



Заключение

Счетной палаты Российской Федерации о результатах внешней проверки исполнения Федерального закона «О федеральном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» и бюджетной отчетности об исполнении федерального бюджета за 2019 год в Министерстве Российской Федерации по развитию Дальнего Востока и Арктики (350) (Министр Российской Федерации по развитию Дальнего Востока А.А. Козлов)



С.Ю. ОРЛОВА
Аудитор Счетной палаты
Российской Федерации

Заключение Счетной палаты Российской Федерации о результатах внешней проверки исполнения Федерального закона «О федеральном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» и бюджетной отчетности об исполнении федерального бюджета за 2019 год в Министерстве Российской Федерации по развитию Дальнего Востока и Арктики (350) (Министр Российской Федерации по развитию Дальнего Востока А.А. Козлов)

Утверждено Коллегией Счетной палаты Российской Федерации
2 июня 2020 года

1. Общие положения

1.1. Заключение Счетной палаты Российской Федерации по Министерству Российской Федерации по развитию Дальнего Востока и Арктики о результатах внешней проверки исполнения Федерального закона от 29 ноября 2018 г. № 459-ФЗ «О федеральном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» и бюджетной отчетности об исполнении федерального бюджета за отчетный финансовый год (далее – Счетная палата, Федеральный закон № 459-ФЗ, Минвостокразвития России, Министерство, заключение Счетной палаты по Минвостокразвития России) подготовлено в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации (далее – Бюджетный кодекс) и стандартом внешнего государственного аудита (контроля) СГА 203 «Последующий контроль за исполнением федерального бюджета».

Заключение Счетной палаты по Минвостокразвития России подготовлено на основании контрольного мероприятия, проведенного в главном администраторе средств федерального бюджета.

По результатам контрольного мероприятия, проведенного Счетной палатой, составлен акт, подписанный с замечаниями проверяемой стороны, на замечания ответственных лиц Минвостокразвития России даны соответствующие заключения Счетной палаты.

1.2. В соответствии с пунктом 3.7 Соглашения о передаче полномочий по начислению выплат и оплате труда, иных выплат и связанных с ними обязательных платежей в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации и их перечислению, ведению бюджетного учета, включая составление бюджетной отчетности, консолидированной отчетности автономных учреждений, подведомственных Министерству Российской Федерации по развитию Дальнего Востока и Арктики, иной обязательной отчетности, формируемой на основании данных бюджетного учета Министерства Российской Федерации по развитию Дальнего Востока и Арктики Управлению Федерального казначейства (УФК) по Московской области, составление бюджетной отчетности Минвостокразвития России об исполнении федерального бюджета за 2019 год осуществляется УФК по Московской области.

Результаты указанной проверки отражены в материалах контрольного мероприятия «Проверка исполнения Федерального закона «О федеральном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» и бюджетной отчетности об исполнении федерального бюджета за 2019 год» в Федеральном казначействе.

1.3. Минвостокразвития России образовано Указом Президента Российской Федерации от 21 мая 2012 г. № 636 «О структуре федеральных органов исполнительной власти».

Министерство осуществляет свою деятельность в соответствии с постановлениями Правительства Российской Федерации от 31 мая 2012 г. № 534 «Вопросы Министерства Российской Федерации по развитию Дальнего Востока» и от 30 июня 2012 г. № 664 «О Министерстве Российской Федерации по развитию Дальнего Востока».

Минвостокразвития России не имеет территориальных органов.

В ведении Минвостокразвития России в проверяемом периоде находились ФАНУ «Востокгосплан» и ФКУ «Объект № 5066».

Также Министерство осуществляло полномочия учредителя в отношении автономной некоммерческой организации «Агентство по развитию человеческого капитала на Дальнем Востоке» (далее – АНО «АРЧК ДВ»), автономной некоммерческой организации «Агентство Дальнего Востока по привлечению инвестиций и поддержке экспорта» (далее – АНО «АПИ») и акционерного общества «Корпорация развития Дальнего Востока» (далее – АО «КРДВ», Управляющая компания).

Министерство размещается в городах Владивостоке, Москве, Хабаровске и Петропавловске-Камчатском.

2. Результаты проверки и анализа выполнения главным администратором средств федерального бюджета бюджетных полномочий

2.1. Исполнение бюджетных полномочий главного администратора доходов, администратора доходов федерального бюджета, установленных статьей 160¹ Бюджетного кодекса

Минвостокразвития России в 2019 году не имело подведомственных администраторов доходов федерального бюджета. Перечень администраторов доходов федерального бюджета, подведомственных Минвостокразвития России, не утверждался, акты о наделении казенных учреждений соответствующими полномочиями в отчетном периоде Министерством не принимались. Минвостокразвития России не является федеральным органом государственной власти, уполномоченным передавать осуществление отдельных полномочий Российской Федерации органам государственной власти субъектов Российской Федерации.

Методика прогнозирования поступлений доходов в федеральный бюджет, администрируемых Минвостокразвития России, утверждена приказом Минвостокразвития России от 19 октября 2017 г. № 300 (далее – Методика прогнозирования доходов).

Методика прогнозирования доходов, применяемая Минвостокразвития России при составлении и исполнении федерального бюджета на 2019 год, описывает 19 видов дохода.

При этом во всех формулах расчета прогноза доходов по всем 19 видам доходов используется показатель «Р» – «Корректирующая сумма поступлений, учитывающая изменения законодательства Российской Федерации, фактические поступления, а также разовые операции (поступления, возвраты и т. д.)».

В нарушение подпункта «б» пункта 3 Общих требований к методике прогнозирования поступлений доходов в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 23 июня 2016 г. № 574 (далее – Общие требования № 574), Методика прогнозирования доходов не содержит указания на источники данных для используемого в расчетах прогнозного объема поступлений по всем видам доходов показателя «Р», описанного как корректирующая сумма поступлений, учитывающая изменения законодательства Российской Федерации, фактические поступления, а также разовые операции (поступления, возвраты и т. д.).

Минвостокразвития России своевременно представляло в Минфин России прогнозы поступления доходов, администрируемых Минвостокразвития России, в федеральный бюджет и консолидированные бюджеты субъектов Российской Федерации, а также в Федеральное казначейство – сведения для составления и ведения кассового плана в соответствии с приложениями к Порядку составления и ведения кассового плана

исполнения федерального бюджета в текущем финансовом году, утвержденному приказом Минфина России от 9 декабря 2013 г. № 117н.

Основной объем отклонений кассового исполнения от прогноза приходится на доходы федерального бюджета от возврата бюджетами бюджетной системы Российской Федерации остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет, а также от возврата организациями остатков субсидий прошлых лет. Так, по состоянию на 1 декабря 2019 года кассовое исполнение по указанным доходам составило 345 940,3 тыс. рублей при прогнозе 83 807,9 тыс. рублей (превышение в 4,1 раза).

Указанное отклонение кассового исполнения от прогноза обусловлено применением расчета методом усреднения, а также появлением в 2019 году значительного объема доходов от возврата иных межбюджетных трансфертов, отсутствовавших в прошлые периоды.

При этом при расчете прогноза кассовых поступлений не учтено положение пункта 2(1) Общих требований № 574, предусматривающее для текущего финансового года использование данных о фактических поступлениях доходов за истекшие месяцы этого года.

2.2. Исполнение бюджетных полномочий главного распорядителя, распорядителя, получателя средств федерального бюджета, установленных частью 1 статьи 158 Бюджетного кодекса

Ведомственной структурой расходов федерального бюджета, утвержденной пунктом 3 статьи 6 Федерального закона № 459-ФЗ, Минвостокразвития России на 2019 год утверждены бюджетные ассигнования в сумме 45 554 810,6 тыс. рублей. С учетом внесенных изменений в Федеральный закон № 459-ФЗ Минвостокразвития России утверждены бюджетные ассигнования на 2019 год в объеме 45 607 977,6 тыс. рублей.

Минвостокразвития России расходными расписаниями на основании доведенных казначейских уведомлений осуществило распределение лимитов бюджетных обязательств на счета получателей средств федерального бюджета Минвостокразвития России и ФКУ «Объект № 5066».

