическая энергия обладает высшим приоритетом среди потребителей, так как может заменить любой другой вид энергоресурса, а некоторые ее свойства не может заменить ни один другой. Таким образом, стратегическим проектом является модернизация электросетевой инфраструктуры и оборудования на территории ЕАО, износ которой на некоторых участках находится на высоком уровне. Для этого все

субъекты экономики должны качественно прогнозировать свои потребности в электрических мощностях и передавать эту информацию для включения в инвестиционную программу электросетевой организации, а органы государственной власти области должны способствовать их продвижению и отстаивать интересы региональной экономики с целью обеспечения экономики своевременной электросетевой инфраструктурой и оборудования.

4) Создание угольных предприятий.

Несмотря на неконкурентоспособность бурого угля ЕАО на внутреннем энергетическом рынке, спрос на него существует в КНР, который может быть удовлетворен после запуска железнодорожного моста через реку Амур. Помимо этого, в структуре затрат на снабжение углем значительную роль играют транспортные издержки, а месторождения Еврейской автономной области находятся вблизи нескольких населенных пунктов, потребности которых в этом топливе могут быть удовлетворены. Также должен быть рассмотрен вопрос перевода мощностей Биробиджанской ТЭЦ на местные угли (как резервное топливо) после ее газификации.

5) Развитие альтернативных источников

Еврейская автономная область обладает значительным потенциалом для развития альтернативных источников энергоснабжения. Одной из ключевых сфер экономического развития выбраны сельское и лесное хозяйство, которые формирует значительное количество отходов, которые могут быть использованы после обработки (например, пеллеты или брикеты) на внутренние нужды предприятий или снабжение местных домохозяйств. Количество солнечных дней и уровень солнечной радиации являются благоприятными для развития солнечной энергетики в ЕАО, а опыт развития ветровой генерации в приграничных территориях КНР указывает на перспективность и этой сферы энергетики. Также область богата торфом, который после обработки может использоваться для топливных целей.

4.4. Формирование системы институтов развития

4.4.1. Обеспечение благоприятной предпринимательской среды

Направления и приоритеты развития

Н-1. Развитие инфраструктуры поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства.

П-1.1. Проведение на регулярной основе аудита деятельности существующей инфраструктуры поддержки субъектов МСП.

П-1.2. Совершенствование механизмов региональной поддержки субъектов МСП.

П-1.3. Развитие института микрофинансовых организаций предпринимательского финансирования.

П-1.4. Осуществление подготовки молодых специалистов к предпринимательской деятельности

П-1.5. Формирование инфраструктуры поддержки экспорта.

П-1.6. Стимулирование развития территориальных кластеров и внедрения инноваций социальной сферы.

Н-2. Стимулирование притока инвестиций, в том числе иностранных.

П-2.1. Мониторинг инвестиционных проектов, реализуемых с привлечением иностранного капитала.

П-2.2. Информирование зарубежных инвесторов о предлагаемых инвестиционных проектах, условиях деятельности на территории области и предоставление другой необходимой информации посредством ее размещения на специализированном двуязычном интернет-портале об инвестиционной деятельности в области.

П-2.3. Содействие в организации проведения на территории области и в приграничных районах Китайской Народной Республики мероприятий по вопросам реализации инвестиционных проектов на территории области.

П-2.4. Организация отбора инвестиционных проектов для предоставления государственной поддержки.

П-2.5. Наполнение областного реестра приоритетных инвестиционных проектов и перечня проектов государственно-частного партнерства, размещение информации на специализированном двуязычном портале.

Н-3. Кадровое обеспечение инвестиционного процесса.

П-3.1. Организация семинаров, форумов, конференций для представителей деловых кругов области и иностранных государств по вопросам организации бизнеса на территории области

П-3.2. Обучение и повышение компетентности сотрудников профильных органов исполнительной власти области по привлечению инвестиций и работе с инвесторами

Н-4. Формирование привлекательного имиджа области и информационного обеспечения субъектов инвестиционной деятельности

П-4.1. Участие предприятий ЕАО в межрегиональных и международных выставках, ярмарках, форумах.

