

Утверждена  
распоряжением Правительства  
Российской Федерации  
от «\_\_» \_\_\_\_\_ 2016 года № \_\_\_\_

## **КОНЦЕПЦИЯ ДЕМОГРАФИЧЕСКОЙ ПОЛИТИКИ ДАЛЬНЕГО ВОСТОКА НА ПЕРИОД ДО 2030 ГОДА**

### **I. Общие положения**

Настоящая Концепция определяет цели, принципы, задачи и основные направления политики Российской Федерации в области народонаселения Дальнего Востока на период до 2030 года.

Концепция разработана в соответствии с Конституцией Российской Федерации, федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, в том числе Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 606 «О мерах по реализации демографической политики Российской Федерации», Указом Президента Российской Федерации от 14 сентября 2012 года № 1289 «О реализации государственной программы по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом», пунктом 3 перечня поручений Президента Российской Федерации от 23 августа 2016 года № Пр-1658, Концепцией демографической политики Российской Федерации на период до 2025 года, утвержденной Указом Президента Российской Федерации от 9 октября 2007 года № 1351, Концепцией государственной миграционной политики Российской Федерации на период до 2025 года, утвержденной Президентом Российской Федерации, Государственной программой Российской Федерации «Социально-экономическое развитие Дальнего Востока и Байкальского региона», утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 года № 308, Стратегией социально-экономического развития Дальнего Востока и Байкальского региона на период до 2025 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 28 декабря 2009 г. № 2094-р, Концепцией государственной семейной политики в Российской Федерации на период до 2025 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 25 августа 2014 года № 1618-р, Концепцией устойчивого развития коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 4 февраля 2009 года № 132-р, Концепцией развития приграничных территорий субъектов Российской Федерации, входящих в состав Дальневосточного федерального округа, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 28 октября 2015 года № 2193-р,

общепризнанными принципами и нормами международного права в области народонаселения с учетом отечественного и зарубежного опыта.

Развитие Дальнего Востока – стратегический приоритет России в XXI веке, главным ресурсом для которого является человеческий потенциал. Демографическая политика Российской Федерации на Дальнем Востоке направлена на стабилизацию и увеличение численности народонаселения в субъектах Российской Федерации, входящих в состав Дальневосточного федерального округа, создание условий для опережающего и устойчивого роста рождаемости и продолжительности жизни, сокращения уровня смертности, снижения миграционного оттока постоянного населения, повышения миграционной привлекательности для потенциальных переселенцев и формирования устойчивого миграционного притока населения в регионы экономической активности.

## II. Демографическая ситуация на Дальнем Востоке: основные проблемы, тенденции и региональные особенности

Современная демографическая ситуация на Дальнем Востоке обусловлена социально-экономическими процессами в субъектах Российской Федерации, входящих в состав Дальневосточного федерального округа, и реализацией федеральных и региональных проектов по их развитию:

- созданием территорий опережающего социально-экономического развития во всех регионах Дальнего Востока;

- созданием свободного порта Владивосток и планируемых свободных морских гаваней Дальнего Востока;

- внедрением уникального механизма поддержки инвестиционных проектов;

- бесплатным предоставлением земельных участков на Дальнем Востоке гражданам Российской Федерации;

- комплексным развитием Курильских островов Сахалинской области, г. Комсомольска-на-Амуре Хабаровского края, космодрома «Восточный» в Амурской области, судостроительного комплекса «Звезда» в Приморском крае и других проектов;

- созданием институтов развития: Фонда развития Дальнего Востока и Байкальского региона, Агентства по развитию человеческого капитала на Дальнем Востоке, Агентства Дальнего Востока по привлечению инвестиций и поддержке экспорта, Восточного экономического форума.

На 1 января 2016 года численность населения в Дальневосточном федеральном округе составила 6 195 тыс. человек, или 4,2% от численности населения Российской Федерации. Помимо сложных климатических условий в северных районах Дальнего Востока трудности освоения Дальневосточного федерального округа связаны с размером территории, площадь которого составляет 36% всей территории Российской Федерации, что обуславливает самую низкую плотность населения среди всех федеральных округов –

1 человек на кв. км.

Освоение восточных территорий являлось стратегической задачей российского государства на протяжении последних двух столетий. Благодаря государственной переселенческой политике к 1914 году население Дальнего Востока увеличилось до 2,2 млн человек. Дальнейший масштабный рост народонаселения связан с экономическим освоением восточных территорий страны в XX веке. Вплоть до 1991 года темпы роста народонаселения на Дальнем Востоке были самыми высокими в России. К 1991 году численность населения достигла исторического максимума – 8,06 млн человек.

В дальнейшем народонаселение существенно сокращалось в основном за счет миграции в центральные и западные регионы страны. Наиболее масштабное сокращение пришлось на 1991-2000 годы – 1 232 тыс. человек, в том числе на миграцию пришлось 94% убыли населения. В последние годы благодаря принятым на федеральном и региональном уровне мерам ситуация улучшилась. Начиная с 2012 года впервые за 20 лет в Дальневосточном федеральном округе наблюдается естественный прирост населения, который за 2012-2015 годы составил 30,98 тыс. человек. Устойчиво снижается уровень миграционного оттока населения, что отражается на положительной демографической динамике.

В то же время народонаселение продолжает сокращаться за счет превышения уровня миграционной убыли над естественным приростом населения. В-первую очередь на Дальнем Востоке за последние десятилетия существенно сократился трудовой потенциал. Ключевыми проблемами, вызывающими повышенную миграцию, жители Дальнего Востока считают относительно низкий уровень и качество жизни, социальной сферы, транспортной и коммунальной инфраструктуры, рабочих мест.