В соответствии с пунктом 5 статьи 158 и статьей 219¹ Бюджетного кодекса, Порядком Минфина России № 184н¹ приказом Минвостокразвития России от 27 января 2017 г. № 21 (с изменениями) утвержден Порядок организации работы по составлению, утверждению и ведению бюджетной росписи и лимитов бюджетных обязательств Минвостокразвития России.

В соответствии с абзацем четвертым пункта 38 Порядка Минфина России № 184н главные распорядители вносят изменения в утвержденные показатели бюджетной

1. Приказ Минфина России от 27 августа 2018 г. № 184н (ред. от 13 января 2020 года) «Об утверждении Порядка составления и ведения сводной бюджетной росписи федерального бюджета и бюджетных росписей главных распорядителей средств федерального бюджета (главных администраторов источников финансирования дефицита федерального бюджета), а также утверждения (изменения) лимитов бюджетных обязательств».

росписи и лимиты бюджетных обязательств главного распорядителя в срок, не превышающий трех рабочих дней со дня получения от Федерального казначейства изменений сводной росписи и лимитов бюджетных обязательств.

В соответствии с письмом Минфина России от 16 ноября 2018 г. № 16-03-06/82903 до 1 декабря 2018 года главным распорядителям, осуществляющим в 2018 году распределение расходными расписаниями (форма по КФД 0531722) бюджетных ассигнований на исполнение лимитов бюджетных обязательств на плановый период 2019 и 2020 годов по находящимся в их ведении распорядителям и получателям (иным получателям) средств федерального бюджета, необходимо представить в Федеральное казначейство (органы Федерального казначейства) расходные расписания на отзыв лимитов бюджетных обязательств, в том числе по которым изменяются коды бюджетной классификации, лимитов бюджетных обязательств, по которым предусмотрено уменьшение, в объеме измененных сумм.

В соответствии с пунктом 3.11 Порядка Минфина России № 104н² для отзыва лимитов формируется отдельное расходное расписание на уменьшение бюджетных ассигнований и (или) лимитов бюджетных обязательств на сумму отзываемых неиспользованных или нераспределенных бюджетных данных с указанием в поле «Специальные указания» кода «8.0» и наименования «Уменьшение ЛБО очередного финансового года и первого года планового периода».

Минвостокразвития России сформировало расходное расписание от 12 февраля 2019 г. № 21 на отзыв лимитов бюджетных обязательств по КБК 350 0401 34Д 03 93969 122 в объеме 0,6 тыс. рублей на 2019 год и 0,6 тыс. рублей на 2020 год на 72 дня позже срока, установленного письмом Минфина России от 16 ноября 2018 г. № 16-03-06/82903, согласно которому главным распорядителям необходимо предоставить в Федеральное казначейство расходные расписания на отзыв в полном объеме лимитов бюджетных обязательств на плановый период 2019 и 2020 годов, по которым изменяются коды бюджетной классификации, до 1 декабря 2018 года (подпункт «а» пункта 2).

В соответствии с пунктом 20.1 Порядка Минфина России № 184н бюджетная роспись главного распорядителя на очередной финансовый год и на плановый период утверждается главным распорядителем по форме (ф. 0501060) согласно приложению № 17 к Порядку Минфина России № 184н в абсолютных суммах в соответствии со сводной росписью по соответствующему главному распорядителю.

В нарушение пункта 38 Порядка Минфина России № 184н Минвостокразвития России справки об изменении бюджетной росписи и лимитов бюджетных обязательств главного распорядителя средств федерального бюджета (ф. 0501150) от 10 октября 2019 г. № 1-26-350/0030, от 14 октября 2019 г. № 1-26-350/0031 сформированы и утверждены позже трех рабочих дней со дня доведения Федеральным казначейством

-
- Приказ Минфина России от 30 сентября 2008 г. № 104н (ред. от 27 ноября 2017 года) «О Порядке доведения бюджетных ассигнований, лимитов бюджетных обязательств при организации исполнения федерального бюджета по расходам и источникам финансирования дефицита федерального бюджета и передачи бюджетных ассигнований, лимитов бюджетных обязательств при реорганизации участников бюджетного процесса федерального уровня».

казначейского уведомления от 19 июля 2019 г. № 350/026 – на 55 дней и на 58 дней соответственно.

Таким образом, в период с 25 июля 2019 года по 11 октября 2019 года бюджетная роспись Минвостокразвития России не соответствовала на сумму 10 284 113,4 тыс. рублей показателям сводной бюджетной росписи на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов.

2.3. Исполнение бюджетных полномочий главного администратора, администратора источников финансирования дефицита федерального бюджета

Федеральным законом № 459-ФЗ (приложение № 7) утвержден перечень главных администраторов источников финансирования дефицита федерального бюджета, в который включен Минвостокразвития России без определения группы, подгруппы, статьи и вида источников, закрепленных за ним.

Согласно пункту 1 статьи 160² Бюджетного кодекса и общим требованиям, установленным постановлением Правительства Российской Федерации от 26 мая 2016 г. № 469 «Об общих требованиях к методике прогнозирования поступлений по источникам финансирования дефицита бюджета», Минвостокразвития России как главным администратором источников финансирования дефицита федерального бюджета утверждены методика прогнозирования поступлений по источникам финансирования дефицита федерального бюджета, администрируемым Минвостокразвития России, и перечень источников финансирования дефицита федерального бюджета, администрируемых Минвостокразвития России (приказ Минвостокразвития России от 25 июня 2018 г. № 110).

3. Результаты проверки и анализа исполнения федерального закона о федеральном бюджете на отчетный финансовый год и бюджетной отчетности в главном администраторе средств федерального бюджета

3.1. В части доходов федерального бюджета

Исполнение бюджета по доходам за 2019 год составило 356 512,8 тыс. рублей и в 4 раза превысило утвержденные назначения. При этом основными источниками образования доходов федерального бюджета явились безвозмездные поступления.

В 2019 году доходы в федеральный бюджет по сравнению с 2018 годом увеличились в 101,3 раза, по сравнению с 2017 годом – в 2,1 раза. Основной причиной увеличения доходов явились появление в 2019 году значительного объема доходов от возврата иных межбюджетных трансфертов, отсутствовавших в прошлые периоды.

Общая динамика дебиторской задолженности Минвостокразвития России по доходам оценивается как положительная. Всего дебиторская задолженность по средствам федерального бюджета Минвостокразвития России на 1 января 2020 года по счету 1.205.00.000 составила 54 196,3 тыс. рублей.

Невыясненные поступления в федеральный бюджет в 2019 году в Минвостокразвития России отсутствовали.

3.2. В части расходов федерального бюджета

3.2.1. Федеральным законом от 29 ноября 2018 г. № 459-ФЗ (с изменениями) Минвостокразвития России предусмотрены бюджетные ассигнования в объеме 45 607 977,6 тыс. рублей.

Сводной бюджетной росписью бюджетные ассигнования увеличены на 13 287 822,2 тыс. рублей, или на 29,1 %, и составили 58 895 799,8 тыс. рублей, из них 58 295 705,3 тыс. рублей предусмотрены в рамках государственной программы Российской Федерации «Социально-экономическое развитие Дальневосточного федерального округа», утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 г. № 308 (далее – ГП «ДФО»).

Кассовое исполнение по итогам 2019 года по Минвостокразвития России составило 56 703 996,3 тыс. рублей, или 96,3 % сводной бюджетной росписи.

Наибольший объем кассового исполнения расходов приходится на IV квартал 2019 года (51,5 %, из них в декабре – 27,5 %), что говорит о крайне неравномерном исполнении расходов в течение года и некачественном планировании Минвостокразвития России бюджетных расходов.

В соответствии с поручениями Председателя Правительства Российской Федерации Д.А. Медведева от 22 апреля 2019 г. № ДМ-П13-3275, от 10 мая 2019 г. № ДМ-П9-3755 Минвостокразвития России в 2019 году из резервного фонда Правительства Российской Федерации выделены бюджетные ассигнования в размере 60 888,3 тыс. рублей в целях предоставления иного межбюджетного трансферта бюджету Хабаровского края на реализацию мероприятия плана социального развития центра экономического роста Хабаровского края, а также 500 000 тыс. рублей на оказание разовой финансовой помощи, связанных с осуществлением закупок специализированной техники и пассажирских автобусов российского производства (распоряжения Правительства Российской Федерации от 17 июня 2019 г. № 1313-р, от 25 мая 2019 г. № 1042-р).