П-4.2. Подготовка и распространение рекламно-информационных материалов: презентационных буклетов, информационных материалов об инвестиционном климате области и инвестиционных проектах региона.

Н-5. Формирование свободного потребительского рынка.

П-5.1. Развитие многоформатной инфраструктуры торговли посредством стимулирования роста любых форм предпринимательской активности.

П-5.2. Развитие системы саморегулирования в сфере торговли и сбыта.

П-5.3. Развитие потребительской кооперации.

П-5.4. Развитие ярмарочной торговли и максимальное упрощение всех процедур для организации и проведения ярмарок и участия в них.

П-5.5. Совершенствование системы адресной продовольственной помощи малоимущим гражданам.

П-5.6. Повышение привлекательности осуществления торговой деятельности в малочисленных, труднодоступных и отдаленных населенных пунктах.

Стратегические проекты

1) Создание центра кластерного развития

В сферу компетенций Центра кластерного развития ЕАО будет входить координация и обеспечение развития территориальных кластеров. Основная цель деятельности ЦКР – создание условий для эффективного взаимодействия предприятий-участников территориальных кластеров, учреждений образования и науки, некоммерческих и общественных организаций, органов государственной власти и местного самоуправления, инвесторов в интересах развития территориального кластера, обеспечение реализации совместных кластерных проектов. В состав основных функций ЦКР должны входить: формирование предложений по совершенствованию региональной кластерной политики; идентификация региональных кластеров в регионе; оценка конкурентоспособности региональных отраслевых и межотраслевых кластеров, определение целесообразности и направлений их поддержки; разработка и реализация целевых программ поддержки региональных кластеров; организация работы по поддержке межкластерного взаимодействия; мониторинг деятельности и развития региональных кластеров.

2) Создание центра инноваций социальной сферы.

Центр инноваций социальной сферы ЕАО будет выступать основным оператором и интегратором мер поддержки социального предпринимательства. Основная цель деятельности ЦИСС – создание условий для эффективного взаимодействия социальных предпринимателей, некоммерческих и общественных организаций, инвесторов, органов государственной и муниципальной власти по обеспечению реализации проектов, направленных на решение социальных проблем, интеграции в общество и экономику социально незащищенных категорий граждан, стимулированию создания новых рабочих мест. В задачи центра должны входить: популяризация и продвижение перспективных и стратегических проектов в социальной сфере; обеспечение поддержки социальных проектов и инициатив; создание инструментов поддержки и развития социального предпринимательства.

3) Создание бизнес-инкубатора

Данный институт развития формируется с целью формирования благоприятной среды для устойчивого процесса создания новых малых предприятий, привлечения интереса жителей ЕАО, в первую очередь молодежи, к осуществлению коммерческой деятельности. В состав задач бизнес-инкубатора должны входить: предоставление субъектам малого предпринимательства нежилых помещений для реализации проектов; консультационные услуги по вопросам налогообложения, бухгалтерского учета, кредитования, правовой защиты и развития предприятия, бизнес-планирования, повышения квалификации и обучения; доступ к информационным базам данных.

4.4.2. Стимулирование научной и инновационной активности

Направления и приоритеты развития

Н-1. Стимулирование спроса на инновации.

П-1.1. Предоставление специальных условий деятельности для инновационно активных предприятий.

П-1.2. Повышение спроса на инновационную продукцию через систему государственного заказа и закупок компаний с государственным участием.

П-1.3. Применение инновационных информационных технологий для развития системы здравоохранения.

П-1.4. Расширение межведомственного взаимодействия учреждений культуры, образования, спорта и туризма путем развития современных информационно-коммуникационных и инновационных технологий.

Н-2. Формирование единой системы поддержки инновационной деятельности.

П-2.1. Разработка и внедрение единой модели управления эффективным функционированием инновационной инфраструктуры региона (технопарки, центры трансфера технологий, центры коллективного пользования, инжиниринговые центры, инновационная инфраструктура вузов и прочие).

П-2.2. Развитие механизмов коммерциализации разработанных в области новых технологий.

П-2.3. Поддержка продвижения инновационной продукции предприятий региона на российском и международном рынках.