Регионы Дальнего Востока значительно отличаются друг от друга по численности и демографической ситуации. В пяти из них – Республика Саха (Якутия), Приморский край, Хабаровский край, Амурская область и Сахалинская область – проживает 89% всего населения Дальневосточного федерального округа. Наряду с общими тенденциями, характерными для Дальнего Востока в целом, имеются значительные различия между регионами по уровню рождаемости, смертности и миграции.

В Дальневосточном федеральном округе более высокими темпами чем в целом по России растет рождаемость. За период с 2007 по 2015 годы суммарный коэффициент рождаемости на Дальнем Востоке увеличился с 1,52 до 1,89 детей на женщину, устойчиво превышая общероссийский уровень – 1,78 детей на женщину в 2015 году, но не достигает уровня простого воспроизводства населения. Во многом это связано с кризисом института семьи и брака. Ниже общероссийского уровня в 2015 году суммарный коэффициент рождаемости был в Приморском крае (1,76) и Магаданской области (1,66), в то время как в Сахалинской области он достиг 2,02 детей на женщину, а в Республике Саха (Якутия) он один из самых высоких в стране – 2,19 детей на женщину.

Смертность в регионах Дальнего Востока устойчиво снижается, но

медленнее, чем в других субъектах Российской Федерации. За период с 2007 по 2014 годы уровень смертности в Дальневосточном федеральном округе сократился на 8% (до 12,6 случаев на 1 тыс. человек), в то время как в целом по России - на 10,3% (до 13,1 случаев на 1 тыс. человек). В 2014 году уровень смертности превышал общероссийский показатель в Приморском и Хабаровском краях, Амурской области, Еврейской автономной области, в которых суммарно проживает около 70% населения округа.

Благодаря мерам по профилактике заболеваемости и снижению смертности ожидаемая продолжительность жизни за период с 2007 по 2015 годы выросла на 3,9 года, достигнув 68,7 лет, но остается ниже общероссийского уровня на 2,7 года (71,4). Разрыв между ожидаемой продолжительностью жизни мужчин и женщин на Дальнем Востоке составляет 11,1 года (мужчины – 63,3, женщины – 74,4), что превышает общероссийский уровень – 10,8 лет (мужчины – 65,9, женщины – 76,7). Основная причина – повышенная мужская смертность (78,3% от всех умерших лиц в трудоспособном возрасте на Дальнем Востоке составляют мужчины).

Основными причинами смертности в Дальневосточном федеральном округе по данным на 2014 год являются: 50,8% – болезни систем кровообращения, 15,1% – новообразования, 13,2% – внешние причины, 6,2% – болезни органов пищеварения и 4,5% – болезни органов дыхания.

В 2015 году по сравнению с 2014 годом отмечается:

сохранение уровня общей смертности населения – 12,6 на тыс. человек населения (Российская Федерация – 13,0; снижение на 0,8%). При этом отмечен рост смертности населения в 4 регионах - Приморский край (рост на 0,8%), Хабаровский край (рост на 0,8%), Сахалинская область (рост на 2,3%), Еврейская автономная область (рост на 2,7%),

снижение уровня младенческой смертности на 16,7% – с 9,0 до 7,5 на тыс. родившихся живыми (Российская Федерация – 6,5; снижение на 12,2%), в том числе снижение данного показателя зарегистрировано во всех регионах Дальнего Востока.

Показатели смертности от инфекционных и паразитарных болезней, в том числе туберкулёза, болезней органов дыхания, болезней органов пищеварения и внешних причин выше среднероссийского уровня.

За данный период зарегистрирован рост смертности:

от туберкулёза – в Приморском крае (на 20,5%);

от болезней органов дыхания – в Еврейской автономной области (на 28,4%), Камчатском крае (на 21,8%), Сахалинской области (на 16,6%), Чукотском автономном округе (на 9,7%) и Приморском крае (на 5,7%);

от болезней органов пищеварения – в Сахалинской области (на 17,5%), в Республике Саха (Якутия) (на 13,7%), Приморском крае (на 11,6%), в Еврейской автономной области (на 7,4%) и Камчатском крае (на 2,2%);

от болезней системы кровообращения в Магаданской области (4,2%), Чукотском автономном округе (на 3,9%), в Еврейской автономной области (на 1,8%) и Камчатском крае (на 0,4%);

от новообразований – в Амурской области (на 11,0%), Хабаровском

(на 6,4%) и Приморском (на 6,4%) краях, в Сахалинской (на 5,2%) и Магаданской (на 5,7%) областях и в Республике Саха (Якутия) (на 1,5%).

Рост смертности от внешних причин зафиксирован в Еврейской автономной области (на 18,4%), в Сахалинской (на 2,7%) и Амурской (на 2,0%) областях. В остальных регионах отмечено снижение данного показателя смертности, что привело к снижению его значения в целом по округу на 3,4% по сравнению с 2014 годом, при сохранении превышения на 32,2% от среднего уровня по стране.

Рост смертности от дорожно-транспортных происшествий в 2015 году по сравнению с 2014 годом зафиксирован в Магаданской области (в 2,1 раза), Чукотском автономном округе (почти в 1,5 раза), Еврейской автономной области (на 27,7%) и в Амурской области (на 8,6%). В остальных регионах отмечено снижение данного показателя смертности, что привело к снижению значения данного показателя в целом по округу на 8,3%.

Материнская смертность в 2015 году составила 16,2 случая на 100 тыс. родившихся живыми. В 2015 году не зарегистрировано ни одного случая смерти женщины в период беременности, родов и послеродового периода в Камчатском крае, Еврейской автономной области и Чукотском автономном округе.