В соответствии с пунктом 13 Положения об использовании средств резервного фонда главные распорядители средств федерального бюджета, которым распоряжениями Правительства Российской Федерации предусмотрено выделение бюджетных ассигнований резервного фонда, представляют в Минфин России по установленной им форме (форма по ОКУД 0501118) сведения о результатах реализации мероприятий, источником финансового обеспечения которых являются бюджетные ассигнования резервного фонда в 2019 году:

- ежемесячно – не позднее 5-го рабочего дня по окончании отчетного периода (по состоянию на 1-е число месяца, следующего за отчетным) на основании оперативной информации об исполнении федерального бюджета;
- ежеквартально – не позднее 30-го календарного дня по окончании отчетного периода и за год – не позднее 7 апреля 2020 года на основании показателей квартальной и годовой бюджетной отчетности об исполнении федерального бюджета соответственно.

В нарушение подпункта «а» пункта 13 Положения об использовании в 2019 году бюджетных ассигнований резервного фонда Правительства Российской Федерации, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 31 декабря 2018 г. № 1789, Минвостокразвития России представляло в Минфин России сведения о результатах реализации мероприятий, источником финансового обеспечения которых являются бюджетные ассигнования резервного фонда Правительства Российской Федерации в 2019 году (форма по ОКУД 0501118), позже установленного срока (ежемесячно – не позднее 5-го рабочего дня по окончании отчетного периода (по состоянию на 1-е число месяца, следующего за отчетным)).

Сведения о результатах реализации мероприятий, источником финансового обеспечения которых являются бюджетные ассигнования резервного фонда в 2019 году, выделенные Хабаровскому краю, по состоянию на 1 июля 2019 года представлены 7 августа 2019 года, на 1 октября 2019 года – 30 октября 2019 года, то есть позже установленного срока на 23 и 17 рабочих дней соответственно.

Сведения о результатах реализации мероприятий, источником финансового обеспечения которых являются бюджетные ассигнования резервного фонда в 2019 году, выделенные Магаданской области, по состоянию на 1 июня 2019 года представлены 26 сентября 2019 года, то есть позже установленного срока на 78 рабочих дней, на 1 июля 2019 года – 26 сентября 2019 года, то есть на 59 рабочих дней позже, на 1 августа 2019 года – 14 августа 2019 года, то есть на 5 рабочих дней позже, и на 1 сентября 2019 года – 26 сентября 2019 года, то есть на 14 рабочих дней позже.

Сведения о результатах реализации мероприятий, источником финансового обеспечения которых являются бюджетные ассигнования резервного фонда в 2019 году, выделенные Магаданской области, ежемесячно (на 1 октября 2019 года, на 1 ноября 2019 года, на 1 декабря 2019 года), а также за IV квартал 2019 года и по состоянию на 1 января 2020 года (за год) Минвостокразвития России в адрес Минфина России не направлялись.

3.2.2. Минвостокразвития России осуществляет закупки товаров, работ, услуг в соответствии с Федеральным законом от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон № 44-ФЗ).

Исполнение в 2019 году расходов Минвостокразвития России в рамках закупок товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд составило 428 179,3 тыс. рублей, или 93,1 % сводной бюджетной росписи, неисполненные расходные обязательства составили 31 822,1 тыс. рублей, или 6,9 % сводной бюджетной росписи на 2019 год.

В нарушение пункта 4 статьи 30 Федерального закона № 44-ФЗ Минвостокразвития России отчет об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций за 2019 год размещен в Единой информационной системе в сфере закупок 3 апреля 2020 года, то есть позже установленного срока (до 1 апреля 2020 года, следующего за отчетным годом) на 3 дня.

3.3. В части источников финансирования дефицита федерального бюджета

В 2019 году Федеральным законом № 459-ФЗ Минвостокразвития России предусмотрены иные источники финансирования дефицита федерального бюджета, администрирование которых может осуществляется главными администраторами источников финансирования дефицита федерального бюджета в пределах компетенции.

3.4. Кредиторская задолженность

Всего кредиторская задолженность по средствам федерального бюджета на 1 января 2020 года составила 3 183,0 тыс. рублей, в том числе задолженность по принятым обязательствам, по расчетам с подотчетными лицами, задолженность по штрафам за нарушение условий контрактов (договоров), а также задолженность по оплате налогов.

3.5. Дебиторская задолженность

Всего дебиторская задолженность по средствам федерального бюджета на 1 января 2020 года составила 3 088 288,1 тыс. рублей.

Дебиторская задолженность в части доходов Минвостокразвития России по средствам федерального бюджета по состоянию на 1 января 2020 года составила 54 196,3 тыс. рублей, в том числе задолженность по поступлению платежей, а также по расчетам по безвозмездным поступлениям текущего характера от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, а также от иных резидентов.

Дебиторская задолженность в части расходов по состоянию на 1 января 2020 года составляет 3 034 012,4 тыс. рублей, в том числе задолженность по выданным авансам, по расчетам с подотчетными лицами, по перечислениям другим бюджетам бюджетной системы Российской Федерации, задолженность по налоговым сборам в Фонд социального страхования Российской Федерации. Нереальная к взысканию и просроченная задолженность отсутствует.

Общая динамика дебиторской задолженности Минвостокразвития России отражает ее существенный рост по сравнению с началом 2019 года. Так, дебиторская задолженность увеличилась в 13,2 раза преимущественно за счет роста объема расчетов по перечислениям другим бюджетам бюджетной системы Российской Федерации, обусловленного увеличением объема предоставляемых Министерством иных межбюджетных трансфертов.

4. Результаты проверки и анализа исполнения бюджетных ассигнований, предусмотренных на осуществление бюджетных инвестиций и предоставление субсидий на осуществление капитальных вложений в объекты капитального строительства (приобретение объектов недвижимого имущества), оценка объемов и объектов незавершенного строительства

Объекты незавершенного строительства у Минвостокразвития России и находящихся в его ведении учреждений отсутствуют. Министерством бюджетные ассигнования на цели строительства в отчетном и предшествующих периодах не предусматривались.

5. Результаты проверки и анализа результативности использования средств федерального бюджета, выделенных в виде субсидий на финансовое обеспечение государственных заданий и субсидий на иные цели

В 2019 году субсидия на финансовое обеспечение выполнения государственного задания на выполнение научно-исследовательских работ и научно-методическое обеспечение предоставлялась Министерством только ФАНУ «Востокгосплан». Государственное задание ФАНУ «Востокгосплан» № 350-00001-19-01 утверждено 27 декабря 2018 года с соблюдением срока, предусмотренного пунктом 5 Положения о формировании государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ) в отношении федеральных государственных учреждений и финансовом обеспечении выполнения государственного задания, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 26 июня 2015 г. № 640.

Объем предоставленной Министерством ФАНУ «Востокгосплан» субсидии на выполнение государственного задания в 2019 году – 131 818,5 тыс. рублей. Анализ отчетности о выполнении государственного задания показал, что государственное задание в 2019 году было выполнено ФАНУ «Востокгосплан» в полном объеме.

Субсидии подведомственным учреждениям на иные цели Министерством не предоставлялись.

6. Результаты проверки и анализа использования субсидий, предоставленных юридическим лицам (за исключением субсидий федеральным бюджетным и автономным учреждениям, субсидий федеральным государственным унитарным предприятиям на осуществление капитальных вложений), государственным корпорациям (компаниям), в том числе в виде имущественного взноса, а также взносов в уставные капиталы юридических лиц. Проверка и анализ остатков средств по состоянию на 1 января года, следующего за отчетным, источником образования которых являются не использованные в отчетном финансовом году субсидии и бюджетные инвестиции юридическим лицам, соблюдения требований по казначейскому сопровождению государственных контрактов, договоров (соглашений) по ним, а также соблюдения порядка ведения реестра соглашений (договоров) о предоставлении субсидий юридическим лицам

Всего Федеральным законом № 459-ФЗ (с учетом всех изменений) на предоставление субсидий юридическим лицам (за исключением ФАУ, ФБУ и ФГУП) Минвостокразвития России утверждены бюджетные ассигнования в размере 19 606 151,8 тыс. рублей.