П-2.4. Развитие механизмов трансферта технологий и их адаптации путем привлечения на территорию региона высокотехнологичных производств.

Н-3. Увеличение вклада результатов инновационной и научной деятельности в экономическое развитие ЕАО.

П-3.1. Увеличение расходов на научные исследования и разработки и их коммерциализация в ключевых для ЕАО отраслях экономики – добывающей и перерабатывающей промышленности, логистике, сельском хозяйстве.

П-3.2. Стимулирование увеличения удельного веса инновационных товаров, работ, услуг в общем объеме.

П-3.3. Интенсификация кооперационных связей между субъектами инновационной деятельности (научными, образовательными организациями и промышленными предприятиями).

Стратегические проекты

1) Инновационно-технологический центр на базе ИКАРП

Реализация крупных инвестиционных проектов в отраслях горной промышленности, сельского хозяйства и туризма создаст спрос на научно-исследовательские разработки, который может быть удовлетворен инновационно-технологическими центрами, перспективными для создания на территории ЕАО. Наиболее актуальной для инновационно-технологических центров станет деятельность в сфере исследования природных ресурсов. Инновационно-технологический центр ресурсопользования целесообразно создать на базе Института комплексного анализа региональных проблем ДВО РАН, поскольку данная организация имеет наибольший в области интеллектуальный потенциал для формирования такого рода центра. Кроме инновационной и исследовательской деятельности центр будет предоставлять различные услуги коммерческим организациям.

4.4.3. Эффективное пространственное развитие

Направления и приоритеты развития

В части формирования системы размещения территорий опережающего социально-экономического развития:

Н-1. Развитие добывающих и перерабатывающих производств как приоритетных для социально-экономического развития области.

П-1.1. Формирование центра производств строительных материалов в п. Теплоозерск.

П-1.2. Формирование части Дальневосточного металлургического кластера в районе Кимканского и Сутарского месторождений.

П-1.3. Создание предприятия полного цикла по добыче и обогащению графитовой руды на территории вокруг Союзного месторождения.

П-1.4. Формирование марганцевого комплекса на территории рудника «Поперечный» Южно-Хинганского месторождения марганцевых руд.

П-1.5. Формирование лесопромышленных парков в с. Пашково и с. Будукан.

П-1.6. Освоение территории Облученского района за счет реконструкции Хинганского горно-обогатительного комбината.

Н-2. Формирование территориальных логистических комплексов.

П-2.1. Завершение строительства мостового железнодорожного перехода Нижнеленинское-Тунцзян и размещение транспортно-логистического центра в с. Нижнеленинское.

П-2.2. Размещение транспортно-логистического центра в г. Биробиджан.

П-2.3. Размещение транспортно-логистического центра в с. Пашково.

П-2.4. Размещение транспортно-логистического центра в с. Амурзет.

П-2.5. Размещение транспортно-логистического центра в с. Унгун.

П-2.6. Размещение транспортно-логистического центра в п. Известковый.

П-2.7. Размещение транспортно-логистического центра в п. Волочаевка2.

Н-3. Создание агропромышленных комплексов.

П-3.1. Строительство завода по переработке сои в п. Смидович.

П-3.2. Создание рыбоводных заводов в п. Теплоозерск, п. Биракан, с. Владимировка.

П-3.3. Создание предприятий по производству и переработке овощей, дикоросов и мёда в г. Биробиджан, г. Облучье, с. Бирофельд.

П-3.4. Создание животноводческих и птицеводческих комплексов в с. Ленинское, с. Амурзет, п. Смидович.

Н-4. Формирование и реализация потенциала туристических центров.

П-4.1. Реализация потенциала санаторно-курортного туристического центра в п. Кульдур.

П-4.2. Реализация потенциала историко-культурных ценностей г. Биробиджана.

П-4.3. Реализация потенциала экологического туризма заповедника «Бастак».

В части формирования эффективной системы управления процессами социально-экономического и пространственно-территориального развития существующих и формирующихся территорий области.

Н-1. Формирование комплексных планов развития территорий области для обеспечения сбалансированного социально-экономического развития.