В регионах регистрируются высокие показатели смертности лиц в трудоспособном возрасте, которые выше среднероссийских. В 2015 году по сравнению с 2014 годом показатель смертности населения в трудоспособном возрасте снизился на 3,2% с 680,5 до 659,5 на 100 тыс. населения соответствующего возраста. Максимальные показатели смертности и рост смертности населения в трудоспособном возрасте отмечаются в Еврейской автономной области – рост на 4,7% (с 845,5 до 885,2), Амурской области – рост на 0,2% (с 752,3 до 753,5).

Показатель первичной заболеваемости алкоголизмом в 2015 году в Дальневосточном федеральном округе составлял 120,5 на 100 тыс. населения (в Российской Федерации - 70,8 на 100 тыс. населения). Максимальные показатели отмечаются в Чукотском автономном округе (490,6), Магаданской области (192,9), Республике Саха (Якутия) (163,6), Сахалинской области (156,8).

В ряде регионов растет заболеваемость алкоголизмом и алкогольными психозами, в том числе в Чукотском автономном округе – на 30,0%, Хабаровском крае – на 18,6%, Приморском крае – на 0,8%, Амурской области – 0,5%, Еврейской автономной области – на 0,5%.

Среди всех зарегистрированных больных, страдающих алкоголизмом, 91,2% составляют лица трудоспособного возраста (20-59 лет).

Различия в структуре заболеваемости и смертности населения регионов Дальнего Востока потребуют принятия дополнительных мер по их снижению на федеральном и региональном уровнях.

В результате естественной и миграционной убыли за два десятилетия наибольшие потери численности населения понесли северные регионы: Чукотский автономный округ, Камчатский край, Магаданская и Сахалинская

области. Одновременно внутри Дальневосточного федерального округа миграция имеет выраженную направленность из северных в южные регионы.

Освоение территорий Дальнего Востока в значительной степени связано с развитием коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации (далее – коренные малочисленные народы), особенно в местах с неблагоприятными условиями проживания и хозяйственной деятельности. Территорию Дальневосточного федерального округа населяют представители 20 этносов коренных малочисленных народов, свыше 70% которых проживает в сельской местности. Сравнительный анализ Всероссийской переписи населения 2010 года по отношению к аналогичной переписи 2002 года показал сокращение численности коренных малочисленных народов, проживающих в регионах Дальнего Востока, на 2,7%. На данный момент численность коренных малочисленных народов на Дальнем Востоке составляет 103,8 тыс. человек, что составляет 40% численности всех коренных малочисленных народов и 1,7% от общей численности населения Дальневосточного федерального округа.

Сегодня для решения задач по опережающему социально-экономическому развитию Дальнего Востока требуется принятие нестандартных решений в управлении демографическими процессами. В условиях ограниченности ресурсов требуются меры по улучшению качества жизни населения, которые должны обеспечить базовые условия для роста рождаемости, снижения смертности, сокращения выездной миграции населения. Одновременно они должны способствовать повышению миграционной привлекательности регионов Дальнего Востока.

### III. Цели, принципы, задачи и основные направления демографической политики Дальнего Востока и его регионов на период до 2030 года

3.1. Стратегической целью демографической политики Дальнего Востока до 2030 года является стабилизация численности населения на уровне 6,2 млн. человек к 2020 году и увеличение численности населения Дальнего Востока до 7 млн. человек к 2030 году.

3.2. В основу демографической политики Дальнего Востока положены следующие принципы:

единство демографической политики на федеральном, региональном и муниципальном уровнях;

согласованность демографической политики с экономическим развитием регионов и реализацией инвестиционных проектов;

стремление при реализации демографической политики к опережающему положительному изменению показателей демографического развития Дальнего Востока по сравнению с общероссийскими показателями;

направленность демографической политики на все социальные категории населения;

ориентированность на семью, как главный объект и субъект

демографической политики;

концентрация ресурсов на приоритетных направлениях, программах и проектах демографического развития;

комплексность, межведомственность и социальное партнерство в реализации программ общественного здоровья и благополучия семьи для повышения рождаемости и ожидаемой продолжительности жизни населения;

приоритетность в миграционной политике привлечения трудовых мигрантов из числа российских граждан и соотечественников, проживающих за рубежом;

учет региональных особенностей демографического развития и дифференцированный подход к разработке и реализации региональных и муниципальных демографических программ;

координация действий законодательных и исполнительных органов государственной власти на федеральном и региональном уровнях, органов местного самоуправления.

3.3. Основными направлениями демографической политики на Дальнем Востоке, обеспечивающими рост человеческого потенциала и воспроизводство населения, формирование миграционных потоков, адекватных задачам социально-экономического развития субъектов Российской Федерации Дальневосточного федерального округа, являются:

повышение рождаемости, обеспечивающей воспроизводство населения;

снижение смертности и повышение ожидаемой продолжительности жизни при рождении, в том числе ожидаемой продолжительности здоровой жизни населения;

сокращение миграционного оттока постоянного населения;

привлечение внутренних и внешних трудовых мигрантов на территорию Дальнего Востока;

содействие переселению соотечественников, проживающих за рубежом, на постоянное жительство;

создание условий и стимулов закрепления молодежи на территории Дальнего Востока и привлечения молодых специалистов из других регионов;

устойчивое развитие коренных малочисленных народов.