6.1. В части использования средств федерального бюджета, предоставленных в виде субсидий управляющей компании, отмечается следующее.

Правила предоставления субсидии из федерального бюджета на развитие инфраструктуры территорий опережающего социально-экономического развития резидентам, инвесторам и управляющей компании, осуществляющей функции по управлению территориями опережающего социально-экономического развития в субъектах Российской Федерации, входящих в состав Дальневосточного федерального округа, и Свободным портом Владивосток, утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 21 февраля 2018 г. № 183 (далее – Правила № 183).

В соответствии с Правилами № 183 Минвостокразвития России и АО «КРДВ» заключили соглашение от 4 февраля 2019 г. № 350-11-2019-002 о предоставлении из федерального бюджета субсидии (далее – Соглашение № 350-11-2019-002).

Пунктом 2.1 Соглашения № 350-11-2019-002 определен размер предоставляемой АО «КРДВ» из федерального бюджета в 2019 году субсидии – 1 126 820,0 тыс. рублей.

С учетом изменений, внесенных дополнительными соглашениями, размер субсидии увеличен на 3 605 366,5 тыс. рублей и составил 4 732 186,5 тыс. рублей.

В соответствии с Соглашением № 350-11-2019-002 Министерством в 2019 году на лицевой счет АО «КРДВ» № 41736236840 перечислено 4 732 186,5 тыс. рублей. При этом перечисление осуществлялось неравномерно (80 % субсидии – в IV квартале 2019 года).

Показатели результативности предоставления субсидии, а также отчетная информация о достижении результатов в разрезе мероприятий, на финансовое обеспечение которых предоставляется субсидия, Соглашением № 350-11-2019-002 не устанавливались.

Соответственно отчетность, включающая в себя помимо информации об объеме израсходованных денежных средств сведения о достижении результатов, определенных целями предоставления субсидии, АО «КРДВ» в Минвостокразвития России в рамках указанного соглашения не предоставлялась.

6.2. Помимо субсидии на финансовое обеспечение затрат, связанных с развитием инфраструктуры ТОР, АО «КРДВ» в 2019 году предоставлялась субсидия на финансовое обеспечение ее затрат в рамках осуществления функций Управляющей компании, предусмотренных действующим законодательством.

Министерством на основании Соглашения от 23 января 2019 г. № 350-11-2019-001 о предоставлении из федерального бюджета субсидии в 2019 году перечислено АО «КРДВ» 846 720,1 тыс. рублей. При этом отмечается неравномерное перечисление субсидии. Так, в IV квартале 2019 года перечислено 39 % всего объема субсидии.

Согласно пункту 4 Правил предоставления субсидии из федерального бюджета управляющей компании, осуществляющей функции по управлению территориями опережающего социально-экономического развития в субъектах Российской Федерации, входящих в состав Дальневосточного федерального округа, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 4 сентября 2015 г. № 935, субсидия предоставляется для достижения показателей ГП «ДФО», посредством выполнения показателей, содержащихся в соглашении о предоставлении субсидии, заключаемым между Минвостокразвития России и АО «КРДВ».

Однако информация о фактически достигнутом значении показателей в представленном в соответствии с указанным Соглашением отчете о достижении значений показателей результативности не соответствует сведениям, приведенным в годовом отчете о ходе реализации ГП «ДФО» за 2019 год, направленном Минвостокразвития России 27 февраля 2020 года в Правительство Российской Федерации.

6.3. Распоряжением Правительства Российской Федерации от 2 сентября 2015 г. № 1712-р учреждено АНО «АПИ».

Министерством на основании Соглашения о предоставлении из федерального бюджета субсидии от 25 января 2019 г. № 350-10-2019-002 в 2019 году перечислено АНО «АПИ» 914 893,8 тыс. рублей. При этом отмечается неравномерное перечисление субсидии (в IV квартале 2019 года – 55,6 % всего объема субсидии, в декабре 2019 года – 29,9 %).

В соответствии с представленным 25 февраля 2020 года в Минвостокразвития России отчетом о достижении значений показателей результативности субсидии АНО «АПИ» обеспечило в 2019 году достижение всех установленных значений.

6.4. Распоряжением Правительства Российской Федерации от 2 сентября 2015 г. № 1713-р учреждено АНО «АРЧК ДВ».

Министерством на основании Соглашения о предоставлении из федерального бюджета субсидии от 25 января 2019 г. № 350-10-2019-001 в 2019 году перечислено АНО «АРЧК ДВ» 400 223,9 тыс. рублей. При этом отмечается неравномерное перечисление субсидии (в IV квартале 2019 года – 50,6 % всего объема субсидии, в декабре 2019 года – 27,9 %).

В соответствии с представленными в Минвостокразвития России отчетами о достижении значений показателей результативности субсидии и целевых показателей деятельности АНО «АРЧК ДВ» обеспечило достижение плановых значений всех установленных показателей.

6.5. В части сопоставительного анализа использования средств федерального бюджета, предоставленных в виде субсидий, институтами развития Дальнего Востока отмечается следующее.

В целом перечисление субсидий институтам развития Дальнего Востока осуществлялось в 2019 году неравномерно.

В IV квартале 2019 года на содержание трех институтов развития Дальнего Востока (АО «КРДВ», АНО «АПИ» и АНО «АРЧК ДВ») перечислено 48,2 % всего объема предусмотренных им субсидий. В декабре 2019 года – 22,8 % всего объема субсидий.

Наибольшие фактические выплаты сотрудникам в 2019 году осуществлены в АНО «АПИ», что объясняется наибольшими (по сравнению с АО «КРДВ» и АНО «АРЧК ДВ») размерами окладов руководителей, а также наибольшим числом руководителей высшего и среднего звена.

Для институтов развития Дальнего Востока не установлена целостная система показателей результативности и отчетной информации.

Существующий состав показателей деятельности институтов развития Дальнего Востока не позволяет объективно и однозначно определить вклад каждого института в достижение целей ГП «ДФО», в том числе по привлечению резидентов и инвестиций, созданию рабочих мест в территориях опережающего социально-экономического развития и территориях, на которые распространяется режим Свободного порта

Владивосток. При этом большую часть расходов институтов развития составляют расходы на оплату труда их персонала.

С учетом изложенного, по мнению Счетной палаты, Минвостокразвития России необходимо провести работу по совершенствованию нормативных правовых актов, регламентирующих предоставление субсидий институтам развития Дальнего Востока, в том числе в части оптимизации расходов на оплату труда, а также по формированию комплексного механизма оценки на основе системы показателей, отражающих объективные результаты деятельности институтов развития.

В частности, предлагается рассмотреть вопросы об уменьшении уровня оплаты труда руководителей АНО «АПИ», а также о сокращении разницы в уровнях зарплат в институтах развития Дальнего Востока при условии внедрения системы показателей результативности их деятельности.

6.6. В части использования средств федерального бюджета, предоставленных в виде субсидий инвесторам инвестиционных проектов на Дальнем Востоке, отмечается следующее.

Распоряжением Правительства Российской Федерации от 23 марта 2015 г. № 484-р утвержден перечень инвестиционных проектов, планируемых к реализации на территории Дальнего Востока.

Распоряжением Правительства Российской Федерации от 13 июля 2015 г. № 1339-р утверждены предельные объемы субсидий на финансовое обеспечение затрат на создание и (или) реконструкцию объектов инфраструктуры, а также на технологическое присоединение энергопринимающих устройств к электрическим сетям и газоиспользующего оборудования к газораспределительным сетям в целях реализации инвестиционных проектов на территории Дальнего Востока, согласно которым общий предельный объем субсидий, предоставляемых инвесторам, на 2019 год составил 3 463,9 млн рублей.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 9 июля 2015 г. № 693 утверждены Правила предоставления из федерального бюджета субсидий юридическим лицам (за исключением государственных (муниципальных) учреждений) на финансовое обеспечение затрат на создание и (или) реконструкцию объектов инфраструктуры, а также на технологическое присоединение энергопринимающих устройств к электрическим сетям и газоиспользующего оборудования к газораспределительным сетям в целях реализации инвестиционных проектов на территориях Дальнего Востока.

