

ЭКСПЕРТНОЕ ЗАКЛЮЧЕНИЕ

об оценке регулирующего воздействия

проекта постановления Правительства Хабаровского края
"Об утверждении порядка предоставления субсидий в 2016 году из краевого бюджета юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, в целях возмещения затрат, понесенных в 2016 году в связи с производством, публикацией и распространением информационно-публицистических материалов целевого назначения"

12 февраля 2016 г.

№ 05.3-05/14

Министерство экономического развития Хабаровского края (далее – уполномоченный орган) в соответствии с разделом 7 Порядка проведения процедуры оценки регулирующего воздействия проектов законов края, поправок, подготовленных органами исполнительной власти края к проектам законов края, внесенных на рассмотрение в Законодательную Думу края Губернатором края, проектов законов края, поправок к проектам законов края, внесенных на рассмотрение в Законодательную Думу края иными субъектами права законодательной инициативы, проектов иных нормативных правовых актов края, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, утвержденного постановлением Правительства Хабаровского края от 16 июня 2014 г. № 183-пр "О внедрении процедуры оценки регулирующего воздействия" (далее – Порядок проведения процедуры ОРВ), рассмотрело представленный Комитетом по печати и массовым коммуникациям (далее – Комитет) для подготовки настоящего экспертного заключения следующий пакет документов:

- проект постановления Правительства Хабаровского края "Об утверждении порядка предоставления субсидий в 2016 году из краевого бюджета юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, в целях возмещения затрат, понесенных в 2016 году в связи с производством, публикацией и распространением информационно-публицистических материалов целевого назначения" (далее – проект акта);
- сводный отчет о проведении процедуры оценки регулирующего воздействия (далее – ОРВ) проекта акта (далее – сводный отчет);
- сводка предложений по итогам обсуждения проекта акта;
- информация о рассмотрении предложений по итогам размещения текста проекта нормативного правового акта.

Проект акта подготовлен в соответствии с постановлением Правительства Хабаровского края от 29 декабря 2012 г. N 482-пр "О государственной программе Хабаровского края "Содействие развитию институтов и инициатив гражданского общества в Хабаровском крае" на 2013 - 2020 гг." и направлен на создание правовых условий для получения из краевого бюджета субсидии юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям в целях финансового возмещения затрат в связи с производством, публикацией и распространением информационно-публицистических материалов целевого

назначения.

1. **В целях проведения публичных консультаций проекта акта** на официальном сайте - Интернет портале для публичного обсуждения проектов и действующих нормативных актов органов власти субъектов Российской Федерации по ссылке: <http://regulation.khv.gov.ru/projects#npa=7232>:

– с 07 декабря 2015 г. – 21 декабря 2015 г. размещено уведомление о подготовке проекта акта;

– с 09 января 2016 г. – 23 января 2016 г. опубликован текст проекта акта и сводный отчет.

Уведомление о начале публичных консультаций было направлено: в редакции общественно-политических газет "Тихоокеанская звезда", "Приамурские ведомости", "Бизнес-вести", "Хабаровские вести", "Амурский меридиан", "Комсомольская правда", издательскому дому "Гранд Экспресс", информационным агентствам "Амурпресс", "Интерфакс", "Восток медиа", ФГУП ГТРК "Дальневосточная", информационному телевизионному агентству "Губерния", радиостанции "Восток России", новостному portalу "Хабтайм".

Уполномоченным органом дополнительно были направлены уведомления о начале публичных консультаций по проекту акта более 300 экспертам.

В рамках проведения публичных консультаций замечаний и предложений по проекту акта не поступило, что в установленном порядке отражено в сводке предложений. Однако, в ходе подготовки экспертного заключения об оценке регулирующего воздействия по проекту акта в министерство экономического развития края поступили по электронной почте замечания от Жирикова А.А., которые были направлены уполномоченным органом в Комитет для получения мотивированного ответа по данному вопросу. Информация о рассмотрении замечаний прилагается к настоящему заключению.

2. **При рассмотрении проекта акта** не было обнаружено положений, вводящих избыточные ограничения и запреты для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также приводящих к возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также краевого бюджета, бюджетов муниципальных образований края.

3. **Сводный отчет**, направленный регулирующим органом для подготовки экспертного заключения, заполнен корректно и содержит информацию, необходимую для анализа предполагаемого правового регулирования.

Выводы по итогам процедуры оценки регулирующего воздействия проекта акта.