3.4. В соответствии с целью демографической политики на Дальнем Востоке в рамках основных направлений необходимо решить следующие задачи:

3.4.1. Для повышения рождаемости, обеспечивающей воспроизводство населения на Дальнем Востоке:

а) совершенствовать и реализовать комплекс мер государственной поддержки семей, имеющих детей, включая поддержку семей в воспитании детей, предусмотренных нормативными правовыми актами и государственными программами;

б) развивать региональные системы предоставления пособий в связи с рождением и воспитанием детей, включая регулярные пересмотр и

индексацию их размеров с учетом инфляции, в том числе для устранения ситуаций попадания семьи в бедность в связи с рождением ребенка;

в) усилить стимулирующую роль дополнительных мер государственной поддержки семей, имеющих детей, в форме предоставления регионального материнского (семейного) капитала, расширяя направления его использования;

г) реализовать меры дополнительной поддержки семей с особыми потребностями: молодых, многодетных, неполных, приемных, с инвалидностью родителя или ребенка;

д) рекомендовать сохранение статуса многодетной семьи до достижения младшим ребенком возраста 16 лет;

е) создать условия для повышения доступности жилья и улучшения жилищных условий для семей с детьми по мере рождения детей, в том числе за счет разработки программ по обеспечению первоочередного улучшения жилищных условий многодетных семей, создания стартовых жилищных условий для молодых семей, развития субсидированного найма жилья, социальной ипотеки, жилищно-накопительных кооперативов;

ж) установить налоговые льготы и вычеты на ребенка для многодетных семей, льготный проезд к месту отдыха семей и каникулярного отдыха детей;

з) сформировать программу поддержки многодетных семей для эффективного освоения предоставляемого бесплатно земельного участка на Дальнем Востоке для граждан Российской Федерации, а именно: доступное строительство частного домостроения для последующего закрепления семьи на данной местности, создание эффективных механизмов трудовой занятости, оказание социальных услуг и ведения быта в сельской местности;

и) разработать и реализовать дополнительные меры государственной поддержки семей, прежде всего молодых семей, при рождении первого и второго ребенка;

к) обеспечить государственную поддержку развития в регионах системы услуг по присмотру и уходу за детьми до 3 лет (ясли, няни);

л) реализовать меры социальной поддержки семей, имеющих низкие доходы, включая совершенствование системы налогообложения для лиц с семейными обязанностями с учетом идеи посемейного налогообложения, увеличение размеров налоговых вычетов для работающих родителей;

м) создать в городах и сельской местности жизненную среду, благоприятную для семей с детьми, включая установление соответствующих требований к градостроительным решениям, а также к социальной и транспортной инфраструктуре;

н) обеспечить развитие системы адресной помощи при оплате жилищно-коммунальных услуг в зависимости от состава и материального положения семьи, адресной продовольственной помощи семьям с доходами ниже величины прожиточного минимума;

о) обеспечить реализацию комплекса мер по содействию занятости женщин, имеющих малолетних детей, в целях обеспечения совмещения родительских и семейных обязанностей с профессиональной деятельностью, в



том числе создание для женщин, выходящих из отпуска по уходу за ребенком, условий, способствующих их возвращению к трудовой деятельности, организации их дополнительного профессионального образования и профессионального обучения по профессиям, востребованным на рынке труда;

п) обеспечить расширение использования гибких форм занятости (в том числе надомный труд, частичная занятость, дистанционная занятость), позволяющих совмещать работу с выполнением семейных обязанностей;

р) содействовать повышению занятости многодетных и малообеспеченных родителей, в том числе за счет вовлечения в предпринимательскую деятельность, фермерскую деятельность на сельских территориях, традиционных для коренных малочисленных народов видов деятельности на основе «социального контракта» с участием некоммерческих организаций;

с) обеспечить реализацию комплекса мер по укреплению института семьи, возрождению и сохранению духовно-нравственных традиций семейных отношений в партнерстве с представителями традиционных религий, бизнеса, некоммерческих организаций;

т) обеспечить реализацию комплекса мер по дальнейшему снижению числа преждевременного прерывания беременности (абортов), развитию системы доабортного консультирования;

у) обеспечить пропаганду ценностей семьи, имеющей нескольких детей, а также различных форм семейного устройства детей, оставшихся без попечения родителей, в целях формирования в обществе позитивного образа семьи со стабильным зарегистрированным браком супругов, имеющих нескольких детей или принимающих на воспитание детей, оставшихся без попечения родителей;

ф) обеспечить реализацию комплекса мер по организации планирования семьи женщинами-инвалидами и оказание им необходимой помощи с учетом имеющихся у них нарушений функций организма и ограничений жизнедеятельности;

х) обеспечить реализацию комплекса мер, направленных на раннее выявление детей с ограниченными возможностями здоровья, содействие их оптимальному развитию, формированию физического и психологического здоровья, включение в среду сверстников и интеграцию в общество, сопровождение и поддержку семьи, повышение компетентности родителей.

3.4.2. Для снижения смертности и повышения ожидаемой продолжительности жизни при рождении, в том числе ожидаемой продолжительности здоровой жизни населения:

а) разработать программы по охране здоровья, снижению заболеваемости и преждевременной смертности с учетом особенностей проблем охраны здоровья населения, проживающего на Дальнем Востоке;

б) обеспечить сокращение уровня смертности населения в трудоспособном возрасте от предотвратимых причин всех видов и обеспечить

снижение уровня заболеваемости с временной утратой трудоспособности за счет приближения первичного звена здравоохранения к месту работы и месту жительства и стимулирования работодателей и органов местного самоуправления в достижении этих результатов;

в) осуществить комплекс мер по формированию и созданию условий для ведения здорового образа жизни, в том числе по доступности объектов физической культуры и спорта;

г) повысить в регионах уровень доступности и качество медицинской помощи, гарантированных гражданам Российской Федерации;

д) создать сеть информационно-просветительских центров на межведомственной основе по формированию здорового образа жизни с использованием современных инновационных технологий в рамках программ государственно-частного партнерства и центров здоровья в крупных населенных пунктах;

е) разработать межведомственную программу в области профилактики и борьбы с неинфекционными заболеваниями (сердечно-сосудистые, онкологические, хронические респираторные заболевания, диабет), снижения уровней преждевременной смертности населения и распространенности основных риск-факторов, ее обуславливающих (сокращение потребления алкоголя, недостаточная физическая активность, употребление табака, масштабы нездорового питания, неравенство в доступе к медицинской помощи) с установлением конкретных целевых показателей по их снижению в рамках организации целевого мониторинга действенности реализуемых программ;