Всего по состоянию на 31 декабря 2019 года Минвостокразвития России заключено соглашений (с учетом дополнительных соглашений) с инвесторами инвестиционных проектов на Дальнем Востоке на общую сумму 1 563 162,2 тыс. рублей.

Кассовое исполнение Министерством расходов федерального бюджета по состоянию на 31 декабря 2019 года составило 1 563 162,2 тыс. рублей, или 99,97 % сводной росписи.

Общий объем предусмотренных указанным инвесторам субсидий составил 18 657,3 млн рублей, из них на конец 2019 года предоставлено и использовано 87% средств.

6.7. Соглашение о предоставлении из федерального бюджета субсидии автономной некоммерческой организации «Информационно-аналитический центр Государственной комиссии по вопросам развития Арктики» от 28 декабря 2019 г. № 350-10-2019-003 (далее – АНО «ИАЦ ГКА», Соглашение № 350-10-2019-003) не соответствует требованиям пунктов 12 и 14 Правил предоставления субсидии из федерального бюджета автономной некоммерческой организации «Информационно-аналитический центр Государственной комиссии по вопросам развития Арктики» на финансовое обеспечение ее деятельности, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 26 декабря 2019 г. № 1850 (далее – Правила № 1850).

Так, согласно пункту 12 Правил № 1850 отчет о достижении значений показателей результата, установленных соглашением, представляется АНО «ИАЦ ГКА» в Минвостокразвития России в срок до 1 июня 2020 года, а согласно пункту 4.3.9.2 Соглашения № 350-10-2019-003 – не позднее 15 рабочего дня, следующего за отчетным годом. Согласно пункту 14 Правил № 1850 в случае установления по итогам проверок факта нарушений АНО «ИАЦ ГКА» целей, порядка и условий предоставления субсидии, Минвостокразвития России или уполномоченный орган государственного финансового контроля направляет в АНО «ИАЦ ГКА» требование об устранении указанных нарушений (далее – требование об устранении нарушений).

АНО «ИАЦ ГКА» в течение 30 календарных дней после получения требования об устранении нарушений обязано устранить нарушение и направить в Минвостокразвития России отчет об устранении нарушения. В случае если требование об устранении нарушений не выполнено в установленный срок, АНО «ИАЦ ГКА» возвращает в доход федерального бюджета средства субсидии в объеме, при использовании которого были допущены нарушения целей, порядка и условий предоставления субсидии на основании требования о возврате субсидии Минвостокразвития России или представления (подписания) органа государственного финансового контроля.

В то же время в Соглашении № 350-10-2019-003 направление в АНО «ИАЦ ГКА» требования об устранении нарушения предусмотрено лишь в случае установления в ходе проверок уполномоченным органом государственного финансового контроля факта нарушения условия соглашения (пункт 3.4.1). При этом направление в АНО «ИАЦ ГКА» требования об устранении нарушения целей и порядка предоставления субсидии Соглашением № 350 10 2019-003 не предусмотрено.

6.8. В части использования средств федерального бюджета, предоставленных в виде субсидии государственной корпорации «Внешэкономбанк» на реализацию приоритетных инвестиционных проектов на территории ДФО, отмечается следующее. Постановлением Правительства Российской Федерации от 21 декабря 2016 г. № 1413 утверждены Правила предоставления из федерального бюджета субсидии в виде

имущественного взноса Российской Федерации в государственную корпорацию развития «ВЭБ.РФ» на реализацию приоритетных инвестиционных проектов на территории Дальневосточного федерального округа» (далее – Правила № 1413).

В соответствии с Правилами № 1413 Минвостокразвития России и Государственная корпорация развития «ВЭБ.РФ» заключили соглашение о предоставлении из федерального бюджета субсидии в виде имущественного взноса Российской Федерации в Государственную корпорацию развития «ВЭБ.РФ» на реализацию приоритетных инвестиционных проектов на территории ДФО от 22 марта 2019 г. № 350-20-2019-001 (далее – Соглашение № 350-20-2019-001). В соответствии с Соглашением № 350-20-2019-001 субсидия предоставляется в 2019 году в размере 9 565 329,0 тыс. рублей.

С учетом изменений, внесенных дополнительным соглашением, размер предоставляемой субсидии увеличен до 11 126 329,0 тыс. рублей. Субсидия перечислена в Государственную корпорацию развития «ВЭБ.РФ» в полном объеме.

По состоянию на 1 января 2020 года неиспользованный остаток субсидии составил 9 816 000,0 тыс. рублей. Уровень исполнения субсидии – 12,7 %.

7. Анализ реализации в отчетном финансовом году главным администратором средств федерального бюджета полномочий ответственного исполнителя, и (или) соисполнителя, и (или) участника государственных программ Российской Федерации, анализ исполнения (хода реализации) в отчетном финансовом году государственных программ Российской Федерации, подпрограмм и федеральных целевых программ, а также федеральных целевых программ, не вошедших в государственные программы Российской Федерации

Минвостокразвития России является ответственным исполнителем государственных программ Российской Федерации «Социально-экономическое развитие Арктической зоны Российской Федерации», утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 21 апреля 2014 г. № 366 (далее – ГП «Арктика»), и ГП «ДФО».

7.1. В части ГП-43

7.1.1. Минвостокразвития России как ответственным исполнителем ГП «Арктика» методика оценки эффективности реализации госпрограммы не утверждалась, а в рамках подготовки годового отчета применялась методика оценки эффективности, утвержденная приказом Минэкономразвития России от 10 июля 2018 г. № 359. При этом на основании указанной методики эффективность реализации госпрограммы Минвостокразвития России признана неудовлетворительной.

7.1.2. По результатам проверки отмечается ряд нарушений при реализации ГП «Арктика».

В нарушение пункта 30(1) Порядка разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ Российской Федерации, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 2 августа 2010 г. № 588 (далее – Порядок № 588), а также пункта 32 Методических указаний по разработке и реализации государственных программ Российской Федерации, утвержденных приказом Минэкономразвития России от 16 сентября 2016 г. № 582 (далее – Методические указания № 582), Минвостокразвития России как ответственный исполнитель (с 26 февраля 2019 года) ГП «Арктика», не обеспечило разработку и утверждение детального плана-графика реализации государственной программы на 2019 год и плановый период.

В нарушение подпункта «д» пункта 47 Порядка № 588 Минвостокразвития России не проведена оценка эффективности мероприятий ГП «Арктика» в соответствии с Методическими указаниями № 582.

В нарушение подпункта «а(2)» пункта 47 Порядка № 588 Минвостокразвития России не утвержден акт, регламентирующий управление реализацией ГП «Арктика».

В нарушение подпункта «б» пункта 47 Порядка № 588 Минвостокразвития России не осуществлен мониторинг реализации ГП «Арктика».

7.1.3. Федеральным законом № 459-ФЗ на 2019 год согласно данным об исполнении расходов федерального бюджета на реализацию ГП «Арктика» предусмотрено 5 675 800,00 тыс. рублей. При этом кассовое исполнение по состоянию на 1 января 2020 года составило 4 777 624,71 тыс. рублей, или 84,2 %.

Согласно данным отчета об исполнении федерального бюджета на 1 января 2020 года по ГП «Арктика» объем неисполненных назначений составил 898 175,3 тыс. рублей.

7.1.4. По результатам анализа достижения плановых значений показателей (индикаторов) ГП «Арктика», установленных на 2019 год, определено, что целевые значения достигнуты по двум показателям из шести, а по четырем показателям информация от Минэкономразвития России ответственному исполнителю (Минвостокразвития России) не представлена.

7.2. В части ГП «ДФО»

7.2.1. Методика оценки эффективности ГП «ДФО» утверждена приказом Минвостокразвития России от 17 декабря 2018 г. № 233, по итогам 2019 года эффективность реализации ГП «ДФО» является «высокой».