Н-2. Финансовая, административная и консультационная поддержка предприятий, деятельность которых оказывает или может оказать существенное влияние на развитие территории области.

Н-3. Формирование системы привлечения и поддержки размещения резидентов на территории создаваемых территорий опережающего развития.

Н-4. Поддержка реализации планов развития объектов инвестиционной промышленной инфраструктуры.

Стратегические проекты

1) Создание территории опережающего развития.

Одним из инструментов реализации территориального потенциала ЕАО являются территории опережающего социально-экономического развития. Под данной территорией понимается часть территории субъекта Российской

Федерации, на которой в соответствии с решением Правительства Российской Федерации установлен особый правовой режим осуществления предпринимательской и иной деятельности в целях формирования благоприятной среды для привлечения инвестиций, обеспечения ускоренного развития экономики и создания комфортных условий для обеспечения жизнедеятельности населения. ТОР создаётся на 70 лет по решению Правительства Российской Федерации. Основным преимуществом для резидентов ТОР является предоставление налоговых льгот: на прибыль, имущество, НДС, по земельному налогу, ускоренный возврат НДС. Страховые взносы во внебюджетные фонды устанавливаются в размере 7,6 процентов на 10 лет. Резидентам ТОРов устанавливаются льготные ставки арендной платы за пользование объектами недвижимого имущества, резиденты пользуются приоритетным подключением к объектам инфраструктуры ТОРа; государственные услуги оказываются в режиме «одного окна»; на территории действует режим свободной таможенной зоны; иностранная рабочая сила привлекается без квот; применяется ускоренная процедура получения разрешения на строительство.

В 2015 году Правительством ЕАО сформирована заявка на создание территории опережающего социально-экономического развития «Амуро-Хинганская». В ее состав вошли 9 площадок общей площадью 725 га, расположенные в Ленинском (4 площадки), Октябрьском (1), Облученском районах (1) и в г. Биробиджане (3). Из девяти площадок на пяти уже имеются реальные резиденты, которые осуществляют или планируют начать реализацию инвестиционных проектов в сферах добывающих и перерабатывающих производств, логистической сфере, легкой промышленности. Общий объем инвестиций ТОР «Амуро-Хинганская» составляет 17,1 млрд. рублей. Планируется, что за десятилетний период реализации проектов в бюджеты всех уровней, с учетом предоставления налоговых льгот, поступит 11,2 млрд. рублей. Организация ТОРов возможна и на других территориях области, которые обладают значительным потенциалом развития.

4.4.4. Развитие межрегиональных и внешнеэкономических связей

Направления и приоритеты развития

Н-1. Интеграция хозяйственного комплекса ЕАО в макрорегиональную и международную экономическую систему.

П-1.1. Гармонизация политики кластерного развития с регионами, входящими в состав ДФО.

П-1.2. Укрепление экономических связей, межрегиональная и межмуниципальная кооперация.

П-1.3. Диверсификация товарной структуры экспорта в пользу товаров с высокой добавленной стоимостью.

П-1.4. Выстраивание единой брендинговой стратегии взаимодействия с соседней приграничной территорией Хэйлунцзян с использованием ключевых технологий территориального маркетинга.

Н-2. Расширение культурного взаимодействия с регионами.

П-2.1. Развитие интереса к изучению русского языка и культуры среди жителей приграничных китайских территорий.

П-2.2. Создание имиджевых тематических информационных ресурсов о приграничной территории для иностранных граждан.

П-2.3. Формирование насыщенного информационного поля путем качественного освещения в традиционных и современных средствах массовой информации мероприятий межрегионального значения.

П-2.4. Увеличение экспорта образовательных услуг.

Н-3. Интенсификация административных связей с соседними регионами.

П-3.1. Расширение каналов обмена опытом и сотрудничества, включая проведение межрегиональных выставок, ярмарок и соревнований.

П-3.2. Обеспечение оперативности в разрешении существующих и возможных хозяйственных споров между пограничными районами.

П-3.3. Налаживание связей по линии обеспечения готовности к чрезвычайным ситуациям.

Стратегические проекты

1) Сотрудничество с инновационно-технологическими центрами провинции Хэйлуцзян.