ж) повысить эффективность и проводить своевременную корректировку действующих стратегий по снижению смертности населения от внешних причин, в том числе от злоупотребления алкоголем, на основе внедрения целевой системы ежемесячных мониторинговых показателей и оценки масштабов ее последствий;

з) в целях содействия профилактике факторов риска неинфекционных заболеваний и снижения неблагоприятного воздействия факторов внешней среды на здоровье населения разработать систему мотивации для руководителей учреждений школьного образования к охране здоровья и формированию здорового образа жизни школьников, а также граждан и работодателей к участию в охране здоровья работников, поощрения их участия в программах формирования здорового образа жизни;

и) разработать систему мер дальнейшего сокращения высоких уровней распространенности заболеваемости ВИЧ-инфекцией и СПИДом в целях противодействия развитию такой негативной тенденции, как выход эпидемии из групп населения повышенного риска в население в целом, а также реализация целевых мероприятий по профилактике распространенности туберкулеза среди наименее социально защищённых групп населения;

к) разработать региональные планы действий в интересах граждан старшего поколения по улучшению их здоровья, жизнеобеспечения, повышения благосостояния и социального благополучия на региональном и

муниципальном уровнях с учетом местных социально-экономических и социально-гигиенических условий жизни;

л) разработать систему взаимосвязанных мер по охране материнства отцовства и детства в целях поощрения здорового образа жизни матерей, различных категорий семей, воспитывающих детей;

м) осуществить материально-техническое оснащение учреждений охраны материнства и детства, содействовать взаимосвязи их развития с перинатальными центрами, детскими поликлиниками, учреждениями родовспоможения;

н) обеспечить дальнейшее сокращение материнской и младенческой смертности, укрепление репродуктивного здоровья детей и молодежи в рамках региональных проектов и программ ответственного родительства;

о) разработать и реализовать комплекс мер по профилактике жестокого обращения и насилия в отношении детей, совершения преступлений в отношении несовершеннолетних, предупреждению суицидов, в том числе путем развития психологических служб;

п) обеспечить совершенствование организации питания в бюджетных учреждениях социальной сферы;

р) организовать разработку мер в области здорового питания населения и адресной продовольственной помощи группам населения, уровень доходов которых не позволяет им обеспечить полноценное питание;

с) обеспечить осуществление медицинской помощи в труднодоступных районах Дальнего Востока со сложными климатогеографическими условиями, где отсутствует круглогодичное транспортное сообщение, а населенные пункты удалены от тех региональных центров, где расположены медицинские организации, оказывающие специализированную помощь, обеспечить участие санитарной авиации в оказании медицинской помощи районам в развитии сети вертолетных площадок и оплатекупаемых у авиапредприятий авиатехнических услуг, создать межрегиональные системы оказания скорой медицинской помощи;

т) обеспечить реализацию комплекса мер, направленных на снижение младенческой смертности в местах традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов.

3.4.3. Для сокращения миграционного оттока постоянного населения с территории Дальнего Востока:

а) обеспечить выявление и исследование факторов, стимулирующих миграционные настроения населения, разработать меры по снижению их влияния, а также закреплению населения на территории Дальнего Востока;

б) разработать стандарт экономической устойчивости семьи и обеспечить мониторинг соответствия уровня оплаты труда требованиям стандартом при создании новых рабочих мест;

в) повысить доступность транспортной инфраструктуры для жителей регионов Дальнего Востока;

г) повысить доступность информационной среды (федеральные СМИ, телерадиовещание, интернет) для жителей Дальнего Востока;

д) обеспечить развитие в регионах Дальнего Востока сети структурных подразделений образовательных организаций высшего и среднего профессионального образования с возможностью дистанционного обучения, в том числе в ведущих государственных университетах.

3.4.4. Для привлечения внутренних и внешних трудовых мигрантов на территорию Дальнего Востока:

а) создать эффективную систему мер по привлечению и закреплению востребованных специалистов в регионах Дальнего Востока;

б) создать условия по профессиональному и дополнительному профессиональному обучению граждан, для привлечения в регионы Дальнего Востока населения из других субъектов Российской Федерации, формированию базы данных граждан, желающих переехать в другую местность для трудоустройства, созданию центров, регулирующих вопросы спроса и предложения рабочей силы, взаимодействие с работодателями в части подбора персонала;

в) обеспечить привлечение квалифицированных отечественных и иностранных специалистов, в том числе выпускников образовательных организаций профессионального образования, на постоянное место жительства на Дальний Восток;

г) содействовать в обеспечении благоприятных условий для внутренней миграции в Дальневосточном федеральном округе;

д) разработать и реализовать региональные программы повышения мобильности трудовых ресурсов;

е) обеспечить разработку и внедрение федеральных и региональных программ, направленных на создание благоприятных условий для адаптации иммигрантов к новым условиям и интеграции их в российское общество на основе уважения к российской культуре, религии, обычаям, традициям и жизненному укладу россиян;

ж) обеспечить создание условий для адаптации и интеграции иммигрантов в российское общество в целях предотвращения этноконфессиональных конфликтов.

3.4.5. Для содействия переселению соотечественников, проживающих за рубежом, на постоянное жительство на Дальний Восток:

а) обеспечить создание дополнительных условий и стимулов для переселения соотечественников, проживающих за рубежом, в регионы Дальнего Востока на постоянное место жительства;

б) оказывать содействие образовательной миграции и осуществлять поддержку мобильности соотечественникам, проживающим за рубежом, при переезде на Дальний Восток;

в) оказать содействие адаптации и интеграции репатриантов и

формированию конструктивного взаимодействия с принимающим сообществом.