7.2.2. По итогам отчетного года кассовое исполнение по ГП «ДФО» составило 57 872 186,63 тыс. рублей, или 95,4 % показателя сводной бюджетной росписи.

7.2.3. Детальный план-график реализации ГП «ДФО» на очередной 2019 год и плановый период 2020–2021 годов утвержден приказом Минвостокразвития России от 18 апреля 2019 г. № 66 с соблюдением срока, установленного пунктом 301 Порядка № 588, набор контрольных событий детального плана-графика реализации соответствует требованиям пунктов 35–37 Методических указаний № 582. В 2019 году нарушены сроки по 11 контрольным событиям ГП «ДФО», из них 6 не наступили в течение 2019 года.

7.2.4. В 2019 году достигнуты четыре из пяти показателей ГП «ДФО». Показатель «Численность постоянного населения Дальневосточного федерального округа на 1 января» составил 8,2 млн человек вместо запланированных 8,3 млн человек.

8. Результаты проверки и анализа осуществления бюджетных полномочий в части предоставления межбюджетных трансфертов

В 2019 году Минвостокразвития России сводной бюджетной росписью предусмотрены бюджетные ассигнования на предоставление межбюджетных трансфертов в размере 38 150 309,4 тыс. рублей.

Предоставление иных межбюджетных трансфертов на реализацию мероприятий планов социального развития центров экономического роста субъектов Российской Федерации, входящих в состав Дальневосточного федерального округа (далее – иные межбюджетные трансферты, Планы), осуществлялось в соответствии с Правилами предоставления и распределения иных межбюджетных трансфертов на реализацию мероприятий планов социального развития центров экономического роста субъектов Российской Федерации, входящих в состав Дальневосточного федерального округа, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 14 марта 2018 г. № 254 (далее – Правила № 254).

Пунктом 13 Правил № 254 определено, что соглашения о предоставлении иных межбюджетных трансфертов (далее – Соглашения) заключаются в соответствии с распределением иных межбюджетных трансфертов, устанавливаемым федеральным законом о федеральном бюджете на текущий финансовый год (текущий финансовый

год и плановый период) и (или) принятыми в соответствии с ним актами Правительства Российской Федерации.

В нарушение пункта 13 Правил № 254 Минвостокразвития России к соглашению от 6 июля 2018 г. № 350-17-2018-012 заключено дополнительное соглашение от 23 августа 2019 г. № 350-17-2019-003/2 о предоставлении в 2019 году бюджету Республики Саха (Якутия) иного межбюджетного трансферта на сумму в размере 924 247,8 тыс. рублей, что на 18 000,0 тыс. рублей меньше, предусмотренного распоряжением Правительства Российской Федерации от 16 июня 2018 г. № 1194-р (в редакции распоряжения Правительства Российской Федерации от 30 июля 2019 г. № 1681-р). Указанное нарушение устранено в ходе контрольного мероприятия.

Сумма иных межбюджетных трансфертов, предусмотренная Соглашениями в 2019 году, с учетом изменений, внесенных дополнительными соглашениями, составила 37 571 421,1 тыс. рублей, в том числе восстановленные остатки 247 507,6 тыс. рублей.

Минвостокразвития России не осуществлен надлежащим образом контроль за соблюдением субъектами Российской Федерации обязательств, предусмотренных заключенными в 2019 году соглашениями о предоставлении иного межбюджетного трансферта, имеющего целевое назначение, из федерального бюджета бюджету субъекта Российской Федерации, предусмотренный пунктами 4.1.2 данных соглашений³.

В нарушение пункта 16 Правил № 254, пункта 4.3.4 указанных соглашений, согласно которым отчет о расходах бюджета субъекта Российской Федерации, в целях финансового обеспечения которых предоставляется иной межбюджетный трансферт, представляется в Министерство ежеквартально не позднее 3 рабочего дня месяца, следующего за отчетным кварталом, в котором был получен иной межбюджетный трансферт, позже установленного срока представлены отчеты за I квартал 2019 года Амурской областью и Чукотским автономным округом; за II квартал 2019 года – Республикой Бурятия, Магаданской областью, Республикой Саха (Якутия), Хабаровским краем и Чукотским автономным округом; за III квартал 2019 года – Республикой Бурятия; за IV квартал 2019 года – Магаданской областью.

Отчеты на 1 января 2020 года о расходах бюджета субъекта Российской Федерации, в целях финансового обеспечения которых предоставляется иной межбюджетный трансферт, представленные Республикой Бурятия и Сахалинской областью в Минвостокразвития России к 13 января 2020 года, содержали недостоверные данные о неиспользованных остатках средств иных межбюджетных трансфертов.

Так, Республикой Бурятия не отражен неиспользованный остаток средств иного межбюджетного трансферта в сумме 175,1 тыс. рублей, Сахалинской областью – в сумме 375,4 тыс. рублей.

3. Соглашения от 29 июня 2018 г. № 350-17-2018-001, от 29 июня 2018 г. № 350-17-2018-002, от 30 июня 2018 г. № 350-17-2018-003, от 2 июля 2018 г. № 350-17-2018-004, от 5 июля 2018 г. № 350-17-2018-006, от 12 июля 2018 г. № 350-17-2018-009, от 3 июля 2018 г. № 350-17-2018-010, от 4 июля 2018 г. № 350-17-2018-011, от 6 июля 2018 г. № 350-17-2018-012, от 31 мая 2019 г. № 350-17-2019-011, от 11 июня 2019 г. № 350-17-2019-012 (с дополнительными соглашениями).

При этом скорректированные отчеты представлены в Минвостокразвития России Республикой Бурятия 11 марта 2020 года, Сахалинской областью – 19 марта 2020 года.

Анализ данных ГИИС «Электронный бюджет» о предоставлении в Минвостокразвития России отчетов субъектами Российской Федерации, входящими в состав Дальневосточного федерального округа, показал низкий уровень их подготовки.

В нарушение пункта 11 Правил № 254, подпункта «а» пункта 3.2 соглашения от 29 июня 2018 г. № 350-17-2018-001 о предоставлении иного межбюджетного трансферта, имеющего целевое назначение, из федерального бюджета бюджету Магаданской области, согласно которым условием предоставления иных межбюджетных трансфертов является наличие в планах социального развития центров экономического роста субъектов Российской Федерации, входящих в состав Дальневосточного федерального округа, утвержденных высшим должностным лицом субъекта Российской Федерации (высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации, далее – Планы развития), мероприятий, включение которых в Планы развития одобрено на заседании подкомиссии по вопросам реализации инвестиционных проектов на Дальнем Востоке Правительственной комиссии по вопросам социально-экономического развития Дальнего Востока, Минвостокразвития России 21 ноября 2019 года заключено дополнительное соглашение № 350-17-2019-007/4, содержащее мероприятие⁴, включение которого в План социального развития центров экономического роста Магаданской области, входящей в состав Дальневосточного федерального округа, утверждено распоряжением губернатора Магаданской области от 22 ноября 2019 г. № 406-р.

Пунктом 4.3.3 указанных соглашений предусмотрено обязательство субъекта Российской Федерации по достижению значений показателей результативности расходов бюджета субъекта Российской Федерации, в целях финансового обеспечения которых предоставляется иной межбюджетный трансферт.

Показатели результативности по состоянию на 1 января 2020 года не достигнуты 9 из 11 субъектов Российской Федерации, получивших иной межбюджетный трансферт, по состоянию на 1 апреля 2020 года – 5 субъектами Российской Федерации.

4. Мероприятие «Парк «Маяк» по ул. Приморской в г. Магадане».

9. Анализ подготовки главным администратором средств федерального бюджета нормативных правовых актов Российской Федерации, необходимых для реализации федерального закона о федеральном бюджете на отчетный финансовый год и на плановый период и выполнения статей федерального закона о федеральном бюджете на отчетный финансовый год и на плановый период

В целях реализации Федерального закона № 459-ФЗ и Федерального закона от 18 июля 2019 г. № 175-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О федеральном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» поручениями Правительства Российской Федерации от 15 октября 2018 г. (№ 8460п-ПП3) и от 15 июля 2019 г. (№ 6437пП13) утверждены планы-графики подготовки проектов правовых актов Правительства Российской Федерации, необходимых для реализации федерального закона о федеральном бюджете на отчетный финансовый год и на плановый период.