Столица соседней с ЕАО китайской провинции Хэйлуцзян г. Харбин является одним из ведущих инновационных территорий КНР. В городе расположен крупный научно-технологический центр инноваций и международный агропромышленный инновационный центр. Крупные международные компании, например, General Electric (США), осуществляют значимые проекты в этом городе. До 2030 года в ЕАО планируется создать высокотехнологичные производства по переработке добываемых в области ресурсов, в связи с чем целесообразным является обеспечение сотрудничества местных предпринимателей с инновационными центрами г. Харбина в сфере технологий ресурсопользования и переработки полезных ископаемых. В 2015 году компанией WanXin Graphite Products в г. Харбин началось создание индустриального парка, специализированного на развитии производства продукции высокой добавленной стоимости из графита. Компания-оператор парка уже заключила соглашения о сотрудничестве в области разработки новых графитовых материалов и научно-исследовательских работах в сфере производства графитовых изделий с компаниями Tesla (США) и LG (Республика Корея). В перспективе возможно сотрудничество данного парка с ЕАО в сфере разработки технологий глубокой переработки графита и развития на территории области высокотехнологического производства, в том числе графитовых компонентов для аккумуляторов.

2) Создание Центра развития экспорта

Центр развития экспорта будет обеспечивать поддержку и содействие развитию субъектов малого и среднего предпринимательства ЕАО, осуществляющих поставки товаров (работ, услуг) на экспорт напрямую или в рамках цепочки создания стоимости. В задачи Центра будет входить:

- информирование и консультирование по вопросам экспортной деятельности, в том числе посредством привлечения сторонних экспертов;

- содействие в формировании и продвижении инвестиционного и экспортного предложения, в том числе в подготовке и переводе на иностранные языки презентационных материалов;
- организация встреч и переговоров с иностранными субъектами предпринимательской деятельности на территории области, в том числе предоставление помещения для переговоров, техническое и лингвистическое сопровождение переговоров;
- создание и (или) модернизация сайта экспортноориентированного субъекта малого и среднего предпринимательства в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»;
- содействие в организации участия субъектов малого и среднего предпринимательства в выставочно-ярмарочных и конгрессных мероприятиях на территории Российской Федерации и за рубежом;
- организация для субъектов малого и среднего предпринимательства семинаров, мастер-классов и других обучающих, промоутерских и конгрессных мероприятий по тематике экспортной деятельности;
- содействие в организации участия субъектов малого и среднего предпринимательства в бизнес-миссиях («деловых миссиях»);
- содействие в проведении двусторонних бизнес-встреч субъектов малого и среднего предпринимательства с потенциальными иностранными партнерами за рубежом;
- содействие в повышении квалификации и профессиональной переподготовке в сфере внешнеэкономической деятельности и международного права сотрудников экспортно ориентированных субъектов малого и среднего предпринимательства.

5. Механизмы и ожидаемые результаты реализации стратегии

Реализация Стратегии заключается в скоординированной деятельности по реализации стратегических приоритетов и проектов субъектами регионального развития, представляющих различные сферы: органы государственной власти, органы местного самоуправления, научные организации, бизнес структуры, некоммерческий сектор и население. Для этого должно быть обеспечено соблюдение «баланс интересов» всех сторон.

Важнейшими элементами механизма реализации Стратегии являются экономическая и социальная политика органов власти, базирующаяся на системном стратегическом планировании развития экономики и социальной сферы, отдельных отраслей, сфер деятельности и территорий. Система стратегического планирования развития основывается на программно-целевых, проектных методах управления, методах территориального планирования, прогнозирования социально-экономического развития. Достижение стратегической цели развития возможно при комплексном использовании инструментов организационного, нормативно-правового, финансово-экономического механизмов реализации Стратегии.

Организационный механизм реализации предусматривает согласование интересов субъектов развития на основе информационного взаимодействия хозяйствующих субъектов и органов местного самоуправления, органов государственной власти путем проведения круглых столов, мониторингов состояния отдельных сфер экономики и социальной сферы, совещаний, с выработкой предложений по улучшению их состояния.