3.4.6. Для создания условий и стимулов закрепления молодежи на территории Дальнего Востока и привлечения молодых специалистов из других регионов:

а) сформировать систему обеспечения жильем молодых семей, молодых специалистов и ученых;

б) обеспечить принятие дополнительных мер поддержки молодежи в регионах Дальнего Востока в сфере труда, здравоохранения, образования, науки, спорта и туризма;

в) обеспечить систематическое проведение социологических исследований по вопросам миграционного потенциала молодежи и механизмов закрепления молодых специалистов на Дальнем Востоке.

3.4.7. Для устойчивого развития коренных малочисленных народов, проживающих на территории Дальнего Востока:

а) обеспечить совершенствование нормативно-правовой базы, направленной на устойчивое развитие коренных малочисленных народов и создание благоприятных условий в местах традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов;

б) обеспечить разработку реестра коренных малочисленных народов в целях подтверждения статуса коренных малочисленных народов для обеспечения прав, гарантированных законодательством Российской Федерации;

в) содействовать повышению транспортной доступности и обустройству объектов транспортной инфраструктуры для развития проектов в сфере этнографического туризма в местах традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов;

г) содействовать созданию в поселениях коренных малочисленных народов инфраструктуры для создания благоприятной среды обитания, в том числе обеспечение повышения доступности и качества образовательных и медицинских услуг;

д) провести комплексную оценку экологического, экономического и социального воздействия реализации мероприятий государственных стратегий и программ по развитию промышленности на исконную среду обитания и традиционный образ жизни коренных малочисленных народов;

е) реализовать комплекс мер, направленных на снижение оттока молодых специалистов из мест традиционного проживания коренных малочисленных народов;

ж) реализовать комплекс мер, направленных на создание условий для повышения уровня занятости коренных малочисленных народов с использованием традиционных видов деятельности и народных промыслов;

з) оказывать поддержку народной культуре коренных малочисленных народов, возрождению и сохранению родных языков;

и) создать механизмы оказания дополнительной поддержки семей коренных малочисленных народов в целях сохранения национальной идентичности, а также поддержки многодетных семей коренных малочисленных народов;

к) реализовать мероприятия, направленные на пропаганду здорового образа жизни, спорта, развитие физической культуры и национальных видов спорта коренных малочисленных народов;

л) оказать содействие в издании учебников, пособий и словарей языков коренных малочисленных народов;

м) содействовать созданию территорий традиционного природопользования как инструмента сохранения исконной среды обитания и традиционного образа жизни коренных малочисленных народов;

н) оказать содействие в создании на базе Дальневосточного федерального университета в целях подготовки специалистов (учитель родного языка, культуролог, технолог народных промыслов) специализированного факультета коренных малочисленных народов и ассоциированного с ним научного центра (с использованием опыта работы Института народов Севера Российского государственного педагогического университета имени А.И.Герцена (г. Санкт-Петербург) и Арктического института культуры и искусств (г. Якутск)).

#### IV. Информационно-аналитическое и методическое обеспечение реализации настоящей Концепции

Информационно-аналитическое обеспечение реализации настоящей Концепции предполагает использование данных государственной статистики, итогов переписей населения и данных социологических исследований.

Необходимо обеспечить информационную поддержку проведения демографической политики Дальнего Востока, расширить социальную рекламу в средствах массовой информации, выпуск тематических теле- и радиопрограмм, газет и журналов, разработку учебных программ, сформировать специализированные информационные ресурсы в сети интернет.

Следует провести государственные информационно-просветительские кампании, направленные на:

укрепление ценностей семьи, материнства, отцовства и детства;

повышение статуса многодетной семьи;

ориентацию на рождение и воспитание здоровых детей в семье;

миграционную привлекательность Дальнего Востока;

поддержку коренных малочисленных народов;

популяризацию здорового образа жизни, активного долголетия и здорового питания.

Для осуществления экспертного сопровождения реализации Концепции

необходимо проведение семинаров, круглых столов и конференций по обмену опытом, в том числе ежегодной конференции «Демографическое развитие Дальнего Востока» с привлечением к участию руководителей федеральных и региональных органов власти в сфере демографической политики, экспертов, деятелей науки и общественности.

Для методического обеспечения реализации Концепции рекомендовать федеральным образовательным организациям высшего профессионального образования Дальнего Востока рассмотреть возможность организации структурных подразделений в сфере демографии, а также организовать обучение и повышение квалификации государственных и муниципальных служащих по вопросам демографической политики.

## V. Механизмы реализации настоящей Концепции

Реализацию демографической политики Дальнего Востока на период до 2030 года предполагается осуществлять путем:

дальнейшего совершенствования законодательства Российской Федерации и регионального законодательства в Дальневосточном федеральном округе в сфере семейного, налогового и жилищного права, здравоохранения, социального обеспечения, трудовых отношений, миграционной политики с учетом мер по реализации демографической политики, общепризнанных норм международного права и международных обязательств Российской Федерации, направленных на создание системы экономических стимулов для населения в сфере демографического развития;

включения задач и мероприятий, призванных улучшить демографическую ситуацию на Дальнем Востоке, в федеральные и региональные программы социально-экономического развития;

учета задач демографической политики в регионах Дальнего Востока при формировании федерального и региональных бюджетов, концентрации финансовых и материальных ресурсов для реализации основных задач демографической политики, привлечения дополнительных внебюджетных средств на эти цели;

организации методического обеспечения деятельности органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления муниципальных образований, направленной на управление демографическими процессами, в том числе в части разработки модельной региональной программы демографического развития в Дальневосточном федеральном округе, стандартов управления демографической политикой на региональном и муниципальном уровне;

постоянного мониторинга и анализа демографических процессов и корректировки на их основе конкретных мер демографической политики, ведения открытой информационной базы статистических данных по Дальнему Востоку, в том числе по расчетным данным – суммарный коэффициент рождаемости, ожидаемая продолжительность жизни при рождении, индекс «потерянные года потенциальной жизни» и прочее;

организации сбора и распространения лучших практик по различным направлениям демографической политики;  
совершенствования статистических наблюдений;  
развития научных исследований в сфере народонаселения.