Министерство входило в состав ответственных исполнителей по трем пунктам указанных планов-графиков. Соответствующие проекты нормативных правовых актов разработаны и внесены в Правительство Российской Федерации с соблюдением установленных сроков.

Фактов неисполнения Министерством текстовых статей Федерального закона № 459-ФЗ в ходе контрольного мероприятия не выявлено.

10. Оценка Счетной палатой качества управления государственными финансами, осуществляемого главными администраторами средств федерального бюджета – федеральными органами государственной власти

По результатам оценки качества управления Министерством в 2019 году государственными финансами, проведенной в соответствии с Методикой проведения Счетной палатой в ходе последующего контроля за исполнением федерального бюджета оценки качества управления государственными финансами, осуществляемого главными администраторами средств федерального бюджета, утвержденной Коллегией Счетной палаты (протокол от 16 мая 2018 г. № 24К (1245), результат Министерства составил 39 баллов (из 60 возможных), что выше полученного в ходе соответствующей оценки годом ранее результата – в 38 баллов.

11. Анализ результатов проверки качества финансового менеджмента, осуществляемого главным администратором средств федерального бюджета

В целях проведения мониторинга качества финансового менеджмента Министерством в соответствии с требованиями законодательства представлялись в Минфин России все необходимые сведения. Факты нарушения Министерством сроков представления в Минфин России соответствующих материалов или представления недостоверных сведений в ходе контрольного мероприятия не выявлены.

12. Результаты проверки и анализа эффективности внутреннего финансового аудита

Оценка эффективности системы внутреннего финансового аудита, проведенная в соответствии с требованиями Стандарта внешнего государственного аудита (контроля) СГА 311 «Проверка и анализ эффективности внутреннего финансового аудита», утвержденного постановлением Коллегии Счетной палаты от 27 апреля 2017 г. № 4ПК, показала, что эффективность внутреннего финансового аудита в Министерстве следует оценить как высокую.

13. Результаты проверки и анализа эффективности и результативности управления и распоряжения федеральной собственностью главным администратором средств федерального бюджета

13.1. В составе бюджетной отчетности Минвостокразвития России учтено имущество, закрепленное за ФКУ «Объект № 5066».

Недвижимое имущество центрального аппарата Минвостокразвития России составляет административное здание, расположенное по адресу: г. Москва, ул. Школьная, д. 25, общей площадью 948,3 кв. м. На основании распоряжения ТУ Росимущества в городе Москве от 27 декабря 2017 г. № 1633 за Минвостокразвития России закреплено право постоянного (бессрочного) пользования земельным участком, расположенным под указанным зданием (ЕГРН от 19 января 2018 г. № 77:01:0006030:32-77/012/2018-1).

Общий объем расходов Минвостокразвития России на арендную плату в 2019 году составил 115 682,2 тыс. рублей, что превышает аналогичные расходы в 2018 году на 1998,6 тыс. рублей, или на 1,8 %.

13.2. Минвостокразвития России наделено полномочиями по осуществлению от имени Российской Федерации прав акционера АО «КРДВ», 100 % акций которого находятся в федеральной собственности. По состоянию на 1 января 2019 года уставный капитал АО «КРДВ» составлял 173 535,0 тыс. рублей (разделен на 1735 350 обыкновенных именных акций номинальной стоимостью 100 рублей каждая). На счете бухгалтерского учета 204.31 «Акции» отражены акции АО «КРДВ» на сумму 173 535,0 тыс. рублей.

В соответствии с пунктом 4 приказа Минвостокразвития России от 28 июня 2019 г. № 99 «О решениях годового общего собрания акционеров акционерного общества «Корпорация развития дальнего Востока» принято решение не выплачивать дивиденды по обыкновенным акция АО «КРДВ» по итогам 2018 года в связи с полученным убытком. Так, нераспределенный убыток отчетного периода составил 492 277 тыс. рублей.

14. Анализ реализации положений ежегодного послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации, определяющего бюджетную политику (требования к бюджетной политике) в Российской Федерации

Посланиями Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации в 2013–2019 годах отмечалась необходимость активного развития Дальнего Востока, создания сети специальных территорий опережающего экономического развития, необходимость распространения льготного режима Свободного порта Владивосток, развития г. Комсомольска-на-Амуре, выхода на уровень выше среднероссийского по ключевым социально-экономическим показателям.

В целях реализации указанных положений в 2019 году созданы территории опережающего социально-экономического развития (ТОР) в Республике Бурятия и Забайкальском крае, расширены границы ряда ранее созданных ТОР, продолжается предоставление «дальневосточных гектаров», реализуется долгосрочный план комплексного социально-экономического развития г. Комсомольска-на-Амуре, выделяются иные межбюджетные трансферты на реализацию мероприятий планов социального развития центров экономического роста субъектов Российской Федерации, входящих в состав Дальневосточного федерального округа.

15. Анализ выполнения главными администраторами средств федерального бюджета отдельных положений Основных направлений деятельности Правительства Российской Федерации на период до 2024 года в части принятия нормативных правовых актов Российской Федерации

Основные направления деятельности Правительства Российской Федерации на период до 2024 года в части, имеющей отношение к сфере полномочий Министерства, не содержат непосредственных указаний на необходимость разработки и принятия тех или иных нормативных правовых актов.

16. Анализ результатов реализации национальных проектов и федеральных проектов

Минвостокразвития России не является федеральным органом исполнительной власти, ответственным за реализацию национальных проектов.

17. Анализ эффективности использования средств федерального бюджета, выделенных на реализацию указов Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года, в ходе исполнения в отчетном финансовом году федерального закона о федеральном бюджете и выполнения целей и задач, определенных указами

Минвостокразвития России не входит в состав ответственных исполнителей указов Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 596-606 (далее – Указы). В 2019 году Министерству не предусматривались бюджетные ассигнования на реализацию Указов.

18. Анализ выполнения предложений Счетной палаты, содержащихся в представлениях Счетной палаты и информационных письмах, направленных по результатам внешней проверки годовой бюджетной отчетности главных администраторов средств федерального бюджета

По результатам контрольного мероприятия «Проверка исполнения Федерального закона «О федеральном бюджете на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов» и бюджетной отчетности об исполнении федерального бюджета за 2018 год» в адрес Министерства было направлено представление от 23 мая 2019 г. № ПР 13-67/13-04. На основании представленной Министерством информации по устранению нарушений и недостатков представление признано выполненным, и Коллегией Счетной палаты (протокол от 25 ноября 2019 г. № 66К (1362) принято решение о снятии его с контроля.

19. Анализ полноты и качества информации, размещаемой в информационных системах федеральных органов исполнительной власти

В нарушение требований подпункта «е» пункта 1 части 1 статьи 13 Федерального закона от 9 февраля 2009 г. № 8-ФЗ «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления» (далее – Федеральный закон № 8-ФЗ) Минвостокразвития России в сети Интернет не размещена информация о следующих информационных системах, находящихся в его ведении: «Система организации информационного взаимодействия Министерства Российской Федерации по развитию Дальнего Востока», «Система информационного обеспечения деятельности Министерства Российской Федерации по развитию Дальнего Востока».

В нарушение требований пункта 5, подпункта «а» пункта 7 части 1 статьи 13 Федерального закона № 8-ФЗ Минвостокразвития России в сети Интернет не была размещена информация о результатах проверок, проведенных в отношении Министерства и его подведомственных организаций, о деятельности Министерства в части данных и показателей, характеризующих состояние и динамику экономической, социальной и иных сфер жизнедеятельности, регулирование которых отнесено к полномочиям государственного органа. Указанное нарушение устранено в ходе контрольного мероприятия.

20. ВЫВОДЫ

20.1. Бюджетная отчетность Минвостокразвития России за 2019 год сформирована в полном объеме предусмотренных форм и представлена в установленный срок. Достоверность бюджетной отчетности Министерства за 2019 год подтверждается Счетной палатой.

20.2. Нецелевого использования бюджетных средств не выявлено.