Нормативно-правовой механизм позволяет обеспечить правовое регулирование планируемых изменений и охватывает все сферы социально-экономического развития. Инструментами механизма являются документы стратегического планирования, нормативные правовые акты, а также соглашения о государственно-частном партнерстве. В период до 2030 г. предусматривается корректировка действующих и разработка новых нормативных правовых актов, направленных на обеспечение реализации

Стратегии, а также подготовка предложений по совершенствованию региональной нормативно-правовой базы. Основным механизмом является план мероприятий по реализации стратегии социально-экономического развития Еврейской автономной области на период до 2030 г.

Финансово-экономический механизм реализации Стратегии предполагает создание на территории области условий для эффективного ведения бизнеса (улучшение инвестиционного климата, стимулирование развития малого и среднего бизнеса, повышение эффективности управления имуществом). При этом важной составляющей механизма реализации Стратегии является использование инструментов целевого финансирования за счет средств федерального и областного бюджетов для создания институтов развития. В период реализации Стратегии продолжится практика оказания государственной поддержки реализации инвестиционных проектов в приоритетных сферах экономики (субсидирование за счет средств бюджета части банковской процентной ставки по кредитам, налога на имущество, налога на прибыль организаций, предоставление бюджетных ассигнований), а также планируется расширение мер господдержки (субсидирование инвестору-лизингополучателю части лизинговых платежей, части затрат на приобретение оборудования, части затрат по выполнению работ, связанных с подключением к сетям инженерно-технического обеспечения и другие). Основными задачами в данной сфере являются: увеличение объема финансовых ресурсов, создаваемых экономикой; привлечение федеральных и региональных финансовых ресурсов; расширение доступа к ресурсам финансовой системы.

Стратегия должна корректироваться по мере ее реализации с учетом изменения внешних и внутренних условий развития. Важными аспектами качественной реализации Стратегии являются учет мнения бизнес-сообщества и населения, их информирование о ходе реализации, решениях и действиях органов местного самоуправления и исполнительной власти ЕАО, изменениях нормативной правовой базы, результатах мониторинга и осуществлении корректировки целей, задач и мероприятий Стратегии.

В результате реализации стратегии качество жизни в Еврейской автономной области изменится значительным образом.

На первом этапе реализации стратегии с 2016 по 2020 годы произойдет реализация крупных инвестиционных проектов в первичном секторе экономики, что создаст основные драйверы дальнейшего роста.

На втором этапе с 2021 по 2025 годы созданные драйверы роста приведут к повышению предпринимательской активности в других секторах экономики, что значительно изменит общую экономическую конъюнктуру, выраженную в активной реализации населением своего экономического потенциала.

На третьем этапе с 2026 по 2030 годы социально-экономический комплекс перейдет в стадию формирования сбалансированной структуры, из-за чего произойдет значительное повышение качества жизни всего населения Еврейской автономной области.

Таблица 49. Целевые индикаторы развития социально-экономической системы ЕАО

Индикатор	2014	2015	2020	2025	2030
Численность населения, тыс. чел.	168	168	175	172	169
Ожидаемая продолжительность жизни при рождении среди мужчин, лет	59,7	59,9	63,3	65,8	66,7
Ожидаемая продолжительность жизни при рождении среди женщин, лет	71,7	71,8	72,8	74,6	76,1
Суммарный коэффициент рождаемости, %	1,8	1,8	1,9	2,0	2,1
Удельный вес населения в трудоспособном возрасте, %	55	55	52	50	49
Индекс выпуска товаров и услуг к 2014 году, %	90	87	202	273	334
Индекс физического объема ВРП на душу населения к 2014 году, %	96	94	242	321	374
Удельный вес расходов на оплату труда в общем объеме затрат на производство и продажу в среднем по области, %	24,2	24,8	27,3	29,5	33,6
Доля населения с доходами, ниже прожиточного минимума, %	21,5	21,5	14,2	9,7	6,4
Рентабельность продукции по экономике области всего, %	6,9	6,9	9,1	13,7	19,5
Доля безвозмездных поступлений в консолидированный бюджет области, %	56	55	43	26	9