## VI. Основные этапы и ожидаемые результаты реализации настоящей Концепции

Реализация демографической политики на Дальнем Востоке на период до 2030 года будет осуществляться в три этапа.

6.1. На первом этапе (2017-2020 годы) будут реализованы меры, направленные на преодоление сложившихся негативных тенденций демографического развития на Дальнем Востоке, в том числе:

а) осуществлены мероприятия по снижению уровня смертности населения от внешних причин и от сердечно-сосудистых заболеваний в регионах округа в рамках плана мероприятий по реализации 3-го этапа Концепции демографической политики Российской Федерации на период до 2025 года;

б) осуществлены мероприятия по сокращению миграционного оттока населения из регионов Дальнего Востока в рамках плана мероприятий по реализации 2-го этапа Концепции государственной миграционной политики в Российской Федерации на период до 2025 года.

На первом этапе в регионах Дальнего Востока будут также разработаны (актуализированы) региональные демографические программы, направленные на улучшение демографической ситуации, учитывающие специфику каждого региона (территориальное расположение, климатические особенности, долю сельского населения, сложившуюся модель семьи, обычаи и традиции) и согласованные с реализуемыми мероприятиями на федеральном уровне, в том числе государственными и федеральными целевыми программами.

Для методического обеспечения демографической политики на Дальнем Востоке в регионах и на муниципальном уровне будут разработаны модельная (типовая) программа демографического развития субъекта Российской Федерации, другие модельные нормативные правовые акты в сфере демографической и семейной политики, стандарты управления демографическими процессами на региональном и муниципальном уровне, направленные на решение проблем, связанных с региональной спецификой Дальнего Востока.

Для финансирования мероприятий в сфере демографической политики будет создан Фонд «Будущие поколения Дальнего Востока», созданы региональные филиалы или открыты представительства Фонда поддержки детей, находящихся в трудной жизненной ситуации. Планируется разработать дополнительные меры поддержки молодежи Дальнего Востока.

В связи с продолжающимся сокращением численности женщин в репродуктивном возрасте (20-29 лет) на первом этапе реализации Концепции потребует принять дополнительные меры по поддержке рождения в семьях



первого ребенка и стимулированию рождения второго и третьего ребенка, совершенствование системы налогообложения для лиц с семейными обязанностями с учетом идеи посемейного налогообложения.

Предусматривается совместно с органами здравоохранения разработать специальные меры по приближению первичного звена здравоохранения к месту работы и проживания, профилактике и своевременному выявлению профессиональных и иных заболеваний, вовлечению работодателей и органов местного самоуправления в программы по снижению общей заболеваемости и сокращению смертности населения от предотвратимых причин.

Будут реализованы дополнительные программы по ограничению доступности алкоголя и табака, ограничению продажи крепкого алкоголя в выходные и праздничные дни, профилактике наркозависимости, программы здорового питания и здорового образа жизни.

Предполагается на межведомственной основе реализовать комплекс мер по охране общественного здоровья при участии федеральных органов власти, органов власти субъектов Российской Федерации Дальневосточного федерального округа, органов местного самоуправления, работодателей, некоммерческих организаций.

Планируется реализовать мероприятия по улучшению условий труда для работников с семейными обязанностями, содействию занятости женщин, имеющих малолетних детей, и повышению их конкурентоспособности на рынке труда, по развитию услуг по уходу за детьми до 3 лет (ясли, няни), инфраструктуры дошкольного образования, летнего выездного отдыха детей и семейного отдыха.

Будут реализованы дополнительные меры поддержки молодых, многодетных и приемных семей, в том числе по реализации программы однократного предоставления земельных участков на Дальнем Востоке семьям с детьми, формированию инфраструктуры для организации семейных трудовых сообществ. С учетом необходимости поддержки развития территорий опережающего социально-экономического развития соответствующим уровнем развития человеческого потенциала, планируется реализовать пилотные программы поддержки работников с семейными обязанностями для стимулирования рождения желаемого большего числа детей в семье.

На первом этапе планируется организовать Советы по демографической и семейной политике в органах власти, семейные советы в организациях при поддержке работодателей, общественных и религиозных организаций традиционных конфессий.

Будут разработаны и реализованы пилотные программы опережающего демографического развития в нескольких регионах Дальнего Востока, реализованы проекты по охране репродуктивного здоровья населения, включая меры по сокращению аборт, доабортного консультирования, обследования и лечения молодых родителей на этапе планирования рождения ребенка с использованием сертификата здоровья молодой семьи.

Предполагается реализация мер по повышению качества оказания

медицинской помощи женщинам, в том числе женщинам-инвалидам с учетом их особых потребностей, в период беременности и родов, по развитию перинатальных технологий, уменьшающих риск неблагоприятного исхода беременности и родов, по оказанию государственной адресной материальной поддержки семьям, имеющим детей, включая проведение индексации пособий с учетом темпов роста потребительских цен, программ социального питания, по подготовке к приему в семью ребенка, оставшегося без попечения родителей, по психолого-педагогическому и медико-социальному сопровождению и материальной поддержке замещающих семей.