20.3. Исполнение бюджета по доходам за 2019 год составило 356 512,8 тыс. рублей и в четыре раза превысило утвержденные назначения.

20.4. Согласно сводной бюджетной росписи по состоянию на 1 января 2020 года бюджетные ассигнования Министерства на 2019 год составили 58 895 799,8 тыс. рублей. Кассовое исполнение по итогам 2019 года по Минвостокразвития России составило 56 703 996,3 тыс. рублей, или 96,3 % сводной бюджетной росписи.

20.5. Всего дебиторская задолженность по средствам федерального бюджета на 1 января 2020 года составила 3 088 288,1 тыс. рублей. Дебиторская задолженность в части доходов Минвостокразвития России по средствам федерального бюджета по состоянию на 1 января 2020 года составила 54 196,3 тыс. рублей. Дебиторская задолженность в части расходов по состоянию на 1 января 2020 года составляет 3 034 012,4 тыс. рублей. Нереальная к взысканию и просроченная задолженность отсутствует. Общая динамика дебиторской задолженности Министерства отражает ее существенный рост по сравнению с началом 2019 года. Так, дебиторская задолженность увеличилась в 13,2 раза.

20.6. Всего кредиторская задолженность по средствам федерального бюджета на 1 января 2020 года составила 3 183,0 тыс. рублей, в том числе задолженность по принятым обязательствам, по расчетам с подотчетными лицами, задолженность по штрафам за нарушение условий контрактов (договоров), а также задолженность по оплате налогов.

20.7. В нарушение подпункта «б» пункта 3 Общих требований к методике прогнозирования поступлений доходов в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 23 июня 2016 г. № 574, Методика прогнозирования поступлений доходов в федеральный бюджет, администрируемых Министерством, утвержденная приказом Минвостокразвития России от 19 октября 2017 г. № 300, не содержит указания на источники данных для используемого в расчетах прогнозного объема поступлений по всем видам доходов показателя «Р», описанного как корректирующая сумма поступлений, учитывающая изменения законодательства Российской Федерации, фактические поступления, а также разовые операции (поступления, возвраты и т. д.).

20.8. Министерством допущены нарушения и недостатки при исполнении бюджетных полномочий главного распорядителя, распорядителя, получателя средств федерального бюджета, при инвентаризации активов и обязательств.

В частности, в нарушение пункта 38 Порядка составления и ведения бюджетной росписи федерального бюджета и бюджетных росписей главных распорядителей средств федерального бюджета (главных администраторов источников финансирования дефицита федерального бюджета), а также утверждения (изменения) лимитов бюджетных обязательств, утвержденного приказом Минфина России от 27 августа 2018 г. № 184н, Минвостокразвития России справки об изменении бюджетной росписи и лимитов бюджетных обязательств главного распорядителя средств федерального бюджета (ф. 0501150) от 10 октября 2019 г. № 1-26-350/0030, от 14 октября 2019 г. № 1-26-350/0031 сформированы и утверждены позже трех рабочих дней со дня доведения Федеральным казначейством казначейского уведомления от 19 июля 2019 г. № 350/026 – на 55 дней и на 58 дней соответственно.

Минвостокразвития России сформировано расходное расписание от 12 февраля 2019 г. № 21 на отзыв лимитов бюджетных обязательств по КБК 350 0401 34Д 03 93969 122 в объеме 0,6 тыс. рублей на 2019 год и 0,6 тыс. рублей на 2020 год на 72 дня позже срока, установленного письмом Минфина России от 16 ноября 2018 г. № 16-03-06/82903, согласно которому главным распорядителям необходимо предоставить в Федеральное казначейство расходные расписания на отзыв в полном объеме лимитов бюджетных обязательств на плановый период 2019 и 2020 годов, по которым изменяются коды бюджетной классификации, до 1 декабря 2018 года (подпункт «а» пункта 2).

20.9. В нарушение подпункта «а» пункта 13 Положения об использовании в 2019 году бюджетных ассигнований резервного фонда Правительства Российской Федерации, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 31 декабря 2018 г. № 1789, Минвостокразвития России представлены в Минфин России сведения о результатах реализации мероприятий, источником финансового обеспечения которых являются бюджетные ассигнования резервного фонда Правительства Российской Федерации в 2019 году (форма по ОКУД 0501118) позже установленного срока (ежемесячно – не позднее 5-го рабочего дня по окончании отчетного периода (по состоянию на 1-е число месяца, следующего за отчетным)).

Сведения о результатах реализации мероприятий, источником финансового обеспечения которых являются бюджетные ассигнования резервного фонда в 2019 году, выделенные Хабаровскому краю, по состоянию на 1 июля 2019 года представлены 7 августа 2019 года, на 1 октября 2019 года – 30 октября 2019 года, то есть позже установленного срока на 23 и 17 рабочих дней соответственно.

Сведения о результатах реализации мероприятий, источником финансового обеспечения которых являются бюджетные ассигнования резервного фонда в 2019 году, выделенные Магаданской области, по состоянию на 1 июня 2019 года представлены 26 сентября 2019 года, то есть позже установленного срока на 78 рабочих дней, на 1 июля 2019 года – 26 сентября 2019 года, то есть на 59 рабочих дней позже, на 1 августа 2019 года – 14 августа 2019 года, то есть на 5 рабочих дней

позже, и на 1 сентября 2019 года – 26 сентября 2019 года, то есть на 14 рабочих дней позже.

20.10. В нарушение пункта 4 статьи 30 Федерального закона от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» Минвостокразвития России отчет об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций за 2019 год размещен в Единой информационной системе в сфере закупок 3 апреля 2020 года, то есть позже установленного срока (до 1 апреля 2020 года, следующего за отчетным годом) на 3 дня.

20.11. Министерством при реализации государственной программы Российской Федерации «Социально-экономическое развитие Арктической зоны Российской Федерации» допущены множественные нарушения Порядка разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ Российской Федерации, Методических указаний по разработке и реализации государственных программ Российской Федерации.

20.12. В части предоставления межбюджетных трансфертов Министерством допущены нарушения Правил предоставления и распределения иных межбюджетных трансфертов на реализацию мероприятий планов социального развития центров экономического роста субъектов Российской Федерации, входящих в состав Дальневосточного федерального округа, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 14 марта 2018 г. № 254, и заключенных в соответствии с ними соглашений о предоставлении иных межбюджетных трансфертов, а также не обеспечен контроль за достижением значений показателей результативности расходов бюджета, в целях финансового обеспечения которых предоставляется иной межбюджетный трансферт.

20.13. В части предоставления субсидий юридическим лицам.

Соглашение о предоставлении из федерального бюджета субсидии автономной некоммерческой организации «Информационно-аналитический центр Государственной комиссии по вопросам развития Арктики» от 28 декабря 2019 г. № 350-10-2019-003 не соответствует требованиям пунктов 12 и 14 Правил предоставления субсидии из федерального бюджета автономной некоммерческой организации «Информационно-аналитический центр Государственной комиссии по вопросам развития Арктики» на финансовое обеспечение ее деятельности, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 26 декабря 2019 г. № 1850.

Существующий состав показателей деятельности институтов развития Дальнего Востока не позволяет объективно и однозначно определить вклад каждого института в достижение целей государственной программы Российской Федерации «Социально-экономическое развитие Дальневосточного федерального округа», в том числе

по привлечению резидентов и инвестиций, по созданию рабочих мест в территориях опережающего социально-экономического развития и территориях, на которые распространяется режим Свободного порта Владивосток. По мнению Счетной палаты, Минвостокразвития России необходимо сформировать комплексный механизм оценки вклада институтов развития в достижение целей ГП «ДФО» на основе системы показателей, отражающих объективные результаты их деятельности.

20.14. В нарушение требований подпункта «е» пункта 1, пункта 5 и подпункта «а» пункта 7 части 1 статьи 13 Федерального закона от 9 февраля 2009 г. № 8-ФЗ «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления» Минвостокразвития России в сети Интернет не была размещена в полном объеме информация о его деятельности.

21. Предложения

21.1. Направить представление Счетной палаты Министру Российской Федерации по развитию Дальнего Востока.

21.2. Направить заключение Счетной палаты по Минвостокразвития России в Совет Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