На основе проведенной оценки регулирующего воздействия проекта акта с учетом информации, представленной регулирующим органом в сводном отчете, уполномоченным органом сделаны следующие выводы:

1) При проведении процедуры ОРВ проекта акта **соблюдены требования**, предусмотренные разделом 5 Порядка;

2) Проект акта **не содержит положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения** для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их введению;

3) Проект акта **не содержит положений, приводящих к возникновению необоснованных расходов** субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также краевого бюджета, бюджетов муниципальных образований края;

4) Проект акта **не содержит положений, способствующих ограничению конкуренции.**

Заместитель Председателя
Правительства Хабаровского
края – министр экономического
развития края



В.Д. Калашников

Информация

о рассмотрении предложений по итогам размещения текста проекта нормативного правового акта

"Проект постановления Правительства Хабаровского края "Об утверждении порядка предоставления субсидий в 2016 году из краевого бюджета юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, в целях возмещения затрат, понесенных в 2016 году в связи с производством, публикацией и распространением информационно-публицистических материалов целевого назначения"

ИД проекта: **01/01/11-15/00007232**

Ссылка на проект: <http://regulation.khv.gov.ru/projects#пра=7232>

Дата проведения публичного обсуждения: **09.01.2016 – 23.01.2016**

Количество экспертов, участвовавших в обсуждении: **1**

Предложения поступили в уполномоченный орган **04.02.2016** на адрес эл. почты ответственного сотрудника

№	Участник обсуждения	Позиция участника обсуждения	Комментарии уполномоченного органа
1	Жириков А.А.	"Разработчики проекта сами не понимают, чего они хотят. Весь проект нацелен на распределение субсидий. Понятный аппарат проекта акта не содержит всех понятий"	Не учтено. В отсутствие указания на конкретный термин, не содержащий определение, данное замечание принято быть не может. В проекте использованы термины , которым уже даны определения в федеральных нормативно-правовых актах, в том числе, в Законе Российской Федерации «О средствах массовой информации» № 2124-1 от 27 декабря 1991 г.
2	Жириков А.А.	"Самый важный, на мой взгляд, раздел почему-то включен в приложение номер 14, а из-за этого все пошло кувырком: п 2.2.1-п 2.7.1, п. 2.2.2 - п.2.7.7, п.2.2.3-п.2.7.3. "	Не учтено. Структура проекта акта (далее – НПА) действительно изменена по отношению

		<p>к структуре аналогичного НПЦ прошлых годов. Вместе с тем, новая структура логически упорядочена. Порядок глав, частей, пунктов построен в соответствии со структурой статьи 78 Бюджетного кодекса РФ и федеральных нормативно-правовых актов, регламентирующих предоставление субсидий. Требования о наличии перечня целевых направлений информации материалов в тексте самого порядка не существует. Перечень целевых направлений выделен в отдельное приложение № 14 в целях удобства ориентирования в НПЦ.</p>
3	<p>Жириков А.А.</p>	<p>Не учтено.</p> <p>Предлагаемые к внесению в проект акта изменения в части возмещения расходов на таргетинг, контекстно-поисковую рекламу, SEO, а также расходов по созданию и использованию каналов на видеохостингах, интернет-телеканалах, социальных сетях, блогах, каналах коммуникации, баннерных и тизерных сетях, RSS-каналах, исходя из толкования используемых экспертом понятий, связаны с рекламой и продвижением информационно-публицистических материалов в сети "Интернет".</p> <p>В связи с тем, что проектом акта устанавливается порядок предоставления субсидии в целях возмещения затрат на производство,</p>
	<p>"Не ясно, как размещаются расходы по распространению публикаций, если они охватывают только Хабаровск, только Комсомольск, Хабаровский край, Дальний Восток и восток Сибири, всю Россию, территорию АТР и пр. А здесь возникает вопрос с затратами на таргетинг, контекстно-поисковую рекламу, SEO и пр.</p> <p>Ничего не сказано о создании и использовании каналов на видеохостингах, интернет-телеканалах, социальных сетях, блогах, каналах коммуникации, баннерных и тизерных сетях, RSS-каналах"</p>	

			<p>публикацию и распространение информационно-публицистических материалов целевого назначения, то замечания эксперта в рамках данного правового регулирования не могут быть учтены.</p> <p>При этом, необходимо отметить, что Государственной программой предусматривается изготовление и размещение социальной наружной рекламы, направленной на патристическое воспитание граждан, создание благоприятного имиджа края, популяризацию массовых видов спорта, пропаганду здорового образа жизни, мотивацию граждан на активное участие в трудовой и общественной деятельности с выделением на это краевых бюджетных средств.</p>
4	Жириков А.А.	<p>"Критерии никак не будут стимулировать создание дискуссий, серьезных форумов, формирование общественного мнения и пр. "</p>	<p>Не учтено.</p> <p>Замечание эксперта не содержит конкретного предложения о введении в проект акта дополнительного критерия оценки эффективности предоставления субсидии в части стимулирования дискуссий, создания форумов и формирования общественного мнения.</p> <p>Тем не менее, Государственной программой Хабаровского края "Содействие развитию институтов и инициатив гражданского общества в Хабаровском крае" на 2013 – 2020 гг., в соответствии с которой разработан проект акта, предусматривается</p>

			<p>проведение социологических исследований по вопросам социально-политической ситуации в крае, социального самочувствия жителей края, по результатам которых можно судить о формировании общественного мнения.</p>
--	--	--	--

Общее количество поступивших предложений	4
Общее количество учтенных предложений	0
Общее количество частично учтенных предложений	0
Общее количество неучтенных предложений	4