Будут разработаны и реализованы пилотные программы по улучшению жилищных условий семей по мере рождения детей с использованием механизмов субсидированного найма жилья, социальной ипотеки, жилищно-накопительных кооперативов, индивидуального жилищного строительства, погашения остатка ипотечного долга при рождении третьего и последующих детей.

По итогам реализации мероприятий первого этапа предполагается к 2020 году добиться стабилизации численности населения округа на уровне 6,2 млн. человек за счет естественного прироста и нулевого миграционного баланса, в том числе:

снизить смертность населения в Дальневосточном федеральном округе до общероссийского уровня и выйти на уровень ожидаемой продолжительности жизни по округу до 71,8 к 2020 году;

повысить рождаемость до уровня – 1,95 ребенка на женщину к 2020 году; сократить миграционный отток к 2018 году в 3 раза по сравнению с 2014 годом, в том числе за счет создания новых рабочих мест, и выйти на положительный миграционный прирост населения в Дальневосточном федеральном округе к 2021 году<sup>1</sup>.

6.2. На втором этапе (2021-2025 годы) будут продолжены мероприятия по стабилизации численности населения в регионах Дальнего Востока и обеспечении условий для его роста, в том числе улучшение репродуктивного здоровья молодежи, сокращение смертности от предотвратимых причин, повышение миграционной привлекательности и обеспечение устойчивого миграционного притока населения в регионы Дальнего Востока.

В связи с продолжающимся сокращением численности молодых поколений в условиях роста конкуренции за молодые кадры предполагается принять комплекс мер по организации учебной миграции на Дальний Восток из субъектов Российской Федерации в высшие учебные заведения. Также планируется принятие мер по удержанию молодых кадров на Дальнем Востоке за счет специальных мер поддержки занятости молодежи, государственных программ профессионального образования, поддержки молодых

---

<sup>1</sup> В Концепции государственной миграционной политики Российской Федерации на период до 2025 года по итогам реализации второго этапа предполагается к 2021 году приостановить миграционный отток населения из районов Сибири и Дальнего Востока, а по итогам третьего этапа - предполагается к 2026 году обеспечить миграционный приток населения в районы Сибири и Дальнего Востока.

квалифицированных специалистов, поддержки молодых семей.

На втором этапе будет продолжена реализация:

программ, направленных на повышение рождаемости и поддержку семьи, материнства, отцовства и детства,

мер, способствующих росту занятости женщин, имеющих детей,

программы поэтапного сокращения рабочих мест с вредными или опасными для репродуктивного здоровья населения условиями труда,

программ профилактики заболеваемости и преждевременной смертности,

программ общественного здоровья и благополучия семьи, реализуемых на межведомственной основе совместно с органами здравоохранения, включая меры по снижению смертности от злоупотребления алкоголем и табакокурения,

программ поддержки здорового образа жизни на предприятиях и по месту жительства,

проведения мероприятий по профилактике и своевременному выявлению профессиональных заболеваний,

мер, способствующих закреплению работающего населения и трудовой миграции на территории Дальнего Востока.

По итогам реализации второго этапа предполагается к 2025 году:

повысить уровень ожидаемой продолжительности жизни на Дальнем Востоке до 75 лет;

повысить рождаемость до 2,05 ребенка на женщину;

обеспечить рост численности населения за счет миграционного прироста, привлечения в регионы Дальнего Востока на постоянное место жительства жителей других регионов, соотечественников, проживающих за рубежом, квалифицированных иностранных специалистов и молодежи.

6.3. На третьем этапе (2026-2030 годы) предусматривается на основе оценки реализуемых проектов и программ повышения уровня и качества жизни населения Дальнего Востока обеспечить воспроизводство населения регионов и достижение ожидаемой продолжительности жизни по Дальневосточному федеральному округу выше общероссийского уровня.

В связи со значительным увеличением численности населения в старших трудовых возрастах (45 лет и старше) планируется реализовать комплекс мероприятий по формированию активного социального долголетия, стимулированию занятости и дополнительного образования данной категории населения. Потребуется реализация специального комплекса мер, направленного на профилактику неинфекционных заболеваний среди населения старших трудовых возрастов, снижение заболеваемости и смертности от предотвратимых причин.

По итогам реализации третьего этапа предполагается к 2030 году:

повысить уровень ожидаемой продолжительности жизни в Дальневосточном федеральном округе до 78 лет;

увеличить рождаемость до 2,15 ребенка на женщину в репродуктивном возрасте;

увеличить численность населения Дальнего Востока до 7 млн. человек; создать условия для дальнейшего увеличения численности населения Дальнего Востока до 8 млн. человек.

## VII. Объемы и источники финансирования мероприятий настоящей Концепции

Для достижения целей демографической политики на Дальнем Востоке предусматривается обеспечить последовательное увеличение расходов на государственную поддержку семей с детьми до 3-4% и расходов на охрану здоровья населения до 6% от уровня годового совокупного регионального валового продукта.

Финансирование мер поддержки семьи, охраны здоровья и сокращение миграционного оттока населения предполагается осуществлять на основе оценки репродуктивных планов населения, основных причин заболеваемости и преждевременной смертности исходя из индекса «потерянные года потенциальной жизни», оценки миграционных настроений.

Финансирование мер по привлечению населения в регионы Дальнего Востока предполагается осуществлять на основе региональных программ повышения трудовой мобильности населения, федеральной и региональных программ переселения соотечественников, проживающих за рубежом, специальных программ стимулирования переезда граждан на постоянное место жительства в регионы Дальнего Востока.

Источниками финансирования расходов на государственную поддержку семей с детьми и охрану здоровья населения являются федеральный бюджет, бюджеты субъектов Российской Федерации, бюджеты муниципальных образований, средства государственных внебюджетных фондов, коммерческих и общественных организаций, благотворительных фондов и иные внебюджетные средства.